

# 114年 優質自主防災社區

## 成 果 彙 編



Disaster  
Prevention  
Community



114年  
優質自主防災社區  
成 果 彙 編



# CONTENTS 目錄

114 年 優質自主防災社區 | 成果彙編

自主防災社區 2.0 計畫推動背景	06
114 年度災害紀錄	10



新竹縣	五峰鄉大隘村	18
臺中市	霧峰區峰谷里	24
南投縣	國姓鄉南港村	30
雲林縣	古坑鄉桂林村	36
高雄市	茂林區萬山里	42
高雄市	那瑪夏區達卡努瓦里	48
屏東縣	牡丹鄉牡丹村	54
臺東縣	金峰鄉歷坵村	60
花蓮縣	萬榮鄉馬遠村	66



宜蘭縣	礁溪鄉大忠村	74
基隆市	七堵區友二里	78
桃園市	龜山區兔坑里	82
桃園市	復興區奎輝里	86
桃園市	復興區華陵里	90
新竹縣	尖石鄉義興村	94

北部

中部	苗栗縣	通霄鎮福興里	98
	苗栗縣	公館鄉福德村	102
	臺中市	和平區達觀里	106
	南投縣	鹿谷鄉和雅村	110
	南投縣	埔里鎮蜈蚣里	114
	彰化縣	社頭鄉清水村	118
南部	嘉義縣	竹崎鄉綏繡村	122
	嘉義縣	大埔鄉和平村	126
	嘉義縣	中埔鄉石磅村	130
	臺南市	東山區青山里	134
	高雄市	六龜區新發里	138
	高雄市	杉林區新庄里	142
東部	高雄市	鼓山區桃源里	146
	屏東縣	來義鄉義林村	150
	屏東縣	春日鄉力里村	154
	臺東縣	太麻里鄉大王村	158
	臺東縣	延平鄉永康村	162
	花蓮縣	玉里鎮泰昌里	166
花蓮縣	花蓮縣	光復鄉大豐村	170
	富里鄉	萬寧村	174
	富里鄉	富南村	178
	秀林鄉	文蘭村	182
	秀林鄉	景美村	186
	萬榮鄉	紅葉村	190
花蓮縣	卓溪鄉卓溪村	194	

# CONTENTS 目錄

114 年 優質自主防災社區 | 成果彙編

## Bronze Community 銅質社區

宜蘭縣	頭城鎮更新里	200
宜蘭縣	員山鄉湖東村	202
新北市	汐止區白雲里	204
新北市	汐止區秀山里	206
新北市	土城區廷寮里	208
新北市	石碇區烏塗里	210
桃園市	復興區高義里	212
新竹縣	關西鎮南山里	214
苗栗縣	南庄鄉獅山村	216
苗栗縣	泰安鄉大興村	218
臺中市	新社區福興里	220
臺中市	北屯區民德里	222
南投縣	中寮鄉和興村	224
南投縣	國姓鄉長福村	226
嘉義縣	大埔鄉茄苳村	228
嘉義縣	阿里山鄉樂野村	230
臺南市	白河區仙草里	232
高雄市	旗山區東平里	234
高雄市	甲仙區東安里	236
屏東縣	霧臺鄉大武村	238
臺東縣	卑南鄉美農村	240
花蓮縣	花蓮市國福里	242
附錄：歷年優質自主防災社區		244

114 年  
優質自主防災社區  
成 果 彙 編



# 自主防災社區 2.0 計畫 推動背景



## 土石流防災專員培訓

民國 93 年敏督利颱風重創中臺灣，尤其是大甲溪沿岸的松鶴部落，大量土石沿河道滾滾而下，至少 60 戶房子被淹沒，但由於事前疏散避難得宜，因此僅造成 1 人死亡。

事後研究這件案例，發現早在土石流發生的一個多月前，農村發展及水土保持署帶著簡易雨量筒到現場教導當地居民如何自主量測雨量與疏散避難，也因此松鶴部落成了疏

散避難成功的案例。在受災第一時間，可以依靠的便只有該地區居民的自我防衛，加上近年來天然災害頻傳，災害的預防與應變無法單靠公部門的力量，在生死交關之際，社區居民自救防衛的能力將成為決定性的關鍵，在這樣的時空背景下，一群在地化的土石流防災專員便順應而生。

從民國 94 年首辦迄今，農村發展及水土保持署便鎖定結合水土保持義工、地方村里

長、社區意見領袖、及社區睦鄰救援隊等人力落實社區自主防災，持續於全臺各地的土石流潛勢重點防災地區，擴大招募培訓土石流防災專員，期藉由土石流防災專員發揮其專業影響力，落實土石流防災知識技能於鄉里，截至 114 年全臺各地已培訓 3,730 人，經過無數颱風考驗之下，防災專員們發揮在地力量，提昇潛勢地區居民防災意識，疏散超過上萬人次，減少 2 千人以上的傷亡，為臺灣土石流防災的重要里程碑。

## 從土石流防災專員到自主防災社區 2.0

過去日本阪神大地震時發現，「自助：互助：公助」比例是「7：2：1」，意味著在災害來臨時自助與互助是防減災十分重要的方法，若社區具有自主防災能力，即能大幅降低傷亡。由於受到國內外的防災經驗啟發，與

社區自主防災意識抬頭，從早期的土石流防災專員訓練培訓至今，在對土石流防災專員的訓練課程中，已不僅僅是針對專員「個人」能力的培養，也囊括了防災社區的推廣與營造，故近年來在專員培訓課程方面亦導入土石流防災演練演示、及防災社區等課程，擴大社區參與面，強調由社區做起，以由下而上的災害防救來強化社區力量，降低對政府的依賴。

農村水保署多年來在土石流防災工作上宣傳、宣導及教育訓練，一步一步穩紮穩打，不僅在重點區域針對個人進行土石流防災專員培訓，同時進行防災社區的建置，與防災專員結合，將防災知識帶入社區，讓更多居民對土石流有更深的防災意識，土石流自主防災社區自民國 93 年開始推動，截至 105 年為止已在 550 個村里（自主防災社區 1.0 階段）完成初期的建置工作。





### 推動自主防災社區 2.0 計畫

早期自主防災社區成立與推動是由政府單位主導執行，相關行政機構公助的角色太強烈，弱化了村里居民自助作為。各村里雖已成立自主防災社區，但是民眾參與度偏低，相關防災策略無法透過居民間的互相討論，依據村里特性著實做出調整，造成居民對於防災的主動性低落。

因此農村水保署推出「自主防災社區 2.0 推動計畫」以全民參與、由下而上、因地制宜的精神辦理。考量村里的環境風險、社經、人文條件不同，發展自主防災社區耐災能力分級，讓地方政府了解各村里的狀況，依據不同的風險等級給予相對應的輔導策略，將資源挹注在最需要的村里，導入專業團隊的力量協助

公所持續輔導村里精進土石流自主防災專業知識，將防災的觀念深耕至村里之中。

農村水保署自 107 年起推動「自主防災社區 2.0 計畫」以來，截至 114 年底共計補助地方政府辦理 1509 處兵棋推演、415 處實作演練、379 處自主防災裝備及設備強化。113 年補助地方政府辦理 173 處兵棋推演、59 處實作、66 處設備強化。

### 大規模崩塌自主防災社區推動

大規模崩塌潛勢區域大多位於高山起伏的偏遠地區，災害當下外界救援難在短時間內進入受災地區，若加上聯外道路交通中斷，災區儼如陸上孤島，與外界完全隔絕，以至於災情不斷擴大，對此，農村水保署除了持續進行山



坡地監測外，亦將大規模崩塌列入自主防災社區系統，推動大規模崩塌自主防災社區。

農業部針對 79 處大規模崩塌優先協助辦理社區建置自主防災組織，並透過兵棋推演及實作演練等方式，提升居民防災意識，熟悉災前、災中和災後應變操作模式，凝聚社區防災能量，以因應氣候變遷，減少極端氣候帶來的災害衝擊。另外自 110 年開始於大規模崩塌保全村里內招募培訓防災專員，賦予自主量測及回報雨量等任務，協助農村水保署了解當地災情狀況及降雨情形，以及協助宣導防災觀念與組織自主防災社區。

### 自主防災社區未來展望

為了強化民眾自主防災能力，農村水保署一

直致力於推動自主防災社區，希望當地民眾能有基本的防災應變能力，尤其是村里長，身為地方基層領袖，一直是農村水保署在推動自主防災社區時的好夥伴。但光是只有培育個人防災能力是不夠的，要讓整個社區對防災意識能產生共識，共同努力建構，將各個點連成一線，各條線又相互連接成一個面的防災網路。這也是自主防災社區 2.0 計畫未來努力的方向，透過持續性的資源挹注，協助社區建立自主防災組織，並定期辦理土石流防災宣導、兵棋推演，未來希望藉由個人的防災能力提升，進而結合社區自主防災組織與公所、NGO、學校及企業等地方單位的防災共識，共同構築出一個由結構緊密的點、線、面所組成的健全防災體系，以期在面臨複合型災害時能提前作好準備。

# 114 年度災害紀錄

以年平均而言，每年約有 20 個颱風生成，侵臺的大約有 4.7 個。颱風加上極端氣候的影響，容易引發山洪、淹水、海水倒灌與土石流，造成嚴重災情。因此平時應隨時注意氣象資訊，颱風來襲時也應避免戶外活動並減少外出。

我國位處環太平洋地震帶，地震活動頻繁，目前中央氣象署每年蒐錄近 40,000 次地震，其中有感地震約 1,000 次，規模 6.0 以上平均每年約三次，而將近一半的有感地震都發生在花蓮。

今年 114 年影響臺灣較大的颱風共有五個；此外，年初曾發生嘉義大埔地震，年度內亦出現兩場強烈豪雨，使今年整體天然災害風險格外升高。

本文資訊取來源：中央氣象署官網

## 影響臺灣的地震災害

### 0121 地震

114 年 1 月 21 日

#### 地震資訊

發震時間：114 年 1 月 21 日 0 時 17 分 26 秒

震央位置：北緯 23.22° 東經 120.55°

地震深度：15.8 公里

芮氏規模：6.4

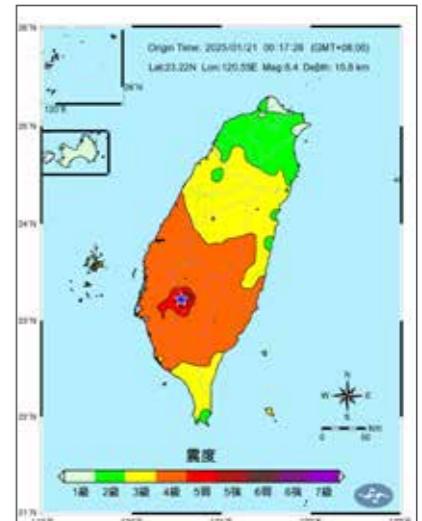
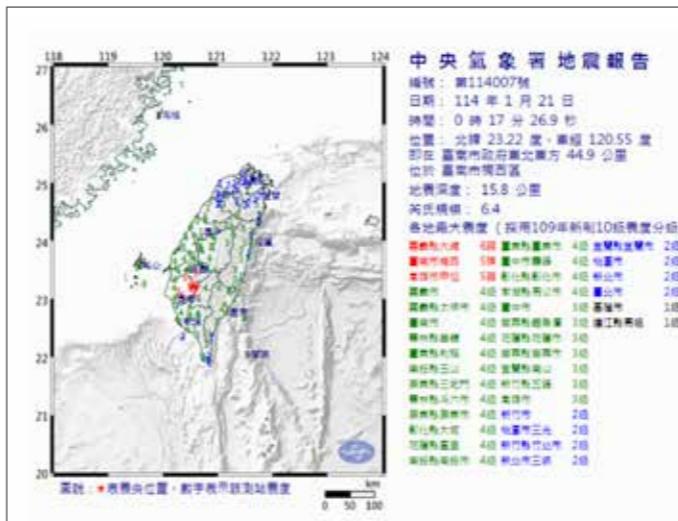
相對位置：臺南市政府東北東方

44.9 公里（位於臺南市楠西區）

嘉義縣地區最大震度 6 弱、臺南市地區最大震度 5 強、高雄市地區最大震度 5 弱、嘉義市地區最大震度 4 級、雲林縣地區最大震度 4 級、臺東縣地區最大震度 4 級、南投縣地區最大震度 4 級、屏東縣地區最大震度 4 級、彰化縣地區最大震度 4 級、花蓮縣地區最大震度 4 級、臺中市地區最大震度 4 級、澎湖縣地區最大震度 4 級、苗栗縣地區最大震度 3 級、宜蘭縣地區最大震度 3 級、新竹縣地區最大震度 3 級、新竹市地區最大震度 2 級、桃園市地區最大震度 2 級、新北市地區最大震度 2 級、臺北市地區最大震度 2 級、基隆市地區最大震度 1 級、連江縣地區最大震度 1 級。

#### 災情損失

此次地震造成 1,621 戶停水；34,721 戶停電，包括嘉義水上變電所 3,975 戶、臺南新營白河變電所 12,091 戶、高雄鳳山甲仙變電所 6,923 戶停電，臺南 3 條饋線跳脫造成 9,983 戶停電。高雄甲仙臺 29 臨 11 線便道落石導致道路無法通行。嘉義縣大埔鄉、臺南市楠西區全天停班停課。



# 影響臺灣的颱風豪雨災害

## 丹娜絲颱風 DANAS

114 年 7 月 6 日至 7 日

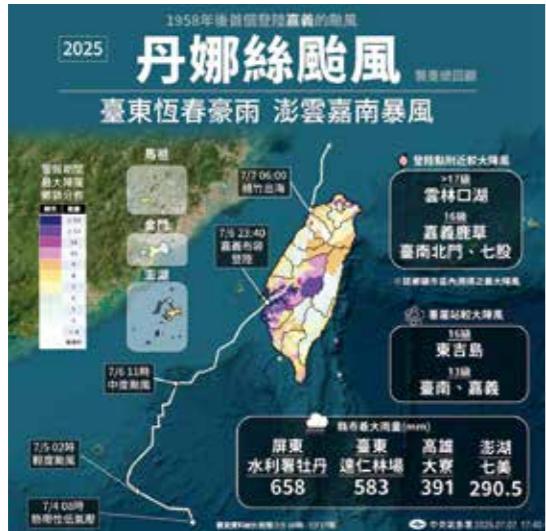
土石流紅色警戒計 143 條，土石流黃色警戒計 226 條；大規模崩塌紅色警戒計 9 處，大規模崩塌黃色警戒計 6 處。土砂災害計 48 件。

### 颱風動態

中央氣象署於民國 114 年 7 月 5 日發布丹娜絲颱風海上陸上警報，7 月 5 日 2 時於臺灣西南西方海面生成後向北北東移動，朝臺灣海峽南部接近。7 月 6 日 颱風中心登陸嘉義縣布袋鎮，7 日 6 時於桃園新竹交界出海。7 日 11 時 30 分颱風持續往北北東移動，北部陸地脫離暴風圈，解除陸上颱風警報；同日解除海上颱風警報。

### 災情損失

中央災害應變中心統計全國 2 人死亡，726 人受傷，停電 98 萬戶，災情 9,801 件，農業產物及民間設施估計損失計 32 億 8,050 萬元。



## 薇帕颱風 WIPHA

114 年 7 月 18 日至 19 日

土石流紅色警戒計 8 條，土石流黃色警戒計 214 條；大規模崩塌紅色警戒計 1 處，大規模崩塌黃色警戒計 8 處。土砂災害計 16 件。

### 颱風動態

中央氣象署於民國 114 年 7 月 18 日發布薇帕颱風海上颱風警報，根據中央氣象署資料，7 月 18 日 2 時於菲律賓東方海面生成後向西北西移動，朝巴士海峽接近，同日 11 時 30 分發布海上颱風警報；19 日 2 時暴風範圍進入巴士海峽，同日 17 時 30 分臺灣海峽已脫離暴風範圍，解除海上颱風警報。

### 災情損失

造成農業損失約 1,532 萬元，受影響的主要縣市包括宜蘭、花蓮和金門等地。臺灣全國報告 1 人死亡，1 人失蹤，149 人受傷，停電戶數高達 31 萬。



## 0728 豪雨

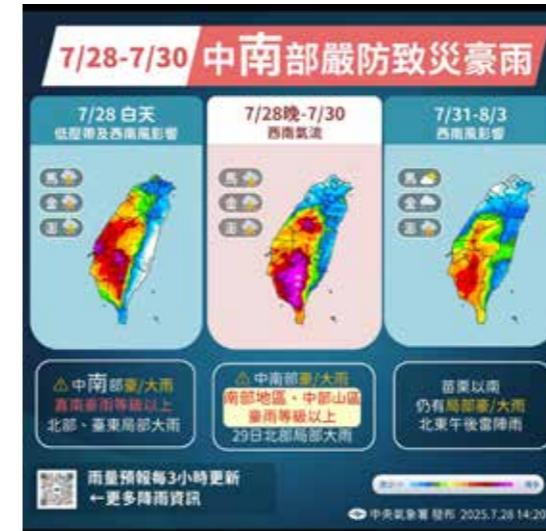
114 年 7 月 27 日至 8 月 6 日

土石流紅色警戒計 470 條，土石流黃色警戒計 98 條；大規模崩塌紅色警戒計 18 處，大規模崩塌黃色警戒計 5 處。土砂災害計 107 件。

### 豪雨資訊

民國 114 年 7 月 28 日中央氣象署發布豪雨特報，受西南氣流及第 8 號颱風外圍環流影響，易有短延時強降雨；中南部地區有局部豪雨或大豪雨情形。豪雨特報發布時間：114 年 7 月 28 日，豪雨特報解除時間：114 年 8 月 5 日，

豪雨警戒區域：中南部地區有局部豪雨或大豪雨發生的機率。土石流及大規模崩塌災害緊急應變小組成立於 114 年 7 月 28 日 11 時，114 年 8 月 6 日 14 時解除。



## 楊柳颱風 PODUL

114 年 8 月 12 日至 14 日

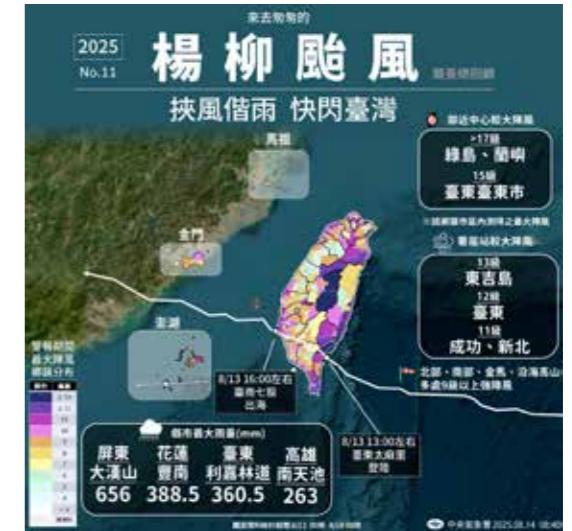
土石流黃色警戒計 102 條；未發布土石流大規模崩塌紅色警戒；大規模崩塌黃色警戒計 4 處。土砂災害計 13 件。

### 颱風動態

中央氣象署於民國 114 年 8 月 12 日發布海上颱風警報，根據中央氣象署資料，8 月 2 時於關島東北方海面生成後向西北西移動，朝臺灣東南方海面接近，8 月 12 日發布海上颱風警報，同日 14 時 30 分發布陸上颱風警報；13 日 13 時颱風中心於臺東太麻里登陸，16 時於臺南七股出海，14 日 5 時 30 分解除陸上颱風警報；同日 8 時 30 分解除海上颱風警報。

### 災情損失

中央災害應變中心統計全國 1 人死亡，1 人失蹤，149 人受傷，停電 31 萬餘戶，災情 1,034 件，農漁業損失約 4.3 億元。



# 樺加沙颱風 RAGASA

114 年 9 月 21 日至 23 日

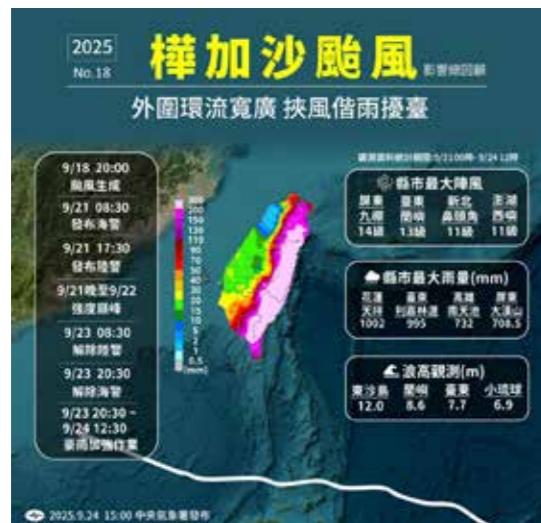
土石流紅色警戒計 134 條，土石流黃色警戒計 135 條；大規模崩塌紅色警戒計 3 處，大規模崩塌黃色警戒計 9 處。土砂災害計 19 件。

颱風動態

中央氣象署於民國 114 年 9 月 21 日 發布海上颱風警報，根據資料，9 月 18 日 20 時於菲律賓東方海面生成後向西北西移動，持續朝巴士海峽接近。9 月 21 日發布海上颱風警報，同日 17 時 30 分發布陸上颱風警報；23 日 8 時 30 分恆春半島脫離暴風範圍，陸續解除陸上颱風警報及海上颱風警報。

災情損失

樺加沙颱風引發多處山區崩塌及道路阻斷，其中以花蓮馬太鞍堰塞湖事件最為嚴重。在臺共造成 19 死、15 失蹤、157 傷（截至 10/10），疏散 8,395 人。



鳳凰颱風 Fung-wong

114 年 11 月 10 日至 13 日

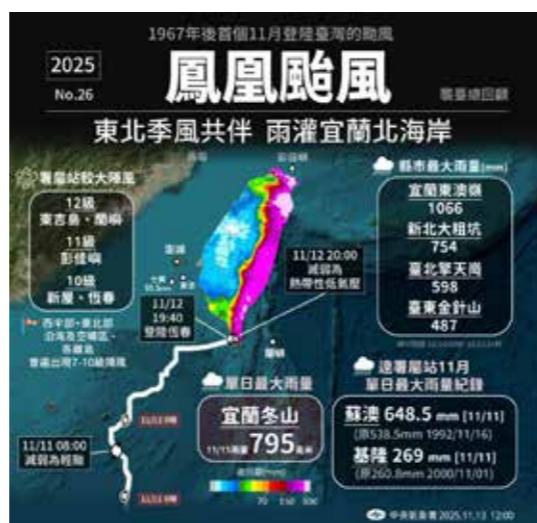
土石流紅色警戒計 65 條，土石流黃色警戒計 88 條；大規模崩塌紅色警戒計 6 條；未發布大規模崩塌紅色及黃色警戒。土砂災害計 27 件。

颱風動態

中央氣象署於 11 月 10 日發布海上颱風警報。11 月 13 日凌晨，由於連日強降雨導致土石鬆動滑落，導致馬太鞍溪堰塞湖溢流口下方 300 公尺處，新形成 1 處堰塞湖，壩高 40 公尺，滿水位約 100 萬公噸。鳳凰颱風成為睽違 58 年再有 11 月登陸的颱風，以及史上第三晚登陸的颱風。

災情損失

截至 11 月 12 日統計顯示，造成全臺 88 人受傷，導致 121 件積淹水事件，造成 8,809 戶停水、1 萬 9,759 戶停電。至 11 月 14 日下午 5 時，農業產物及民間設施估計損失 1 億 2 千萬元。



# 看見災害、行動防災的三大入口

面對愈加頻繁的極端天氣與地震威脅，防災不再是專業單位的任務，而是每一位生活在臺灣的居民都必須具備的基本能力。為了讓民眾能快速取得可信、完整且系統化的災害資訊，我們特別整理三大官方平台：「重大災害事件」協助回顧歷史災情、汲取前例教訓；「自主防災社區 2.0 專區」引導民眾與社區建立自主防災的基礎架構；而「自主防災社區 2.0 成果」則呈現各地社區的真實行動與成功案例，成為推動全民參與防災的重要動力來源。

這三個網站串連「認識風險—建立能力—看見成果」的完整防災脈絡，讓每位民眾都能用更充分的資訊守護自己與家園。

## 1. 重大災害事件

<https://246.ardswc.gov.tw/Achievement/MajorDisasters>

「重大災害事件」專區彙整了歷年重大風災、豪雨及地震等災害記錄，詳細列舉至今因颱風及豪雨所引發的土石流及大規模崩塌相關事件，並提供依年度、縣市、鄉鎮等條件方便民眾查詢，是進行防災教育、風險評估與歷史災害研究的重要參考依據，旨在強化全民的防災意識與記憶，使防災工作能基於過去的教訓持續精進。



2. 自主防災社區 2.0 專區

<https://246.ardswc.gov.tw/Service/CompetitionPlan>

「自主防災社區 2.0 專區」闡述了自主防災的目標、理念、推動策略及申請方式，民眾亦可以在本專區中探索歷年來各地自主防災社區豐碩的防災成果，透過本專區的指引，不僅可以系統性地認識自主防災的運作模式，是，民眾可以深入探索歷年來各地自主防災社區豐碩的防災成果，藉由觀應變事蹟與卓越表現，進一步認可自主防災社區的價值與努力。



3. 自主防災社區 2.0 成果

<https://246.ardswc.gov.tw/Achievement/CommunityNew>

「自主防災社區 2.0 成果」透過新聞報導或事件紀實的方式，呈現了各地自主防災社區在面對災害時的應變行動與成果。內容涵蓋了歷年來社區辦理實作演練、兵棋推演的紀錄，以及在災中，社區如何落實預警性撤離、啟動防災應變措施等案例。透過此平台分享各地成功的防災經驗，激勵更多村里投入自主防災工作，共同提升臺灣整體防減災能力。



## 114年自主防災 金質認證社區

- 1 新竹縣 五峰鄉大隘村
- 2 臺中市 霧峰區峰谷里
- 3 南投縣 國姓鄉南港村
- 4 雲林縣 古坑鄉桂林村
- 5 高雄市 茂林區萬山里
- 6 高雄市 那瑪夏區達卡努瓦里
- 7 屏東縣 牡丹鄉牡丹村
- 8 臺東縣 金峰鄉歷坵村
- 9 花蓮縣 萬榮鄉馬遠村

01

114年  
自主防災金質認證社區



Disaster | Prevention | Community

# 面對土石流潛勢溪流威脅 村民積極參與防災專員培訓

五峰鄉水系由高至低主要為爺八堪溪、霞喀繫溪、麥巴來溪、上坪溪及花園溪，於竹東鎮與頭前溪匯合，經新竹舊港入海。五峰鄉的前身為臺灣日治時期新竹州竹東郡直轄的臺灣原住民蕃地之西南側，戰後才改制為新竹縣五峰鄉。

大隘村是一個賽夏族和泰雅族融合的山地部落，其中賽夏族每兩年的矮靈祭是最重要的祭典。目前轄內有 5 條土石流潛勢溪流，其中茅圃部落除了土石流潛勢溪流的威脅，還有大規模崩塌的潛勢。93 年艾利颱風重創五峰鄉土場部落，災情嚴重震驚全國，大隘村災情雖未如其它地區慘重，面對家園遭逢的災難，仍為部落環境及居民内心帶來相當大的衝擊。

艾利颱風於民國 93 年 8 月 23 日 2 時 30 分發布艾利颱風海上颱風警報，當日 14 時 30 分發布陸上颱風警報，在新竹縣五峰鄉的白蘭雨量站測得總累積雨量達 1245 毫米，艾利颱風所帶來的雨量造成桃山村土場部落大量土石崩塌，崩塌的土石越過土場溪，導致土場部落 24 戶民房、15 人遭土石掩埋，在桃山村其他部落如民都有部落、清泉部落皆有土石滑落造成民宅掩埋及人員傷亡。大隘村受到艾利颱風雨量影響，林家莊有一戶民宅遭受土石流



掩埋，茅圃部落有一戶民宅位於山溝出口轉彎處，直接遭受土石沖擊。

蘇力颱風於民國 102 年 7 月 11 日上午 8 時 30 分發布海上颱風警報，於 13 日 3 時由三貂角附近登陸，蘇力颱風於新竹縣、苗栗縣、臺中市、高雄市等地區降下超大豪雨，其中最大累積雨量在新竹縣五峰鄉的白蘭雨量站測得 963.5 毫米，造成新竹縣五峰鄉大隘村縣道 122 線（南清公路）35.5K 及 43.8K 等處坍方，因 35.5K 處崩塌嚴重，需打下 80 支鋼軌樁及動用大批怪手、卡車等機械車輛，才能恢復通車，經多方單位及民間共同合作搶通道路，於 24 日中午恢復全線通車。

大隘村的社區防災組織分為指揮官、警戒班、引導班、疏散班、收容班。指揮



官由大隘村的村長擔任，主要負責統籌指揮號召聯絡各班編組成員；警戒班成員有 4 位目前是由 12 鄰鄰長、13 鄰鄰長、2 位社區民眾擔任，主要負責預警監控雨量、觀察河川水位、情資蒐集、災情研判分析、發布避難勸告、指示撤離、蒐集避難過程紀錄等。

引導班是由 4 鄰鄰長、11 鄰鄰長、2 位社區民眾組成，主要負責發布撤離指示時、交通管制與疏散路線引導、警戒區管制；疏散班是由 15 鄰鄰長、3 鄰鄰長、2 鄰鄰長、1 位社區民眾所組成，當接收疏散避難通知時以挨家挨戶方式通知保全對象進行自主避

難，並協助警消單位對不願意撤離之民眾進行強制撤離，15 鄰鄰長為疏散班班長負責統籌指揮避難勸告疏散撤離等全班工作，3 鄰鄰長負責廣播車宣導，2 鄰鄰長負責第 5~6 鄰第 1~18 戶之勸導避難，社區民眾負責第 5、7 鄰第 1~28 戶之勸導避難。

收容班由村幹事、6 鄰鄰長、5 鄰鄰長、1 鄰鄰長組成，村幹事主要負責協助掌理本村各項災害收容規劃，以及國軍支援救災事項，6 鄰鄰長負責收容人員資料登錄、介紹環境、說明配合事項，5 鄰鄰長、1 鄰鄰長負責物資供應、調度、分配。

## 關於大隘村

東鄰尖石鄉，南鄰苗栗縣泰安鄉，西鄰苗栗縣南庄鄉，西北至北鄰分別為北埔鄉、竹東鎮和橫山鄉，境內超過兩千公尺的高山林立，分為大隘、桃山、花園、竹林四村，大隘村境內居民大部分由臺灣原住民泰雅族及賽夏族兩大族組成，僅有少部份客家族群及其他族群分佈，為新竹縣人口最少的高山鄉鎮。



108 年 第一次精進實作演練、111 年 第二次精進實作演練、114 年 第三次精進實作演練

8月8日

### 利奇馬陸上颱風警報

新竹縣五峰鄉 16 條土石流潛勢溪流黃色警戒，當天 13 時鄉災害應變中心提早升為一級開設，為居民安全著想同步通知各村啟動預防性疏散，於 15 時已有疏散的民眾陸續抵達避難處所進行收容，亦通知消防單位協助各村重大傷病民眾撤離前往醫院，大隘村的避難處所為多功能體育館，村幹事向鄉災害應變中心回報避難處所收容人數。



8月10日

### 第二次精進實作演練

大隘村舉辦第二次的實地演練，指揮官為了能讓當天的演練以最佳的狀態完成，在 8 月 8 日召集此次參演的社區人員辦理一場對白練習會，並帶領大家踏查演練路線和場域，增加大家對演練動線的熟悉度，此次演練另外融入 2 個情境，其中一個情境為公所派遣愛心小巴協助民眾疏散，另一個情境為警戒班完成架設雨量筒後，準備科技沙包堆疊在避難處所門口防止水漫淹進室內。



9月2日

### 海葵颱風應變作為

11 時 30 分 中央氣象署發布中度颱風海葵陸上颱風警報，此次颱風五峰鄉並未發布土石流及大規模崩塌警戒，但為了影響範圍內的保全戶安全著想，鄉災害應變中心啟動疏散作業，大隘村的避難處所為鄰近公所日照中心，收容班先行抵達避難處所，將晚上過夜需要的睡袋、睡墊、日常生活用品、糧食等物資準備好，當收容民眾陸續抵達避難處所時，收容班協助民眾登記資料，鄉指揮官至避難處所關心收容狀況並慰問民眾，當颱風警報解除時，鄉災害應變中心派遣愛心小巴載收容民眾返回家中，民眾同心協力幫助行動不方便的長輩返家。



7月23日

### 凱米颱風應變作為

11 時 30 分 中央氣象署發布中度颱風凱米的陸上颱風警報，7 月 24 日 12 時 30 分 農村水保署發布五峰鄉 16 條土石流潛勢溪流及 1 處大規模崩塌潛勢區的黃色警戒，啟動疏散撤離及收容安置，大隘村疏散班前往保全戶門口敲門通知警戒狀況和疏散的必要性，並勸說保全戶到避難處所過夜。



108年 110年 111年

7月21日

### 颱風烟花海上颱風警報

20 時 30 分 中央氣象署發布中度颱風烟花的海上颱風警報，於 7 月 22 日上午 10 時 鄉災害應變中心三級開設，農村水保署依據中央氣象署雨量資料研判，在 15 時 30 分 發布新竹縣 42 條土石流潛勢溪流及 2 處大規模崩塌潛勢區黃色警戒，於 16 時 鄉災害應變中心升為二級開設，各村在 17 時 開始疏散民眾，疏散至五峰鄉日照中心二樓，身為防災專員的村幹事回報鄉災害應變中心收容人數。

9月3日

### 軒嵐諾颱風應變作為

農村水保署於 9 月 3 日 15 時 30 分 發布五峰鄉土石流及大規模崩塌黃色警戒，包含五峰鄉 16 條土石流潛勢溪流、大隘村 1 處大規模崩塌潛勢區，鄉災害應變中心同時提升為一級開設，大隘村在日照中心一樓開設避難處所，由身兼防災專員的村幹事回報收容人數。



112年 113年

4月29日

### 辦理自主防災社區訓練

參與人員為防災編組裡的鄰長，宣導內容包含土石流及大規模崩塌的簡介、說明大隘村避難處所及疏散避難路線，同時觀看國內外土石流災害影片，增加防災意識，當宣導結束後由專家學者、村長及團隊一起至土石流潛勢溪流竹縣 DF036 進行環境踏查，並從社區民眾口中了解到竹縣 DF036 過去是否有歷史災害。



10月30日

### 康芮颱風應變作為

中央氣象署發布中度颱風康芮陸上颱風警報，大隘村於五峰國小開設避難處所，鄉災害應變中心在人力不足時請國軍協助疏散，協助內容視各村需求進行協助，在康芮颱風影響期間請國軍協助大隘村搬運物資至避難處所，避難處所開設時收容班會優先抵達，將避難處所需要的日用品、折疊床板等先從倉庫取出，準備一些食材、糧食在三餐用餐時烹調好。



## 社區颱風豪雨期間應變作為

### 災前準備

年初公所會請各村確認保全清冊、防災編組名單資料是否更新，汛期前村指揮官請收容班清點存放於避難處所儲藏室的防災裝備例如雨衣、雨鞋、指揮棒、安全帽、雨量筒等數量和功能，同時將避難處所的環境打掃乾淨。村指揮官帶領警戒班班員測試發電機、鏈鋸、吹葉機等設備，確定設備可正常使用。村指揮官協助巡視社區環境，拍攝土石流潛勢溪流照片，彙整及上傳至自主防災巡查系統上。



### 災中應變

農村水保署發布土石流潛勢溪流及大規模崩塌潛勢區黃色警戒時，鄉災害應變中心以 Line 群組等方式通知各村，疏散班針對保全戶進行預防性疏散，鄉災害應變中心安排愛心小巴到各村協助保全戶疏散前往避難處所，當收容班接收到颱風應變作為啟動時，便會先行進行避難處所開設，整理避難處所環境及準備好需要的日用品，當保全戶陸續抵達登記收容後，收容班統計收容人數回報至鄉災害應變中心。鄉災害應變中心會協調國軍人員依照各村的需求進行協助，村指揮官協助回報受災情況至 LINE 應變群組中，說明現場狀況。

### 災後復原

當發布紅黃色警戒解除，鄉災害應變中心降為三級開設，安排愛心小巴協助民眾返家，收容班將避難處所打掃乾淨，請民眾在返回路途看到邊坡落石、樹木倒塌或停電，協助回報給村長或鄉災害應變中心。以民國 114 年丹娜斯颱風為例，民眾通報山區因樹枝壓斷電線造成山上人家停電，請台電人員協助更換電線恢復通電，指揮官協助通報在五峰鄉隘蘭道路有路樹倒塌，請相關單位協助處理。



## 大隘村防災特色與展望

大隘村每逢下雨時常有零星碎石從邊坡滾落至道路上，當雨量較大時也有泥水夾帶石頭沖刷至路面的情況，同在五峰鄉的桃山村，歷史災害發生過土場部落被大量土石掩埋，這些種種讓社區居民都有較高警惕心。大隘村最初推動自主防災社區時，就已經有進行防災編組，從民國 100 年開始推動自主防災持續至今已經有 14 年之久，社區中也有多位民眾積極參與農村水保署辦理的土石流防災專員培訓。

在五峰鄉大隘村的學生中主要以泰雅族居多，賽夏族的學生人數偏少，在民國 103 年有團隊透過文獻的收集、耆老的訪談，將富有賽夏族文化、族語、環



境教育的內容擬出一套教材，在當時讓五峰國小的學生接受山坡地防災相關課程。山坡地災害及水土保持的觀念應該從小扎根推廣，讓整個社區從小朋友到大人都有防災意識，凝聚社區共同防災、守護家園的力量，一起打造美好幸福的社區生活。

## 社區合作夥伴

新竹縣有一個「土石流自主防災社區 2.0」的 LINE 群組，裡面包含新竹縣 30 個防災社區的村里長、土石流防災專員及輔導團隊，最初成立用意是為了讓



大家在群組內交流防災相關資訊，也可讓大家分享社區營運經驗及回報量測到的雨量，共享氣象研析資料。

當新竹縣政府辦理土石流防災業務人員教育訓練時，同步分享在群組上，讓群組裡的防災夥伴可以一同參與訓練講座。當有颱風生成時輔導團隊會在群組上留言並分享颱風動向資訊，提醒防災夥伴做好防颱準備和災前整備作業，同時也會在縣災害應變中心開設期間，每天提供颱風路徑預測、定量降水預報資訊供大家參考，彙整記錄颱風豪雨期間各位防災夥伴回報的應變工作。

# 九二一造成嚴重災情 開啟打造中部地區防災基地契機

**峰** 谷內重要水系之一的「乾溪」發源於南投縣火炎山，上游南坑溪與北坑溪在峰谷二號橋匯流後，經過峰谷里與北柳里，最終匯入草湖溪。乾溪河段地質以頁岩、砂質頁岩與泥岩為主，形成於約七百萬年前的上新世，原為海底階地堆積層，後經地殼擠壓抬升成陸地。乾溪上游曾發現大量海膽、牡蠣、螺貝類等生物化石，尤以扇貝化石最為密集，顯示該地過去曾為海洋環境。

民國 88 年九二一大地震導致九九峰山大量土石崩落，對臺中市霧峰區峰谷里造成嚴重災情。其中，峰谷路霧峰高爾夫球場一帶出現多處裂縫與噴孔，距震央僅 5.2



公里，震度達七級，地質屬頭料山層，顯示地震對峰谷里造成極大衝擊。

震後，峰谷里境內屬烏溪水系的兩條溪流因大量土石堆積，經農村水保署探勘後列為土石流潛勢溪流，編號中市 DF087 與中市 DF088。為保障居民安全，峰谷社區自此啟動自主防災行動。



民國 102 年，峰谷里正式成立自主防災社區，並配合公部門定期辦理防災宣導活動，逐步建立對土砂災害與防災任務的認識。期間，許多熱心居民參與農村水保署土石流防災專員培訓，積極投入推廣工作，將最新防災知識帶入社區，朝向建構安全家園的目標邁進。

地震經驗促使居民更加重視防災教育。自 107 年起，峰谷里成為首批「自主防災亮點社區」，持續推動地震、水災、風災與土砂災害等宣導工作。隨著各項防災里程碑的達成，社區亦積極思考如何永續推動自主

## 關於峰谷里

臺中市霧峰區峰谷里位於中央山脈西麓，東鄰中央山脈，南接萬豐里，西臨六股里，北與坑口里相鄰。社區名稱「峰谷」即源自其地理位置，位於兩座山峰之間的山谷地形。社區內有台灣基督教長老教會峰谷教會與圓滿教堂，以及多座傳統廟宇，居民以閩南人與客家族群為主。



防災。110 年辦理實作演練後，社區以此為新起點，從「防災教育、防災訓練、防災同盟」持續深化能量，並與周邊社區結盟整合資源，期盼打造中部地區防災基地。

114 年 7 月 31 日，受 0728 西南氣流豪雨事件影響，峰谷里發布土石流紅色警戒，乾溪溪水暴漲、水流湍急。社區即時啟動疏散勸導，居民配合良好，平安無事，充分展現多年累積的防災實力與行動力。

目前峰谷社區仍在發展階段，未來將以推動社會福利與長照 2.0 政策為重點，逐步建構完善的社區照顧體系。

107 年 第一次精進實作演練、110 年 第二次精進實作演練、113 年 第三次精進實作演練

### 成為自主防災亮點社區

峰谷里於民國 107 年參與「自主防災社區 2.0 計畫」，正式展開社區防災體系的強化歷程。當年特別邀請專業輔導團隊進駐，協助居民深入認識土石流災害相關知識，並針對社區內易致災地點進行全面性踏查與風險評估。同時著手進行防災組織的編組，透過環境踏查、教育課程、兵棋推演及實作演練等多元訓練方式，有效提升面對颱風豪雨等災害時的整體應變能力。



### 榮獲優質自主防災社區銅質認證

同年，社區積極推動防災演練，首先進行預演，測試廣播系統與無線對講機等通訊設備的操作熟練度。在司儀引導下，由社區指揮官率領自主防災組織成員實施實地情境演練，模擬災害發生時的應變流程，並運用無線電進行通訊聯繫。演練結束後，邀請農村水保署及分署委員、公所主秘等與會來賓提供寶貴建議，社區內部組織成員亦同步進行檢討會議，進一步優化疏散避難計畫，使其更臻完善與實用。峰谷里最終榮獲銅質認證的肯定，彰顯其在自主防災推動上的具體成果。

107 年

110 年

112 年 113 年

114 年

### 榮獲優質自主防災社區銀質認證

110 年度已是峰谷里推動自主防災社區的第四年。歷經銅質與亮點社區的發展階段，在



里長、防災專員及隊員的投入下，峰谷里持續精進各項防災工作，不僅深化災害風險認知，也積極思考更高效的避難處所規劃與收容安置機制。

本次實作演練特別邀請慈濟基金會共同參與，協力規劃與執行收容與志工運作。令人欣喜的是，社區內許多年輕人踴躍投入，補足志工人力缺口，展現出社區凝聚力與對防災的重視。居民參與自主防災活動亦已成為日常。

當年，峰谷里榮獲「銀質社區認證」，為全體隊員多年努力留下亮眼成果，也帶來極大鼓舞。然而，峰谷里並不自滿，將持續邁向「金質社區」目標，讓更多人看見其在防災經營上的堅持與努力。

4 月 13 日

### 第三次精進實作演練

113 年由農村水保署、臺中市政府、霧峰區公所、峰谷里土石流防災專員與防災土等公私部門攜手舉辦「臺中市霧峰區峰谷里自主防災亮點社區實作演練」。透過實際演練，讓村里和相關單位熟悉防災應變處置作為，以加強彼此之間的合作與了解，提高災害應變效率。本次演練峰谷里迅速協調各班任務分工，以最有效率方式執行各項任務、模擬通報相關災情、協助收容安置情形等作業。從海上陸上颱風警報發布後，召集自主防災組織召開防災應對會議、警戒班災前巡視、保全戶及弱勢族群關懷、避難收容處所的整備工作，以及土石流黃色警戒預防性疏散、

紅色警戒疏散撤離、收容安置等多項颱風來臨時境況應變情形，足以展現峰谷社區自主防災組織成員已做好最充足的準備，熟稔各項防災應變作為，發揮守護家園精神。



## 社區颱風豪雨期間應變作為

### 災前準備

114年7月28日14時17分，中央氣象署發布「114年0728西南氣流豪雨事件」警報。然而，直到7月30日，霧峰區雨勢才明顯增強。里長與防災專員透過LINE群組、廣播等多元渠道，即時發布颱風及豪雨資訊，提醒居民提前因應。土石流防災專員及引導班、警戒班迅速架設雨量筒，定時紀錄累積雨量，並巡視中市DF087與中市DF088兩條土石流潛勢溪流及乾溪的水位變化。



### 災中應變

7月31日6時30分，農村水保署發布峰谷里土石流黃色警戒，防災小組立即啟動警戒應變機制。上午，里長指示各班迅速前往峰谷里活動中心集結，完成點名與任務分配。7月31日12時30分，發布土石流紅色警戒，累積雨量超過警戒值500毫米。里長下令配合警方實施強制撤離。防災專員及自主防災隊逐戶協助受影響居民撤離至峰谷里活動中心，共30位民眾安全撤離。晚間，霧峰區公所社會課送來棉被、盥洗用品及便當；有愛心的鄒明諺先生晚上專程送物資來活動中心。8月1日8時，里長前往里內勘災，收容處所由自主防災隊志工協助準備餐點，並關心大家前一晚的休息情況。當日天候穩定，一切平安順利。下午，民眾陸續依親離開收容處所，防災隊員持續監控氣象變化，累積雨量達550毫米，隨時應對後續情勢。

### 災後復原

114年8月1日18時30分，臺中市霧峰區峰谷里警戒解除。針對此次應變過程，峰谷里自主防災社區未來將持續強化以下重點：持續加強災害防救教育與演練，提升居民應變能力。檢視本次應變流程，修正不足之處。增補收容中心常備物資與通訊設備，強化應變資源。建立更完善的即時通報機制，提升災情反應效率。



### 峰谷里防災特色與展望

峰谷里以大自然為師，將防災知識傳遞給學員外，近年更發展防災食農課程，模擬颱風侵襲時，如何運用周圍環境來生存，以各年齡層、多樣化的課程讓學員「做中學，學中做」，喚起大家關心環境議題，防災意識才能向旁、向下扎根。

為深化亮點社區的防災教育功能，以活動中心二樓作為核心空間，此計畫不僅活化空間使用，亦強化社區與區域防災資源的串聯，打造兼具展示、教學與操作的實務學習場域。內容涵蓋霧峰區潛勢溪流、保全戶分布、防災專員任務、警戒值判讀方式及歷次災害經驗，並透過「防災×食農」主題，深化日



常生活與風險意識的連結。

未來，峰谷里將與921地震教育園區展開專業導覽培訓合作，透過資源整合與人力培育，逐步發展為兼具教育性與社區行動力的中部防災學習基地，推動區域韌性與防災意識的全面升級。

### 社區合作夥伴

金陵山企業股份有限公司長期積極參與社區事務，平時，主動參與峰谷里舉辦的防災訓練，有效提升社區整體的災害應變能力；災害發生時，即時提供第一線所需物資，協助社區即時應變與災



後復原，展現企業的社會責任，與在地連結。

此外，金陵山企業也是峰谷社區導覽的重要景點之一，亦積極參與防災導覽活動，讓居民與遊客更加認識社區的安全意識與環境永續價值，進一步提升社區凝聚力與認同感。

透過與金陵山企業的深度合作，峰谷里自主防災社區整合在地資源，不僅強化平時的防災準備，更大幅提升災時的應變效率，攜手打造具備防災韌性與地方特色的宜居社區。

# 曾是全鄉重災區 持續推動自助互助共助精神



南港村落內部劃分為南港社區與港源社區，兩社區沿 147 縣道縱向分布，串聯形成村內主要交通動線。南港村人口結構以客家族群為主，約占總人口九成以上，是國姓鄉客家人口比例最高的村落。

村內產業發展以鹿茸產業為核心，擁有全台最多的水鹿飼養戶與最大規模的鹿



茸生產量，被譽為「臺灣水鹿的原鄉」，與在地文化緊密結合。除傳統農業外，亦有部分村民從事休閒農業、觀光產業及林業工作。

南港村內共計有 8 條土石流潛勢溪流、1 處大規模崩塌潛勢區，保全住戶約 168 人，其中 56 人為弱勢族群，避難處所為南港社區活動中心、港源社區活動中心及五穀廟等 3 處。由於地處山區，村內易受極端氣候影響，並具備土石流與大規模崩塌等潛在災害風險。因此，村民防災意識逐年提升，並在村長帶領下積極投入自主防災社區組織推動與災害應變能量建置。

南港村地處山坡地地形，歷年來曾多次因颱風或豪雨造成大規模崩塌及土石流災害。最為人熟知者為民國 88 年九二一



大地震，當時南港村崁斗山地區發生嚴重走山與堰塞湖事件，成為全鄉重災區。地震過後，農村水保署即啟動崁斗山整治工程，並將其列為第一類型大規模崩塌潛勢區，至今仍採用與土石流相同的 350mm 雨量作為警戒參考值。

此後，南港村仍數度遭遇重大雨災。民國 96 年 6 月 4 日豪雨造成龍南道路多處邊坡崩塌，中斷超過 1,200 公尺，截水溝與集水井遭土石掩埋，雖無人傷亡，卻暴露村內交通與排水系統的脆弱性。民國 98 年莫拉克颱風期間，牛母溪上游崩塌導致約 6 萬立

方公尺土石掩埋長安橋，影響土石流潛勢溪流投縣 DF101 之韭菜湖溪與牛母溪交會處橋梁嚴重毀損，道路中斷長達 120 公尺。民國 101 年 6 月 10 日豪雨再度重創南港村，港頭巷一帶發生坡面崩塌，威脅民宅與魚塭安全，並造成投縣 DF105 右岸護岸沖毀，豐湖路路基淘空 20 公尺，影響區域通行。

這些災害事件反映南港村地質條件脆弱，長年累積的災害經驗也促使社區更加重視自主防災體系的建立與演練推動，期望能於未來災害發生時，有效減輕損失、保障村民生命財產安全。

## 關於南港村

南投縣國姓鄉位於臺灣中部偏西北，南港村則座落於國姓鄉南端，因地處南境而得名。全村面積廣大，佔國姓鄉總面積的五分之一，東鄰埔里鎮，南接集集鎮，西鄰中寮鄉，北側則與北山村相接，由北山坑溪貫穿村境。地勢以丘陵山區為主，屬典型山坡聚落型態，居民分布零星。



108 年 第一次精進實作演練、111 年 第二次精進實作演練、114 年 第三次精進實作演練

8月8日

### 優質自主防災社區銅質認證

南港村曾歷經九二一大地震災害，村民深刻體認到防災準備的重要。近年在政府推動自主防災社區訓練計畫下，村內逐步建立起防災組織與知識體系，並透過現地踏查掌握潛在風險因子，提升居民警覺。為強化實務經驗，除舉辦兵棋推演外，更於 108 年辦理首次實兵演練，模擬土石流及大規模崩塌災害情境，透過演練，居民不僅學會在黃金時間內完成自救與互救，也能在公部門力量未及時抵達時展現社區自助能力。南港村參加優質自主防災社區認證授證典禮，取得銅質認證。



8月1日

### 優質自主防災社區銀質認證

縣府及鄉公所於 8 月 1 日辦理「自主防災 2.0 演練」，由建國科技大學土木系協助規劃情境，透過視訊及實地操作，模擬警戒發布、疏散撤離、收容安置及災後復原等流程。演練中首次引入企業防災，由轄內大春商行支援。南港村目前有 1 處大規模崩塌災害、8 條土石流潛勢溪流，影響 57 戶 180 人，透過演練提升居民應變能力，凝聚社區自主防災共識。村長洪永鎮與鄉長丘埔生強調，唯有持續訓練、隨時警戒，方能保障村民生命財產安全。南港村於 111 年 12 月 23 日參加優質自主防災社區取得銀質認證。

7月25日

### 凱米颱風期間自主防災運作

颱風侵襲期間，南港村長一早就前往南興橋巡查。隨雨勢不斷增強，土石流紅色警戒發布，村長立即啟動疏散撤離行動，與國姓鄉公所、警察局及自主防災幹部逐戶前往保全住戶進行撤離作業。在防災人員帶領下，保全住戶陸續進入社區活動中心收容安置。此次應變行動，確保了村民的生命安全，也展現南港村在面對颱風與土石流威脅時，社區自主防災的成熟度與韌性。



108年 110年

6月3日

### 辦理彩雲颱風自主應變

當日 16 時收到中央氣象署發布海上颱風警報，23 時 30 分發布陸上颱風警報，便通知幹部加強戒備。



8月4日

### 辦理盧碧颱風自主應變

海上颱風警報發佈之前，自主防災編組幹部平日巡查社區現況時發現位於土石流潛勢溪流 DF101 下方柱狀防砂壩有毀損情形，下游處易出現多處河床掏空問題，立即召集自主防災編組幹部，將此處進行定位標示，並在岸邊做上記號，以利未來此處的巡查工作。另一部分則由村長指揮官，依照工務程序向上進行通報，並於後續配合中央的勘災與復原作業。



111年

8月19日

113年 114年



### 第三次精進實作演練

本次演練延續自 108 年首次精進實作演練獲得銅質認證、111 年獲銀質認證後，累積六年自主防災經驗，以邁向「金質防災社區」為目標。演練以「無腳本現場抽籤情境題」方式進行，模擬颱風警報發布、雨量觀測、土石流警戒、保全住戶疏散、橋梁封閉及收容安置等多項災害情境，並由社區自主即時應變。透過真實情境操作，全面檢驗社區在防災資源整合、資訊回報、行動應變及居民協調合作上的能力。成果顯示，南港村居民已能熟悉各項防災程序，從警戒廣播、雨量筒架設，到疏散安置與災後復原，均能迅速且正確執行，為金質認證奠定了良好基礎。



## 社區颱風豪雨期間應變作為

### 災前準備

指揮中心：由指揮官進行防颱廣播、颱風資訊布達、清點防災裝備。疏散班班長優先針對弱勢族群進行疏散勸導。引導班準備相關防災裝備。警戒班：架設雨量筒、社區環境巡查。收容班：清點收容物資及開設收容中心。



### 災中應變

由指揮官統籌指揮各班工作任務。疏散班除去土石流影響範圍內之保全住戶疏散外，有安全疑慮之住戶一併進行疏散撤離，不願撤離之住戶協請警方單位強制疏散。引導班協助疏散撤離，並於村內重要道路交通管制與引導。警戒班觀測雨量及回報，社區環境警戒與巡查。收容班管理避難收容處所，安置收容民眾。

以 113 年 7 月 25 日凱米颱風為例，國姓鄉南港村於 7 月 25 日下午 2 時 30 分發布土石流黃色警戒通知，村長隨即廣播通知土石流黃色警戒訊息，同時，會同國姓鄉公所與警察局至土石流及大規模崩塌保全住戶進行散撤離勸導。社區活動中心也已開設避難收容處所，收容疏散撤離的民眾。

114 年 0728 豪雨，國姓鄉南港村雨量累積相當迅速，土石流黃色警戒發布後，不久就達到土石流紅色警戒，村長前往龍南道路，將九份二山大規模崩塌地的道路進行封鎖，禁止民眾通行，以確保用路人安全。

### 災後復原

警戒班與引導班巡查社區環境，遇路樹倒塌、道路中斷或其他臨時狀況，通報指揮中心後協助排除。收容班於引導班及警戒班確認社區環境道路安全後，協助收容班讓收容民眾返家。



## 南港村防災特色與展望

南港村位於南投縣國姓鄉東南側，是九二一大地震的震央所在。當年慘痛的經驗，成為居民推動社區自主防災的動力。除了地處多條土石流潛勢溪流範圍之外，村內亦存在大規模崩塌潛勢區，因此南港村的防災不僅著重於土石流，也同時強化大規模崩塌的防範與應變。

近年來，南港村逐步建立完整的自主防災組織，透過現地踏查、兵棋推演與實兵演練，強化居民對災害情境的認識與應變能力。社區更積極投入資源改善避難環境，例如社區活動中心二樓增設冷氣與基本設備，使收容場所具備冷氣、熱水器、照服床、睡袋等，不僅提升居民在災害時的安全感，也讓避難空間更



符合長者、孩童及弱勢族群的需求。

此外，南港村在防災上具有「社區全面動員」的特色，不僅由村辦公處、社區發展協會領頭，也結合在地商店共同支援民生物資，讓防災能量更具韌性。展望未來，南港村將持續深化自主防災教育，並持續推動自助、互助、共助的精神，朝向金質防災社區邁進。

## 社區合作夥伴

大春商行身為南港村的在地商店，多年來積極參與社區防災事務，成為村內企業防災夥伴的重要角色。

年度合作規劃中，南港村與大春商行將持續深化三項重點合作：



一、物資支援：大春商行協助備妥基本民生物資，如飲用水、乾糧、電池等，災害發生時快速供應至避難收容處所。

二、防災演練參與：大春商行將納入自主防災社區的演練體系，模擬災害情境下物資調度流程。

三、平時宣導與資源整合：透過店內空間設置防災宣導專區，張貼避難資訊，並協助社區推廣日常備災觀念。

此合作模式不僅提升社區防災韌性，也讓居民在熟悉的商店中感受到防災的支持力量。未來，南港村將持續推動「公私協力」的防災模式。

# 擁豐富自然生態 山泉水質名聞遐邇

**桂**林村地勢呈丘陵至山區過渡地形，境內主要水文系統包括大湖口溪與其支流藏草溪，皆屬於濁水溪水系上游。由於地形坡度大，雨水匯流速度快，當颱風或豪雨來襲時，溪流水位上升迅速，常導致溪岸沖刷與局部淹水現象，尤以村內低窪地區與溪畔道路為甚。

桂林村周邊為山坡集水區，溪流斷面狹小，若上游降雨量集中，易造成瞬間暴漲與沖淤，影響村民通行與農作安全。此外，部分河道因植被茂密或淤積嚴重，降低排洪效率，加劇災害風險。

位於八卦山脈南端丘陵與山地交界處，地勢起伏明顯，屬典型山坡地地形。地質

上以中新世至上新世的砂頁岩互層為主，部分區域夾有板岩與頁岩，具有風化程度高、易崩滑的特性，尤其在連續強降雨後，常造成地層鬆動或坡面滑移，為土石流與崩塌災害潛勢高區域。

氣候方面，桂林村屬副熱帶季風氣候，夏季高溫多雨、冬季溫和少雨，年平均降雨量約 2,000 至 2,500 毫米，主要集中在 5 月至 10 月梅雨與颱風季節。強降雨事件常造成地表逕流迅速聚集，加上地質脆弱與植被覆蓋不一，使得山區道路、邊坡與聚落更易受到災害威脅。尤其近年極端氣候事件頻繁，短時強降雨更顯加劇風險。

桂林村土石流潛勢溪流共 2 條。每逢



颱風豪雨，該溪流便有高機率發生土石流。民國 113 年凱米颱風期間，該溪流於累積雨量達 371.5 mm、時雨量 33.5 mm 時發生土石流，堆積土砂約 15,000 立方公尺，造成道路淹塞與交通阻斷及建物輕微受損。

村內居民多數為客家族群，早年多務農，尤其盛產竹筍、茶葉與咖啡，是臺灣著名高山農產地區之一。桂林村的歷史可追溯至清領時期，先民由西部平原進入山區拓墾，逐漸形成聚落。由於地處偏遠，過去交通不便，社區居民形成緊密互助的生活方式，也保留了濃厚的客家傳統文化。

桂林有好山好水，風光明媚，東南方有二尖山雄峙，山勢蒼勁，雲霧縹渺；西北方有鐵國山環峙，林木蔥鬱，山色秀麗，山泉水質更是名聞遐邇。



## 關於桂林村

桂林村位於雲林縣古坑鄉東南方，東與樟湖村為界，北有古坑、永光村，南與華山村、華南村為鄰，社區內青山環抱、綠水長流，社區屬山林地，面積約 11.08 平方公里，海拔自 250 公尺至 750 公尺，多為山坡地形，坡地被開墾為梯田，以利農作，剩餘的土地，則保留原始地貌，擁有豐富的自然生態。



109 年 第一次精進實作演練、110 年 第二次精進實作演練、113 年 第三次精進實作演練

### 榮獲優質自主防災社區銅質認證

桂林村從民國 93 年成立自主防災組織，負責日常巡查、預警通報、疏散避難等工作。108 年參加農村水保署的自主防災社區 2.0 計畫，並於該年 6 月 28 日舉辦坡地災害複合型實兵演練，模擬大湖口溪溪水暴漲，村內停水停電的情形與古坑鄉衛生所、古坑



消防分隊、斗南分局古坑分駐所、臺灣電力公司、臺灣自來水公司、中華電信雲林營運處共同參與；模擬颱風豪雨期



間，土石流發生時可能發生各種突發境況，如災民疏散撤離及勸導、收容安置、受困人員搜救、道路搶通、醫療救護以及災後復原等等，增進桂林村自主防災組織的防災經驗。同年 10 月榮獲優質自主防災社區銅質認證。

108 年

110 年

5 月 30 日

### 第二次精進實作演練

演練地點包括桂林村辦公處、桂林國小、雞籠山橋巡查點、桂林 70 之 1 號等，該地區係位於蟾蜍嶺聚落，俗稱頭前溪，透過辦理兵棋推演與腳本工作坊，討論設計符合村內實際可能發生之狀況及應變內容，充分了解職掌，以利災害發生時能夠迅速應變。於土石流災害發生或有發生之虞時，為保護人民生命、財產安全並防止災害擴大。



### 榮獲優質自主防災社區銀質認證

持續深化自主防災體系的建構，透過連續三年辦理實作演練，採用滾動式檢討與修正機制，不僅使保全住戶與保全對象更加熟悉疏散方向、避難路線與安全避難處所，也強化地區防救災單位對災害應變決策的理解，全面提升實際災害搶救效能，最終達成保障居民生命財產安全、降低災害衝擊的目標。

以 111 年度實作演練為例，桂林村於 5 月 30 日假村辦公處辦理土石流自主防災演練，農業部水土保持署南投分署、雲林縣政府消防局、水利處、民政處及警察局均派員到場指導，時任古坑鄉鄉長沈勝騰率公所各課室主管扮演災害應變中心角色，與村長密切協調應對。本次演練模擬紅色警戒發布後，雲



212 鄉道雞籠山橋對面邊坡發生土石滑落情境，在指揮官統籌下，村內自主防災組織迅速完成警戒通報、交通封鎖與現場引導等作業，展現出完整的災害應變協作能力與社區整體防災能量。桂林村在今年更榮獲「銀質防災社區認證」，充分展現其長年耕耘自主防災工作的成果。

111 年 114 年

5 月 16 日

### 第三次精進實作演練

古坑鄉公所與桂林村防災組織辦理土石流兵棋推演，模擬凱米颱風期間，桂林村因縣道 149 甲線中斷成為孤島的複合災情，並針對災前整備、災中應變與災後復原進行全流程演練。

此次推演以「第一線現地回報、第一時間縱橫聯繫」為核心，演練情境包括山區土石流掩埋廟宇、聯外道路中斷、通信受限等災害挑戰。社區防災小組第一時間針對警戒發布後的地形觀察進行現場通報，透過視訊會議系統，與鄉公所應變中心即時對接，通報災情、請求支援，並討論疏散避難、物資調度、替代道路搜尋等因應對策。



在災前整備階段，社區已事前建立防災小組通訊群組，並完成空拍圖製作與潛勢區查繪。針對地勢低窪與孤島化風險區，公所及早建議預防性撤離特定保全戶、長者及慢性病患，落實「提早一步、減少損害」原則。災中應變階段，社區透過視訊連線即時回報道路中斷點與雨量變化，公所則由課室分工協助，鄉長即時視調度情勢，提供策略建議，確保命令傳達清晰、回應迅速。

## 社區颱風豪雨期間應變作為

### 災前準備

114年4月28日，古坑鄉公所於汛期前召開土石流潛勢溪流防災會議。鄉長參考氣象資訊分析，提早採取疏散避難措施，例如：晚間可能發布土石流紅色警戒，撤離對象以保全戶、老弱婦孺、慢性病、重大傷病為主。氣象署發布海上颱風警報後，指揮中心召開自主防災幹部災前整備會議，運用空照圖告知各班職責，並啟動預警系統，透過Line群組、廣播等多元管道發布颱風動態資訊，讓居民做好防災準備。



### 災中應變

丹娜絲颱風強風豪雨橫掃中台灣，警戒班第一時間巡視溪水暴漲情形，透過無線電與手機通訊確認強風與停電災情，通報村長及相關單位。前往苦苓腳、石追尾等地查察路樹倒塌狀況。引導班前往光山橋清除倒塌路樹，初步開通人行通道，避免醫療需求中斷。指派人員於橋面前後實施交通指揮與安全引導，防止二次事故發生。疏散班協調聚落內志工陪同洗腎病患步行至可通行路段，轉由救護或其他接駁車接送。檢查保全戶狀況，針對長者及行動不便者提供即時支援。收容班準備應急照明設備、手電筒分送至停電戶。協助分配社區儲備水糧、乾糧及雨具，保障災中基本需求。

### 災後復原

颱風後，啟動災後復原作業，由指揮幹部統整各班回報災損情況，整備救援組與志工協助清除村內道路上殘留的倒樹與土石，優先恢復主要通行動線與危險地點的安全標示；通報疏散組協助確認保全戶及弱勢居民居家安全，同時，村辦公處協調公所、水電單位進行電力線路修復與橋梁結構檢查。社區志工團體共同執行環境消毒、落葉清運與社區清潔，避免病媒蚊孳生。針對受災民眾，安排社工人員訪視，提供心理關懷與後續補助資訊說明。



## 桂林村防災特色與展望

桂林村村內的「苦苓腳」聚落因位處邊陲且聯外道路易受災影響，為降低風險，社區加強災前準備，透過演練、訪查及教育提升居民應變能力。

古坑鄉公所對於桂林村的防災建置極為重視，參與每年度的實兵演練與策略研擬外，更主動召集相關單位召開汛期前防災整備會議，整合警消、民政、水利等資源，強化村內外的支援體系，展現政府與民間合作的韌性治理精神。

劍湖山世界主動提供其場館作為災時避難收容處所，並與村內防災組織建立聯繫機制。此舉不僅提升收容能量，更形塑民間企業參與災害防救的良好典範。建構完善的避難動線與資訊通報體



系：繼續針對高風險區域（如苦苓腳）優化避難動線規劃，並強化與災害應變中心的即時聯繫機制。

以「防災即生活」為核心，持續推動影音教材普及、導覽地圖更新及互動式宣導活動。投入資源提升各分組的裝備與技能，使社區能在第一時間完成通報、勸導、疏散與救援任務，朝向金質防災社區邁進。

## 社區合作夥伴

為強化災時物資供應，村長主動與苦苓腳雜貨店協商合作，預先盤點並儲備基本民生物資，如飲用水、泡麵、罐頭、電池與簡易醫療用品等，作為災時緊急供應來源。當災害發生導致交通阻



絕時，雜貨店即成為社區內物資支援的前哨站，由防災組織統籌發放。

鄉公所主動媒合劍湖山渡假大飯店作為災時避難收容處所。劍湖山渡假大飯店不僅交通便利，且具備充足住宿空間與完善設施，能為居民提供舒適、衛生的避難環境。雙方在公所協調下已建立聯繫管道並完成收容動線規劃，亦於防災演練中實際驗證避難流程，使村民熟悉撤離方向與收容位置。透過這項合作，成功提升社區的防災韌性與安置能量，讓防災不僅止於準備，更落實於實際行動與居民福祉的守護。

# 高山與溪谷之地 屢面臨邊坡坍塌、洪水沖刷威脅

萬山部落位於高132區道上，距茂林區公所約7公里，日治時期稱「萬斗社」，舊聚落位於海拔1475公尺的萬頭蘭山下，保有完整石板屋與神秘萬山岩雕群，民國45年間因道路險峻遷至現址。茂林區雨季集中，易受土石流與邊坡崩塌影響，全區劃有4條土石流潛勢溪流，其中萬山里的「高市DF081」屬高風險區，為第一型大規模崩塌村里，影響保全戶239戶，雨量警戒值450毫米。萬山里為魯凱族原鄉，擁有全台唯一史前岩雕遺址及稀有環流丘地形，並積極復育油芒發展特色產業，結合岩雕導覽、石板屋體驗及多納大橋、龍頭山小長城步道等景點推動觀光。

萬山里唯一的對外交通仰賴高132區道，此路段沿溪而建，鄰近陡峭山坡與多處橋梁，地形條件十分脆弱，每逢颱風或豪雨來襲，道路便屢屢面臨邊坡坍塌、落石阻斷及橋梁受洪水沖刷的威脅，長年成為社區最大的風險來源。歷史上，98年莫拉克颱風造成聯外道路中斷、居民被迫撤離；101年梅姬颱風再度沖毀路基，使社區陷入孤島；113年凱米颱風引發多起土石流，重創高132區道交通；而114年7月28日豪雨事件更以全臺最高雨量衝擊



道路，造成多處坍塌與受阻，這些災害不僅使居民生活、醫療與物資補給嚴重受限，也突顯高132區道在極端氣候下的高度脆弱性，顯示亟需強化防災整備與搶修能量，以維護社區安全。

98年莫拉克颱風重創萬山里，豪雨造成河水暴漲，邊坡坍塌導致聯外道路中斷，社區瞬間陷入孤立。因土石流及淹水威脅加劇，居民安全面臨嚴重危害，區公所及相關單位遂緊急啟動撤離，將居民安置於避難收容處所，確保基本生活無虞。此次災害造成道路、基礎設施與社區環境大幅受損，修復歷時甚久，更凸顯萬山里在極端氣候下的高度脆弱性，也因此成為社區推動自主防災、加強演練與避難規劃的重要契機。

101年梅姬颱風造成萬山里溪水暴漲，



路基遭洪水沖毀，導致對外聯繫完全中斷。居民一度面臨孤立與土石流威脅，所幸區公所即時啟動撤離計畫，安排居民前往鳳雄營區避難所暫時安置。這次災害不僅影響生活與交通，也凸顯基礎設施的脆弱度，提醒社區必須持續強化災害預防與收容安置能力。

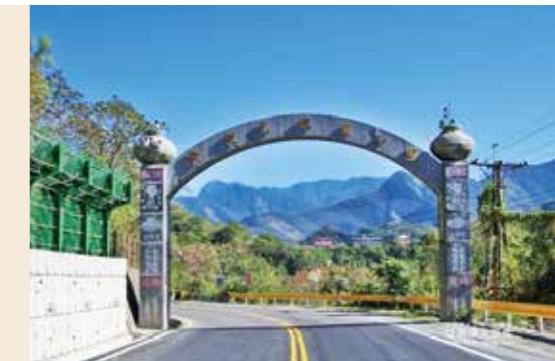
113年凱米颱風期間，萬山里遭遇連日豪雨侵襲，山區水土流失嚴重，引發多起土石流災情，並伴隨大量落石沖毀路面。高132線聯外道路多處中斷，交通完全癱瘓，

居民受困山區，無法通行。通訊一度中斷，生活物資無法運補，居民日常作息受阻，身心安全面臨極大威脅，整體災情十分嚴重，亟需政府與救災單位全面介入搶修與援助。

114年0728豪雨持續一週以上，累積雨量居全臺之冠，接近全年平均雨量，規模直逼莫拉克颱風。由於降雨不斷，茂林區多處道路出現嚴重積水與邊坡坍塌，土石流潛勢溪流更發生多起土石流，導致道路受阻情況嚴重，影響區內交通安全及居民生活。

## 關於萬山里

茂林區位於高雄市東南方，北鄰桃源區，西接六龜區，南界屏東縣三地門鄉與霧台鄉，東鄰台東縣延平鄉，全區面積約394平方公里，地形屬中央山脈南麓，地勢陡峻，海拔230至2700公尺，境內多為高山與溪谷。



109 年 第一次精進實作演練、110 年 第二次精進實作演練、114 年 第三次精進實作演練



8月 23 日

**豪雨期間自主防災運作**

熱帶性低氣壓與外環氣流帶來豪雨，茂林區累積雨量突破 400 公升，進入紅色警戒，使居民深感潛在災害威脅。此事件讓社區更加重視預警資訊與撤離作業，進一步推動自主防災社區的形成與強化。

11月 3 日

**獲頒銅質獎**

萬山里於實作演練中展現優異表現，並由區公所人員代表里長接受表揚，首次奪下農村水保署自主防災社區銅質獎，成為推動自主防災的重要里程碑。



8月 5 日

**盧碧颱風期間自主防災運作**

萬山里啟動自主防災組織，各編組迅速進入警戒與應變狀態。行政班前往巡查重點地區進行監測，並即時回報情況；引導班則備妥封鎖線、交通錐及指揮棒，確保交通與人員動線安全。鄭里長率同國軍、警消及疏散班進行逐戶疏散，協助居民安全撤離。避難收容處所同步完成開設，由收容班在上午於茂林農會協助辦理安置作業，確保撤離住戶能夠及時獲得妥善收容與生活保障。

12月 23 日

**獲頒銀質獎**

萬山里經歷三年自主防災運作，持續監測雨量、巡查潛勢溪流，並成功舉辦兩場實作演練，最終獲頒銀質社區認證，象徵社區防災能力的累積與認可。



7月 9 日

**豪雨期間自主防災運作**

受丹娜絲颱風外圍環流影響，茂林區當日最大雨量達 474 毫米，立即啟動自主防災組織應變。行政班針對易致災區域進行巡查與雨情監測；引導班設置封鎖線與交通錐；蔡里長結合國軍、警消及疏散班實施逐戶通知與撤離，協助居民安全移轉至避難處所。茂林農會同步完成避難所開設，由收容班協助完成安置，確保撤離民眾獲得妥善照顧。

8月 12 日

**楊柳颱風自主防災運作**

萬山里受強風豪雨影響，地區山坡土壤含水量升高，防災壓力隨之上升。為降低災害風險，當日啟動自主防災機制。行政班巡查易崩塌與淹水區域；引導班設置交通錐與封鎖線；蔡里長結合國軍、警消與疏散班進行預警撤離，協助居民安全前往茂林農會避難處所。收容班同步完成安置準備，提供食物、棉被與簡易床位。

107 年

109 年

110 年

114 年

7月 23 日

**第一次精進實作演練**

演練當日，區公所、消防隊、警察單位皆到場指導，並與在地防災志工及里民共同參與，展現跨單位協作的能量。此次演練內容涵蓋災情通報、緊急避難疏散、物資發放、臨時收容處所設置與醫療急救等環節，完整模擬颱風豪雨導致道路中斷、社區成為孤島時的因應流程。透過這場演練，萬山里不僅成功驗證了自主防災計畫的可行性，也凝聚了社區共識，為日後防災組織的持續精進奠定了重要基礎。



8月 23 日

**第二場精進實作演練**

距離首次演練已相隔三年。由於當時仍處疫情影響期間，為兼顧防疫安全與演練實效，本次演練多數環節改於萬山里風雨球場內進行，確保足夠空間以維持人員間距，又能提供穩定的場地環境，以模擬各種應變情境，演練內容涵蓋災情通報流程、避難疏散動線規劃、緊急救護及災後清理等項目，並邀集區公所、消防隊、警察單位及在地防災志工共同參與，透過跨單位協作檢視實務操作可行性。



7月 6 日

**丹娜絲颱風自主防災運作**

蔡里長率同國軍、警消及疏散班成員展開逐戶疏散，協助居民安全撤離至指定避難處所。茂林農會作為臨時避難收容中心同步開設，由收容班於上午完成各項安置作業，確保撤離住戶能即時獲得妥善照顧與安置。



7月 28 日

**豪雨期間自主防災運作**

高雄豪雨連襲，萬山里於 0728 當日雨勢最強時啟動自主防災系統。各防災編組迅速進入警戒狀態，行政班持續監控災點，疏散班配合國軍與蔡里長展開撤離行動，居民依序前往茂林區公所避難處所。交通與安全由引導班全程支援，收容班則協助安置與物資發放。整體動員即時有序，展現社區面對災害的高效應變能力。



## 社區颱風豪雨期間應變作為

### 災前準備

民國 114 年 7 月 5 日上午 8 時，中央氣象署對丹娜絲颱風發布海上與陸上警報後，區災害應變中心立即召開災前整備會議。會中請各里里長透過 Line 群組、社區廣播等多元方式即時傳遞颱風資訊；行政班完成雨量筒布置，並巡查社區關鍵排水點與周邊環境；收容班清點並確認避難物資的數量與完整性，以確保災時可迅速啟用；疏散班則優先針對弱勢居民進行勸導與安全確認，並掌握各保全戶狀況，全面落實防災整備工作。



### 災中應變

7 月 6 日中午 12 時 30 分由農村水保署發布土石流黃色警戒，區災害應變中心隨即提升警戒等級。行政班持續進行雨量觀測與社區環境巡查，疏散班則結合警察、消防及國軍力量，依計畫引導居民撤離至安全處所，引導班在路樹倒塌及土石崩落區域執行交通管制與人員引導，收容班則負責安置進入收容所之民眾，並依需求調配與管理物資，疏散班引導居民安全撤離，引導班於路樹倒塌、土石崩落處進行道路交通管制與引導。民眾陸續至避難收容處所，收容班協助安置收容民眾、管理物資需求等。行政班雨量觀測及社區環境警戒與巡查，隨時回報指揮官。

### 災後復原

7 月 7 日上午 11 時 30 分中央氣象署解除陸上颱風警報，農村水保署於同日解除土石流黃色警戒，行政班及引導班隨即巡視社區環境並記錄災情狀況，疏散班與收容班協助收容居民返家，並完成收容處所物資清點與整理。警戒班與引導班巡查社區環境，遇路樹倒塌、道路中斷或其他臨時狀況，通報指揮中心後協助排除。引導班及警戒班確認社區環境道路安全後，疏散班及收容班將收容民眾返家。



## 萬山里防災特色與展望

萬山里因地理環境特殊，聯外道路僅有一條，故每逢颱風豪雨發生時，極可能因道路中斷而成為孤島。基於此先天限制，社區在面對災害時即展現高度自主應變能力，通常會優先撤離重大病患，並在土石流黃色警戒發布前即主動撤離保全住戶至外部避難收容處所，以降低災害風險。清潔隊則會提前進駐里內協助環境清理，原民會並在避難收容處所協助安置保全戶與慰問，形成跨單位協力的防災模式，此過程凸顯萬山里

「早期撤離、事前整備、跨域合作」的防災特色，展現了山區社區因應孤立風險所建立的獨特自主機制。

展望未來，萬山里將持續深化與原民會的合作關係，不僅在災害期間持續強化收容安置與慰問機制，更進一步建構災後心理支持、資源協調與生活復原的長期協作模式，使原民會成為社區自主防災的重要夥伴。透過制度化與常態化的合作，社區可在災前、災中與災後形成完整支援鏈結，確保居民獲得即時且持續的協助。

## 社區合作夥伴

明田營造具備豐富工程經驗與多樣化重型機械設備，長期承攬本區公所之道路修繕、水利設施維護、路燈修繕及路樹清理等業務，並為公所開口契約之重要合作廠商，配合度高且反應迅速，在颱風、豪雨等災害發生期間，明田營造能立即依據區公所指令，優先投入現場支援，派遣人員與機具執行緊急搶修、道路搶通、排除落石與倒伏樹木等工作，確保主要聯外道路及重要設施的

暢通，降低社區孤立風險與災害衝擊。災後，明田亦持續協助道路復建、邊坡加固與環境清理等修復作業，迅速恢復交通運輸與社區日常運作，並能依現場需求靈活調度人力與資源，展現高度專業與即時應變能力。整體而言，明田營造已成為萬山里防救災體系中不可或缺的合作夥伴，為提升社區整體防災韌性提供了堅實支撐。



# 兼具自然生態與文化底蘊 將持續深化防災知識

**達**卡努瓦里位於海拔約 700 公尺處，氣候四季分明、景色宜人，兼具自然生態與文化底蘊，是南部著名的生態旅遊據點。每年 3 至 5 月為螢火蟲季，逾 15 種螢火蟲齊飛閃爍，營造如夢似幻的夜景；1 至 2 月則為櫻花盛開時節，粉紅花海點綴山坡，增添浪漫氣息，吸引眾多遊客造訪。部落內亦保留豐富的原住民文化，設有如瑪雅工坊、娃力絲工藝坊等多處工藝空間，展出卡那卡那富族的珠飾、織品與木雕作品，展現傳統工藝之美。此外，當地知名的木之屋餐廳運用山野食材，提供石板烤肉、野菜湯、小米酒等原住民風味料理，讓旅客從視覺、味覺到文化體驗皆能深刻感受部落生活的獨特魅力。



達卡努瓦里的唯一聯外道路為秀嶺巷，沿線多座橋梁位於河床旁，受地形限制，一旦遭遇颱風或豪雨，極易發生路面坍塌、土石掉落，或橋墩受損與橋面被洪水覆蓋等情形，導致交通中斷。近年如民國 113 年凱米颱風及康瑞颱風，以及 114 年 7 月 28 日豪雨事件，均造成該路段嚴重災損，



影響通行安全與救援效率，並使達卡努瓦里陷入孤島狀態，嚴重衝擊居民日常生活、醫療運送及物資補給，災害風險極高，亟需優先納入防災整備與搶修計畫，以確保居民生命財產安全與交通暢通。

113 年凱米颱風，達卡努瓦里連外道路秀嶺巷多處發生路面坍塌，導致交通中斷，並造成全里停水停電，影響居民生活與災後復原作業。

113 年康芮颱風來襲期間，達卡努瓦里秀嶺巷聯外道路多處出現塌陷情形，導致交通中斷，並引發里內停水、停電，嚴重衝擊居民日常生活及後續災後重建工作。

114 年 7 月 28 日豪雨來襲時，當地發生土石流災情，大量土石湧入村落，且多處發生落石狀況，使秀嶺巷對外道路多點受阻，居民通行受限，亦增加行車與人身安全風險。

## 關於達卡努瓦里

那瑪夏區位於高雄市東北部山區，行政轄區面積約 252.99 平方公里，為高雄市三大原住民行政區之一。達卡努瓦里 (Takanua)，是該區最北邊的一里，舊稱民生，達卡努瓦是一個多族群混居的部落，主要以布農族和卡那卡那富族為主。



107 年 第一次精進實作演練、110 年 第二次精進實作演練、114 年 第三次精進實作演練



4月 27 日

#### 第一次精進實作演練

達卡努瓦里首次辦理實作演練時，採搭舞臺形式進行情境模擬，現場設置收容中心、應變中心及保全戶住家等場景，並模擬颱風來襲時的應對作為，協助里民熟悉防災應變流程及救災器具的正確操作。

5月 21 日

#### 豪雨期間自主防災運作

因梅雨鋒面影響，達卡努瓦里啟動自主防災組織，警戒班前往巡查點警戒，引導班備好封鎖線、交通錐、指揮棒等，許里長、國軍、警消、疏散班前往疏散住戶，避難收容處所開設完成收容班於下午協助完成收容。



107 年

108 年

109 年

110 年

113 年

114 年

7月 21 日

#### 白鹿颱風期間自主防災運作

啟動自主防災機制後，警戒人員前往各警戒點執行管制作業，引導人員整備封鎖線、交通錐及指揮棒等設備；里長會同各單位協助住戶安全撤離。避難收容處所隨即完成開設及相關安置作業。



9月 23 日

#### 第二場精進實作演練

第二次演練採實地實景方式進行，以社區教會為應變中心，行政班負責巡查社區環境及架設雨量筒，疏散班於紅黃警戒時配合國軍及員警協助撤離保全住戶，引導班於危險路口執行交通管制，收容班確保糧食充足並協助居民安置，全程演練強調跨單位協調與即時應變能力的整合，以提升社區面對災害的整體韌性與反應效率。



#### 丹娜絲颱風期間自主防災運作

國軍在颱風來襲前進駐那瑪夏區，預作防救災支援準備；於土石流黃色警戒發布時，里長即整合疏散班、警消及國軍人力，展開防颱防洪應變，並同步啟動居民預警疏散。



7月 28 日

#### 豪雨期間自主防災運作

中午開始發布土石流黃色警戒後，接連一週持續降雨，累積雨量直逼莫拉克颱風，為歷來第二高。豪雨造成多處道路崩塌，民生大橋亦因溪水暴漲而被覆蓋，導致聯外交通全面中斷，村里多處更發生土石流湧入情形。面對災情，里長立即聯繫合作廠商投入道路搶通作業，並在黃色警戒發布後兩小時內，於里長帶領下完成保全戶的撤離工作，確保居民安全。

## 社區颱風豪雨期間應變作為

### 災前準備

颱風豪雨來臨前，區公所將優先成立區灾害應變中心，並立即聯繫各里長啟動防災應變準備作業，由里長負責執行社區防颱廣播，加強居民警覺；行政班準備雨量筒，並前往土石流潛勢溪流、社區重要排水設施及整體環境進行巡查，確保排水暢通與風險掌控；收容班負責清點各項防災裝備與收容物資，若發現不足或失效項目，立即通報指揮官調度補充，確保災時避難所能即時提供所需支援；疏散班則優先針對獨居長者、身心障礙者等弱勢族群進行疏散勸導，確保其能在災害發生前安全撤離，有效落實災前整備與社區防護。



### 災中應變

114年7月28日，受豪雨影響，那瑪夏區達卡努瓦里於當日中午12時30分發布黃色警戒，達卡努瓦里自主防災成員立即啟動應變機制，疏散班與警察、消防及國軍合作，引導居民安全撤離；行政班持續進行雨量觀測及社區環境警戒與巡查，並即時回報指揮官掌握最新災情；引導班則針對路樹倒塌、土石崩落等狀況，實施道路交通管制與引導作業，確保人車通行安全；同時，民眾陸續進入避難收容處所，收容班負責協助安置收容民眾、辦理登記作業並管理物資需求等相關事宜，全體自主防災成員通力合作，展現社區面對災害的高度警覺與應變能力。



### 災後復原

114年8月5日，豪雨雨勢逐漸減緩，並於中午12時30分解除黃色警戒，社區自主防災成員隨即開始行動，警戒班與引導班展開社區環境巡查，若發現路樹倒塌、道路中斷或其他臨時狀況，須立即通報指揮中心，並協助進行排除作業；當引導班與警戒班確認社區環境與道路安全無虞後，疏散班及收容班即安排協助收容民眾有序返家，圓滿完成此次災後應變與復原行動。

## 達卡努瓦里防災特色與展望

達卡努瓦里位於那瑪夏區最高處，而區公所亦座落於此，由於僅有單一路線可通往達卡努瓦里，交通條件相對脆弱，因此在颱風豪雨來臨之前，國軍便會先行進駐，在發布土石流黃色警戒時，第一時間投入居民的疏散與避難行動。此種「社區—國軍—公所」緊密合作的模式，成為達卡努瓦里最具特色的防災體系。

未來，社區將持續讓防災意識向下扎根，同時強化跨單位協作機制，結合地理資訊系統GIS、即時影像監測、簡訊及多媒體通報等科技手段，以提升預警及通報效率。在與國軍的合作方面，未來不僅侷限於災時的疏散與物資運補，也將推動防災演練與教育合作，例



如：舉辦聯合兵棋推演、搜救模擬演練、直升機吊掛訓練及大型疏散演練。此外，社區也將探索將國軍的專業知識與裝備納入日常防災訓練之中，以提升社區自主防災組織的專業度與應變能量，透過這些合作，達卡努瓦里不僅能在災害發生時快速動員，更能在平時就與國軍形成長期合作夥伴關係，共同守護居民安全。

## 社區合作夥伴

宥興及方工土木包工業兩間廠商皆具備豐富工程經驗與多樣化重型機械設備，平日主要承攬道路修繕、水利設施維護、邊坡加固以及路樹清理等工程業務，且皆為區公所之開口契約廠商，長



期配合度高，反應迅速，於颱風、豪雨等災害發生期間，兩間廠商將依區公所指令優先投入現場支援，派遣人員與機具進行緊急搶修、道路搶通、排除落石與倒伏樹木等救援工作，確保主要聯外道路與重要設施之暢通，降低災害影響範圍。

災害過後，則持續協助辦理道路復建、邊坡加固及路樹清理等後續修復作業，以最快速度恢復交通運輸與社區日常運作，並依現場實際需求靈活調度資源，確保防救災工作能即時有效完成。

# 依山傍水的生態寶庫 連結自然與生活的原鄉基地

牡丹村北界以婆豬古山、汝仍山嶺與獅子鄉為鄰，東與東源村、旭海村鄰接，南為高士村，西則與石門村交界。牡丹居民主要由牡丹社及牡丹中社、女仍社3個排灣族部落組成，約於昭和8年（民國22年）時在日警誘導下，由山腰遷移至早期瘧疾嚴重的山麓地帶，原設置於牡丹舊部落的警察官吏駐在所，也一併遷移下來。牡丹之名為漢人所命，日人沿用之，為音譯排灣族語牡丹社部落名 Sinbaujan 傳訛而得，Sinbaujan 原義為「葛藤砍伐痕跡之地」。後人有時附會為此地多一種開花植物「野牡丹」，至今已成為牡丹鄉之鄉徽代表。

有一說指出，牡丹社先祖可能與社麻



裡斯卡羅同源，因人口增多移住恆春半島後，約460年前，遷移至牡丹山東方海拔約300公尺的傾斜地，成散居狀態，大致以當時牡丹駐在所為中心，計三處集團部落，共約72戶。約二百年前為防範牡丹路方面排灣族人的攻擊，而有4戶20人分離移住形成女仍社。



過去牡丹溪因河道90度轉彎，所以在民國80幾年時因樹木阻塞而造成溪水暴漲漫流至社區，甚至水淹至100公分深，對歷史性的災害，大家的印象只記得民國80幾年淹過很大的水，但確切時間無法想起，從橋梁竣工時間民國82年12月，往回推算災後提預算發包施工，牡丹溪彎道處截彎取直及一座不大的橋樑，最有可能是民國80年9月中秋節的強烈颱風奈特，屬於侵台四

大怪颱之一，當時由恆春登陸，氣象署並發布2次颱風警報，牡丹溪整治後迄今部落並未發生重大災害，最多就是容易淹水的小災情。牡丹社區自從牡丹溪截彎取直後並無較大災情，僅有局部性的淹水問題。

恆春半島南緣在113及114年的颱風事件中皆呈現「降雨集中、坡地災害風險高」的型態。地方亦持續透過保全社區、避難收容、道路搶修與通報系統強化韌性。

## 關於牡丹村

牡丹村位於牡丹鄉中部，絕大部分地區屬於丘陵地形，海拔高度多在三百公尺至六百公尺間，平坦地少，四重溪上游的主要支流女仍溪與牡丹溪，由東北向西南貫穿，199縣道沿行牡丹溪右岸，可東通旭海、東源，西達石門，並有產業道路連接高士村。



107 年 第一次精進實作演練、111 年 第二次精進實作演練、114 年 第三次精進實作演練

6月 19 日

**榮獲自主防災社區  
銅質認證**

牡丹村於集會所內完成第一次  
實作演練，並在年底獲得優質  
自主防災社區銅質認證。

9月 13 日

**榮獲自主防災社區  
銀質認證**

牡丹村於集會所內  
完成第二次實作演練，並在年底獲得優  
質自主防災社區銀質認證。

9月 30 日

**山陀兒颱風**

山陀兒颱風來襲時累積降雨高達 591 毫米，帶來強烈風勢與連續豪雨，對山區造成沉重衝擊。猛烈的風雨使牡丹社區 199 縣道主要道路多處路樹傾倒，橫亘在路面上阻斷交通；同時山坡因長時間受雨水浸潤而鬆動，大量土石滑落覆蓋道路，增加清理與搶修難度，讓居民一度出入受限，充分突顯極端天氣對偏遠山區道路安全的威脅。



4月 26~27 日

**參與防災士訓練課程**

於枋寮高中維持兩日受訓課程，除相關防災課程另有急救訓練課程包括 CPR 急救訓練及頭部、手部、腿等處受傷之包紮訓練。



107 年 111 年

113 年

114 年

7月 24 日

**凱米颱風**

強烈颱風凱米於 7 月 24 日至 25 日侵襲期間，短短兩天累積降雨高達 430 毫米，帶來驚人風勢與豪雨。猛烈的風力使沿線路樹連根倒伏，重壓在牡丹社區的 199 縣道主要道路上，不僅阻斷交通，也造成通訊受阻。部分民宅鐵皮屋頂被強風吹起，甚至整片掀落飛至道路中央，所幸多在夜間無人經過，未釀人員傷亡。豪雨更使山坡土石鬆動滑落，泥水覆蓋路面，影響道



路安全與搶修進度。另一方面，199 縣道通往東源方向的牡丹溪水位急速暴漲，雨勢不斷沖刷溪岸，溪水終於漫過堤防，溢流至道路，形成大面積積水與急流，讓車輛無法通行。

10月 30 日

**康芮颱風**

此次累積雨量達 150 毫米，屏東縣防災應變中心緊急一級開設，顯示情勢不容忽視。由於山區預估將出現更大雨勢，加上上次受山陀兒颱風侵襲時，曾出現多處路樹倒塌、道路中斷與大範圍停電的經驗，為避免災害重演並確保居民安全，牡丹村主動配合進行預防性撤離措施，提前部署人力與避難動線，以降低可能造成的傷害與損失。



7月 6 日

**丹娜絲颱風**

丹娜絲颱風 6 日依氣象署資訊，水利署牡丹測站今天累積雨量，截至下午 4 時達 450 毫米，高居全國第 1 位，豪雨帶來牡丹村 199 縣道聯外道路多處水勢夾帶土石流入道路，人車無法通過道路中斷，牡丹溪溪水暴漲，危及緊鄰溪邊住戶。



## 社區颱風豪雨期間應變作為

### 災前準備

颱風期間鄉公所應變中心開設之後，社區裡的防災專員以及各鄰長皆會主動前往村辦公處集合待命，由於擔心雨勢過大，人員皆在村辦公處待命，若是突然有災害發生即可立即前往處置，待命的時間會耗損體力，因此進行輪值制度，以保持每位幹部都有良好的體力以隨時面對災害發生時的處置。

### 災中應變

颱風期間，公所有發布開設應變中心的時候我會邀請我的專員，還有很多鄰長都會主動來協助，如果在颱風期間我們都會在活動中心集合，可以隨時做一個緊急應變的動作，也會輪流看守才不會生發沒有人去做緊急應變的情況，下大雨的時候我們就會開始去巡視，晚上的時候會在村落的周邊巡視，早上才會去山上看是否有水流或石塊堵住排水的情況發生，這樣才可以顧及到防災組員們的安全，很感謝我們的鄰長以及防災專員就算明天還有工作要做，凌晨一兩點都還是會留在活動中心留守真的很感謝他們。



### 災後復原

災後會聯繫輔導團隊協助進行社區勘災，主要社區對於災害資料記錄不擅於使用電腦操作製作詳細的災害分布圖，在風災過後基本上社區已經先到致災區域進行勘災及復原的工作，再團隊抵達社區後，可以直接帶領前往受災地點，進行記錄及定位，透過團隊的專業處理，讓牡丹村的災害地點清楚且詳細的呈現，每次的災後進行勘災調查記錄，也可以檢視社區致災區的變化。



## 牡丹村防災特色與展望

社區歷經幾次土砂災害，居民已經有社區安危意識，雖然過去颱風曾經造成牡丹溪暴漲第11鄰村頭橋墩中斷，溪水溢流至部落導致淹水，過去潛勢區溪流5-6鄰、9-11鄰鄰近牡丹溪大排水溝住戶危及的狀況，雖未造成災害，但也對住戶有高度的威脅，當時住戶自主性認為會有災害而進行依親，畢竟過去還沒有防災收容的措施。

自從農村水保署推動社區自主防災，漸漸地社區越加了解防災工作所需執行的任務有哪些，對於防災觀念不再僅侷限於災時搶救，而更推前至災前的環境維護與勘查，檢視社區易致災環境是否有崩塌裸露面積擴大跡象，或是坑溝有阻塞之情形。

而颱風豪雨發生時，啟動自主防災



組織，依據班別執行其各自任務，行政班災時觀察溪流流水狀況即可判釋上游是否有崩塌情形，而若發生災害則記錄災時景象；引導班人員除進行外來救援車輛導引外，對於社區內可自行處置之倒下樹木排除或是坑洞之警告設置。

也由於颱風豪雨時防災班員在社區巡視以及進行減災工作，為社區安全付出也感化其他人，因此也有新血加入，一同並肩維護社區的安全。

## 社區合作夥伴

颱風豪雨期間，在公部門方面鄉公所於災時會協助執行疏散撤離及收容安



置，在災後進行搶災工作清除路面大量土砂及傾倒邊坡樹木，旭海派出所警員於災害擴大時將協助道路封鎖及管制，以避免用路人誤闖造成車輛拋錨的憾事，牡丹鄉消防分隊若有災情時即刻動員執行任務。

在當地有長榮企業社，颱風期間牡丹村主要災害路樹倒塌及土石流，在開口契約廠商尚未及時處理的時候，第一時間需要重機械先行處理，長榮企業社即可協助社區的防災工作。

# 地勢高低起伏劇烈 持續強化防災體系與社區韌性

**歷** 坵村位於金崙溪畔的河階地形上，該村為金峰鄉面積最大、但人口密度最低之村落。穿梭部落巷弄之間，可見色彩繽紛、具原民特色的牆面彩繪。村內原有歷坵國小，現址已轉型為全臺首座以原住民族傳統農糧「小米」為主題之文化場域「小米學堂」。該場館除展示原住民族小米文化的起源與保存知識外，亦提供豐富的排灣族及魯凱族文化體驗活動，深化訪客對原民文化的認識。

歷坵村位於臺東縣金峰鄉山區，地勢高低起伏劇烈，鄰近金崙溪與大武溪流域，長期面臨颱風、地震、土石流、邊坡崩塌與火災等多重災害威脅。村莊對外聯絡仰賴東 66 鄉道，惟該道路邊坡地質脆弱，且途中有數條潛勢溪流經過，每逢強降雨或颱風來襲常遭沖刷中斷，造成對外交通阻絕，嚴重時甚至導致村落孤島化。

民國 98 年莫拉克颱風期間，歷坵村對外連接道路全線中斷，村莊成為孤島，多戶鐵皮屋被洪水沖毀，村民被迫仰賴社區自力協助維持基本生活所需。

民國 108 年 8 月，白鹿颱風登陸臺東，歷坵村遭遇強風豪雨衝擊，全村停電長達一天一夜。除電力中斷外，行動通訊基地臺也受損，導致村民完全失去對外通訊能



力。面對災中孤立困境，村幹事與社區幹部啟動自主應變機制，展開巡查關懷與預警撤離行動，以村內力量完成災中應變任務，展現社區自保能力。

民國 110 年 8 月，受盧碧颱風外圍環流影響，臺東縣金峰鄉歷坵村出現連續性豪雨，導致金崙溪水位暴漲。位於金崙溪上游的巴拉奧橋（Palau 橋）周邊河岸遭受強烈沖刷，橋梁兩側邊坡與連接農路被掏空，造成農路中斷，禁止人車通行，影響通往農地的唯一交通動線。此事件直接衝擊約 7 戶農民之農地使用，村內高經濟價值作物（如小米、山蘇等）耕作與運輸被迫中斷。

民國 111 年 1 月，村內一處住宅發生火災，造成一人罹難。當時因村內滅火設



備有限，消防單位抵達前火勢已大幅延燒，反映出山區部落在初期應變階段的困難與風險。此事件後，社區積極向地方爭取消防器材，在每個鄰設置消防箱，內有數支滅火器，並納入防災演練中操作，強化居民在發生火警初期自救的能力。

民國 113 年 10 月，山陀兒颱風來襲期間，中央氣象署針對歷坵村發布紅色警戒，社區依據自主防災機制啟動預防性疏散，共

## 關於歷坵村

歷坵村是以排灣族及魯凱族為主的部落，於民國 35 年 4 月，由魯拉克斯社、出水坡社與佳家多灣社合併而成。魯拉克斯社原位於大武事業區第二十二林班地，其名源自族語「rakusu」，意指「樟木」，因當地盛產樟木，故名「魯拉克斯」（rurakushi）。



3月 28 日

### 第一次精進實作演練

歷坵村於 108 年度首次辦理「自主防災社區 2.0」實作演練，透過防災編組動員與模擬疏散流程，奠定社區推動演練的基礎。演練內容不僅包含村應變中心的開設與運作，並實地架設雨量筒進行降雨監測，強化對極端天氣的即時掌握。同時模擬災害情境下的疏散撤離動線，引導居民演練集合、報到與前往安全避難處所的流程，確保每位村民在緊急狀況中都能迅速行動。過程中亦進行緊急狀況排除與通報機制演練，培養社區成員的臨場判斷與協同能力。透過這次完整且扎實的實作，歷坵村展現出高執行力與社區凝聚力，成功建立防災共識與基礎制度，最終獲得自主防災社區銅質認證。



3月 28 日

### 大規模災害救災集結據點演習

歷坵村參與「大規模災害救災集結據點演習」，跨區支援金峰鄉其他社區執行物資運補與收容支援任務。在此次演習中，歷坵村不僅協助調派人力與車輛，負責物資裝載、分配與運輸，也實際參與臨時收容所的設置與運作流程，從接待避難民眾、安置空間安排，到生活物資發放與基礎照護，展現高度的執行能力。透過跨社區合作，歷坵村成功驗證自身在資源整合、人力調度與緊急應變機制上的成熟度，更重要的是，這次演習象徵歷坵村已從過去多次災害中的受援對象，逐漸成長為能夠「主動支援他人」的夥伴型社區。



108年

111年

114年



6月 22 日

### 第二次精進實作演練

為保護家園，逐步強化實戰操作能力，辦理第二次實作演練隨著演練。經驗日益累積，歷坵村的演練內容也逐步從單一項目擴展至複合性任務操作，包括收容場所的精進配置、新式裝備器材的實地使用，以及滅火箱的操作訓練等。參與對象涵蓋防災編組成員、青年會、教會與在地志工，逐步建立起多元參與的防災行動網絡。



6月 22 日

### 第三次精進實作演練

第三次演練辦理完成。本年度演練加入多項強化情境腳本，如村長遠距指揮調度、防災企業協力參與、運用無人機巡查、紅色警戒下開立告發單等模擬情節，過程中皆未設定既定口白，整體演練模式朝向實戰導向發展，不僅強化社區應變力與臨場判斷，也展現面對複合災害時的整體動員與處置能力。並欲提報金質社區認證，展現歷年持續進化的演練成果。



## 社區颱風豪雨期間應變作為

### 災前準備

歷坵村平時即落實防災準備與預警行動，在颱風來襲前，防災編組會加強進行防災整備與風險檢視工作。災前整備工作內容包括防災宣導與成立村應變中心、召集各編組成立村應變中心以啟動社區自主防災運作、自主雨量筒架設、危險區域巡查與警戒區公告、設備測試與物資管理、滅火器材盤點與維護、收容所開設整備、保全戶預防性撤離名單等，如此災害來時才不會手忙腳亂。



### 災中應變

在災害發生時由各組編制即時啟動任務，強調分工明確、行動迅速，展現社區自主應變能力。以下為各編組於災中階段之實際作為：

**指揮組：**由村長擔任指揮官，災情發生時進駐村應變中心，統籌災情資訊、各組調度與公所聯繫。透過村內 LINE 群組與廣播器進行命令發布與預警啟動。

**行政組：**負責彙整各組災情資訊回報、紀錄現場狀況並製作災中各類表單。器材管理班則統籌各類防災裝備的發放與分配必要器材，確保前線人員即時取得所需裝備。若發現器材短缺或故障，亦立即回報指揮組啟動補充或維修程序。

### 災後復原

颱風警報及土石流警戒解除，自主防災組織評估颱風豪雨造成的損失，同時協請社區企業防災廠商—東東工程行進行障礙排除。村民亦共同協助災後環境清掃工作，恢復正常生活環境。另一方面，行政組則負責災後作業之資料彙整與紀錄，將各項防災組織的出勤排班、收容所開設等資料完整建檔，作為災後檢討與社區防災經驗傳承之依據，亦有助於未來強化計畫時提出佐證。



## 歷坵村防災特色與展望

歷坵村位處偏遠山區，過去曾因火災延誤救援造成民眾傷亡。為補足第一線應變能量，社區於五個鄰設置消防箱，每箱配備五具蓄壓式乾粉滅火器，提供村民火災初期即時應變之用。不僅強化社區自救能力，透過防災演練中的實地操作以及消防隊入村指導，使居民熟悉應變流程並提升使用信心。

歷坵村也逐步建構社區防災基礎設施。包括設置多處社區廣播器，以發布警戒與通報訊息；村道鋪設整齊、平坦，便於巡查與撤離動線規劃；主要通道與文健站等避難場所亦設有避難指示牌，協助居民在緊急情況下迅速辨識撤離方向。此外，社區重要路口設置 CCTV 監視器，亦有助於提升夜間安全與災後影像記錄；部分公共據點設基本照明與電力轉接設備，作為災時臨時供電或資訊聯繫之用。這些平時可見、災時可用的設施，搭配村民參與度高的演練與日常巡查機制，逐步構築出「設施健全、人力充足、運作常態化」的社區防災骨幹。此一模式也逐漸成為鄰近部落的學習標準，體現歷坵村落實在地自救、防災常態化的社區韌性。

## 社區合作夥伴

歷坵村位於金崙溪上游地帶，地勢起伏、易受豪雨影響，常發生邊坡滑落與聯外道路中斷等狀況。由於地處偏遠，災後等待外援時間常較長，因此能



夠即時啟用在地工程資源，對於災時應變與災後初步復原至關重要。

歷坵村具備良好的在地工程資源調度能力，尤以「東東工程行」為關鍵協力單位。該工程行擁有多樣重型機具，平時承攬各類土木工程、室內設計等工程，具備即時投入搶修工作的能力。歷坵村以此模式建立了良好的社區內部協力機制，在災害發生第一時間即能啟動自主應變行動，爭取寶貴的搶救與復原時間，減少災損規模，展現出強大的地方動員與韌性應對能力。

# 擁壯闊山景豐富生態 逐步提升災害應變能力

人口組成以布農族為主，也有部分太魯閣族居民。村民信仰基督長老教會與天主教，宗教在社區生活中扮演凝聚與互助的重要角色。傳統文化仍保留完整，包括祭儀、歌舞與手工藝，節慶時常可見耆老與青年共同參與，延續部落精神。但社區內長者與幼童比例偏高，青壯年多外出求學、就業，人口外流與老化問題明顯。

馬遠村位於山坡與河谷交界處，土質鬆軟、雨量充沛，極端天氣時容易引發坡地災害。村內共有 4 條土石流潛勢溪流：花縣 DF030、花縣 DF031、花縣 DF032 與花縣 DF168，其中以花縣 DF168 風險最高，不僅被列為高風險等級，更曾發生實際災害，成為全村最需關注的地點。為提



升防災效率，村內於附近設置巡查點，颱風來襲前後，村民可拍攝現況上傳至巡查系統，協助比對環境變化，提前預警。

馬遠村擁有豐富自然景觀，但也因山區地形易受颱風影響。歷年來多次遭遇豪雨與強風，造成道路中斷、農作損失與坡地崩塌等災情。民國 103 年 7 月 23 日麥



德姆颱風在南花蓮降下超大豪雨，導致東光部落（第 8 鄉）山洪暴發，土石流衝進聚落，兩棟民宅被土石完全掩埋。然而，由於村長在颱風前一日（7 月 22 日）即提前通知保全戶撤離，所有居民均已轉移至安全地點，成功避免人員傷亡。

災後，萬榮鄉公所立即聯繫相關單位進行搶修與清理，並與地方居民共同協助受災家庭復建。此次重大事件促使政府正視花縣 DF168 周邊的高風險性，進行更全面的整治工程。經過治理後，住在潛勢溪流附近的保全戶至今未再遭受同類型災害影響，顯示整

治成效良好。

除了麥德姆颱風，其他颱風也曾帶來強降雨，造成馬遠村大小不一的災害。防災因此成為日常生活的一部分。然而，馬遠村並未因環境險峻而退縮，反而累積經驗、建立制度，逐步提升災害應變能力。

近年，馬遠村積極參與自主防災社區建設與演練，結合村民、部落組織與公部門，建立通報、撤離與資源調度機制，使社區從被動防災走向主動管理。透過教育與演練，居民更了解土石流警戒流程與避難路線，強化自救與互助能力，凝聚社區力量。

## 關於馬遠村

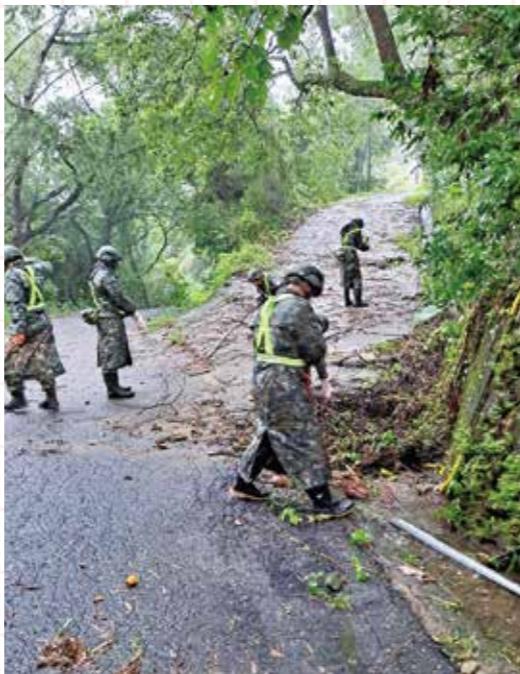
萬榮鄉馬遠村位於花蓮縣西南側，地處臺 9 線以西、中央山脈山腳，是依山而建的原住民族聚落，擁有壯闊山景與豐富生態。全村聚落沿山坡展開，梯田、溪谷與森林交錯，是典型的山地農村樣貌。村落分為大馬園部落、東光部落及固奴安部落。



10月 16日

### 尼莎颱風期間自主防災運作

尼莎颱風雖然並未登陸台灣，僅從巴士海峽掠過，但卻伴隨東北季風，在花蓮地區降下大雨，村長第一時間與國軍單位合作趕緊疏散社區內危險區域民眾，並安置到避難收容處所，於疏散過程雖然降下大雨，但疏散過程算是順利，因為居民都配合撤離，氣象署也於同日晚間解除颱風警報，後續村長與國軍單位聯繫，協助社區清理山路上倒塌的樹木與堵塞水溝的枯枝樹葉。



9月 30日

### 山陀兒颱風期間自主防災運作

山陀兒颱風於台灣南邊緩慢移動，最後由高雄市登陸臺灣，雖沒有在東部登陸，但仍帶給東部強烈降雨，村長於白天且颱風尚未直接影響台灣前，就開始疏散社區居民，一如既往地與國軍單位合作，撤離過程非常順利，於避難收容所準備簡易床架給民眾休息，飲食也準備齊全，村長更於颱風外圍影響花蓮地區期間全程於收容所待命，提供社區第一時間所需。



7月 18日

### 薇帕颱風期間自主防災運作

薇帕颱風從巴士海峽掠過台灣，降下超大豪雨，多處發生積淹水及發布土石流紅黃色警戒，馬遠村村長第一時間接獲公所通知就趕緊疏散危險區域內的保全住戶，加強山坡巡視，危險區域用封鎖線封鎖不讓人車進入，社區防災組織啟動應變，協助社區度過颱風。強襲期間社區內多處路樹倒塌，村長在風雨較小時與社區防災組織成員一同清理阻擋道路交通的路樹，以利社區居民出入平安。



111年 112年

113年

114年

9月 2日

### 海葵颱風期間自主防災運作

海葵颱風直撲臺灣，從臺東縣東河鄉登陸，村長在 9 月 2 日一早就聯繫警察及國軍單位，挨家挨戶進行預防性撤離，鑑於過往颱風都會有大雨導致社區土石崩落或土石流出，村長特別擔心，在國軍與村長的勸導下，社區居民都配合撤離到收容所內，社區也於颱風影響期間有多處崩塌、土石流出及溪水暴漲的情況，還好疏散得快，使社區居民免於災害。



7月 23日

### 凱米颱風期間自主防災運作

凱米颱風於宜蘭縣登陸，並帶給花蓮地區強大降雨，馬遠村也因降雨過大導致社區有多處積淹水，村長隨即召集防災組織成員開始進行各項防災工作，社區危險道路也提前進行封鎖，疏散班也於雨勢還小的時候將危險區域保全戶全數撤離，社區有部分地區發生土石流出的情況，被疏散的居民也都安全地待在避難收容處所，颱風遠離後村長也聯繫相關單位進行社區打掃整理工作。



10月 30日

### 康芮颱風期間自主防災運作

強颱康芮夾帶大量雨水，在花蓮地區降下大雨，花蓮縣內多處發生溪水暴漲及土石流災害，馬遠村社區內也多處發生淹水的狀況，溪水更是暴漲，村長於雨勢逐漸增強前將社區危險區域保全戶全數撤離到收容所，與警察單位挨家挨戶勸導疏散撤離，社區居民看到風雨很大也都感到非常害怕，在村長



與社區防災組織成員的帶領下，大家都安全撤離到收容所，國軍單位也提供必要之協助，協助馬遠村在這次災害中安全度過。

## 社區颱風豪雨期間應變作為

### 災前準備

以民國 113 年康芮颱風為例，颱風挾帶大量雨水，村長在海上颱風警報發布時，集合防災組織成員，警戒班巡查山坡地與排水設施狀況；疏散班提前取得疏散避難計畫，並先聯繫保全戶，後續如有進行疏散請配合疏散；引導班準備好道路管制的三角錐與封鎖線，並確認社區道路狀況；收容班與社區防災相關廠商完成確認，並確認收容所設備狀況及儲備飲水及物資狀況；村長也與萬榮鄉公所聯繫，確認若需要重機具請先聯繫開口契約廠商，以利後續災中應變所需。



### 災中應變

10 月 29 日馬遠村村長接獲公所通知，開始進行預防性疏散撤離，隨即與警察同仁一同前往保全戶住家進行勸導撤離，撤離過程非常順利，撤離到瑞北國小後，使用慈濟基金會提供的福慧床讓居民休息，也請社區合作的廠商提供餐食，村長也隨時待命並坐鎮社區指揮中心。康芮颱風於 10 月 31 日正式登陸台東縣成功鎮，村長與防災組織成員對收容所居民進行安撫並持續提供協助。村長也接獲通知，在社區內有多處路樹及山坡邊坡的樹木倒塌影響道路通行，村長接獲通知後，預計在颱風過後聯繫相關單位進行清理及排除。

### 災後復原

11 月 1 日中午中央氣象署解除康芮颱風陸上颱風警報，村長召集自主防災成員，收集社區內道路狀況，部分可排除的如：小樹木倒塌、小土堆、零星土石、水溝淤積等，由防災成員一同進行打掃整理，無法排除的如巨石、大樹木、溪流土砂堆積等，則請萬榮鄉公所聯繫相關單位協助清理，如有需重機械排除現場狀況的部分，請萬榮鄉公所與開口契約廠商聯繫，派員及重機具進行現場復原。



## 馬遠村防災特色與展望

馬遠村推動自主防災至今已有 7 年。對馬鍾啟村長而言，最重要的是讓社區居民理解防災與自身安全息息相關。剛推動時居民常抱怨：「幹嘛這麼麻煩？」「為什麼要撤離？我住得好好的！」「我們很忙，等政府來救就好了！」甚至有人直言：「村長你做這些沒人會理你。」然而，村長在每一場活動、每一次會議與每一場颱風豪雨期間，都不斷勸說、耐心解釋。久而久之，居民開始理解。

「既然災害無法避免，那至少要學會怎麼救自己。」一位原本最反對的人，後來這樣說。村長感到欣慰，多年努力終於讓居民把自主防災放在心上。

村長指出，目前多數自主防災課程仍以大人為主，但其實小孩在社區中佔



很大比例，且學習力強。他們常把學校所學帶回家與長輩分享，讓原本沒有接觸過防災課程的居民，也逐漸建立基本的防災意識。因此未來希望將防災教育正式融入馬遠在地的學校課程，使整個村落在面對災害時都能具備應變能力。

村長提到縣府水保科邱科長時常強調「自救救人」四個字，他也將這句話傳達給每一位村民，每個人都是防災體系中不可或缺的一份子。

## 社區合作夥伴

馬遠村每年皆與商店、企業等單位合作，以民國 114 年為例，馬遠村共有三家重大天然災害緊急物資調度契約廠商，分別為鳳林鎮的長興商號、瑞穗鄉

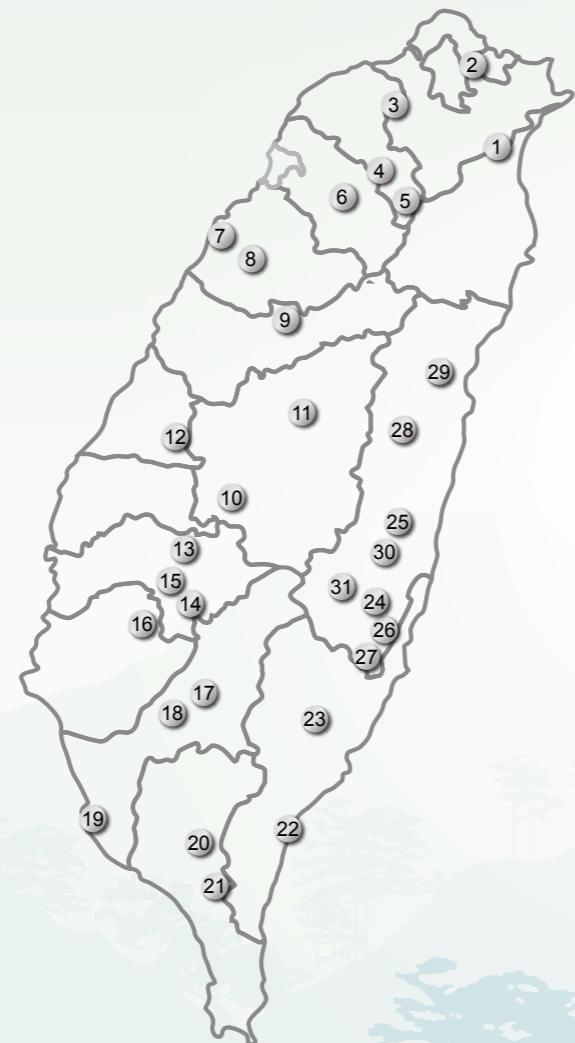


的汪家食堂及萬榮鄉的馬遠來花商店。

萬榮鄉馬遠村與鳳林鎮相距不遠，且為了避免萬榮鄉在地商店因供應不足而無法提供所需，故特別與鳳林鎮的廠商合作，提供災害發生時必要的乾糧、泡麵、飲水等生活物資，透過萬榮鄉公所的牽線，使馬遠村與長興商號能簽署合作契約，長興商號也認為防災非常重要，社區自主進行防災工作時把握時間救人，更能使社區免於災害的重大侵襲與影響。

北部	
1	宜蘭縣 礁溪鄉大忠村
2	基隆市 七堵區友二里
3	桃園市 龜山區免坑里
4	桃園市 復興區奎輝里
5	桃園市 復興區華陵里
6	新竹縣 尖石鄉義興村
中部	
7	苗栗縣 通霄鎮福興里
8	苗栗縣 公館鄉福德村
9	臺中市 和平區達觀里
10	南投縣 鹿谷鄉和雅村
11	南投縣 埔里鎮蜈蚣里
12	彰化縣 社頭鄉清水村
南部	
13	嘉義縣 竹崎鄉緞繡村
14	嘉義縣 大埔鄉和平村
15	嘉義縣 中埔鄉石硆村
16	臺南市 東山區青山里
17	高雄市 六龜區新發里
18	高雄市 杉林區新庄里
19	高雄市 鼓山區桃源里
20	屏東縣 來義鄉義林村
21	屏東縣 春日鄉力里村
東部	
22	臺東縣 太麻里鄉大王村
23	臺東縣 延平鄉永康村
24	花蓮縣 玉里鎮泰昌里
25	花蓮縣 光復鄉大豐村
26	花蓮縣 富里鄉萬寧村

## 114年自主防災 銀質認證社區



- 27 花蓮縣 富里鄉富南村
- 28 花蓮縣 秀林鄉文蘭村
- 29 花蓮縣 秀林鄉景美村
- 30 花蓮縣 萬榮鄉紅葉村
- 31 花蓮縣 卓溪鄉卓溪村

02

## 114 年 自主防災銀質認證社區

Disaster | Prevention | Community

# 山勢陡峭、石壁嶙峋 防災要靠自己做足準備

村長說，這獨特地形孕育出雄偉壯麗的景觀，也帶來了落石和坍方的風險。險峻環境加上宜蘭多雨，讓社區時常面臨自然災害威脅。過往曾有民國 107 年遊客因落石受傷、108 年規模 6 地震造成步道坍塌，到 113 年康芮颱風導致景區嚴重坍方，這些經驗讓村民更重視防災。村長常提醒：「災害總是在意想不到時發生，防災不能只靠別人，自己更要做足準備。」

在這樣的背景下，大忠自主防災隊是社區守護的重要力量。平時隊員主動巡查環境、清理排水，針對容易阻塞的地點特別加強維護。每月社區清潔日也結合防災檢核，大家齊心做環保，也順便瀏覽地形



和可能的危險點，凝聚社區參與意識。每遇颱風豪雨，防災隊即刻啟動巡檢，將現場資訊回傳群組，指揮官再統籌通報公所，整體運作高效，也屢獲縣府表揚。

自 109 年成立以來，大忠自主防災隊積極精進。110 年舉辦兵棋推演、腳本設計與實作演練，模擬多種災害場景並滾動檢討流程，最終獲頒農村水保署銅質獎章。113 年完成複訓後，持續檢視與優化既有計畫。114 年 7 月 19 日，隊伍進行第二次實作演練，以「連日豪雨引發土石流警戒」為主題。

當天，防災隊迅速成立災害應變中心，明確分工：醫護組與疏散組協助受傷

遊客第一時間送醫與撤離，預警組巡查落石熱點並即時回報，救援組則封鎖危險地段維持交通秩序，遇到土石流紅色警戒時，隊員協助五名保全對象撤離，特別協助行動不便長者。後勤組與醫護組開設收容安置中心，妥善安置居民並發放物資。雨勢減弱後，全體隊員協助巡查、清理與居民返家，合力進行災後環境復原。本次演



練涵蓋警戒發布、緊急救護、撤離安置及災後復原，完整驗證社區防災計畫，也檢視了大忠村的社區韌性。

隨著不斷累積的演練經驗，大忠村防災流程日益優化，居民對疏散與避難逐步熟悉，跨單位合作默契也顯著提升。平日透過宣導與教育訓練，村民的防災意識顯著升級，大家都知道「防災人人有責」，主動關心家園安全。村長也說：「防災工作是全村的事，絕對不能鬆懈。」

## 關於大忠村

大忠村位於宜蘭縣礁溪鄉西側，依山傍水，擁有豐富的自然景觀和生態資源。五峰旗瀑布、聖母登山步道、跑馬古道等景點，成為遊客來宜蘭的熱門首選。五峰旗山雖僅五百公尺高，卻地處雪山山脈與蘭陽平原的交界，山勢陡峭、石壁嶙峋。



7月19日

**烟花颱風期間自主防災運作**

中央氣象署於 20 時 30 分發布海上颱風警報，大忠自主防災隊預警組協助巡視社區環境，颱風警報解除後大忠自主防災隊與社區居民共同協助清理路面障礙物，恢復環境整潔。



10月10日

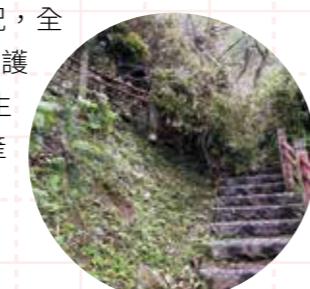
**圓規颱風期間  
自主防災運作**

中央氣象署於 20 時 30 分發布海上颱風警報 17 時 30 分時發布，面對圓規颱風來襲，大忠自主防災隊立即啟動防災組織機制，由預警組深入社區各巡檢點，檢視環境與邊坡排水狀況，全

10月29日

**康芮颱風期間  
自主防災運作**

海上陸上颱風警報 17 時 30 分時發布，面對康芮颱風來襲，大忠自主防災隊立即啟動防災組織機制，由預警組深入社區各巡檢點，檢視環境與邊坡排水狀況，全



7月5日

**丹娜絲颱風期間  
自主防災運作**

中央氣象署於 7 月 5 日上午 8 時 30 分發布海上颱風警報。面對丹娜絲颱風來襲，大忠自主防災隊隨即啟動應變機制，預警組深入社區各巡檢點，檢視環境與邊坡排水狀況，提前降低災害風險。



7月18日

**薇帕颱風期間  
自主防災運作**

中央氣象署於 11 時 30 分發布海上颱風警報。面對薇帕颱風威脅，大忠自主防災隊第一時間啟動運作，由預警組在社區各巡查路線進行地形與排水檢視，加強風雨前的安全防護。



110年

9月10日

**燦樹颱風期間自主防災運作**

發布海上颱風警報後，大忠自主防災隊迅速展開應對行動，預警組成員第一時間巡視社區環境。颱風過後，自主防災隊與居民展現高度合作精神，合力清理街道障礙物，迅速恢復社區原貌。



111年 113年

9月2日

**軒嵐諾颱風期間自主防災運作**

中央氣象署於 8 時 30 分發布海上颱風警報，大忠自主防災隊啟動自主防災組織運作機制，由預警組巡視社區環境及邊坡排水情形，同時檢查防災設備與備用物資，並將巡查結果詳實回報給團隊、公所及縣府。



114年

**大忠村的驕傲**

除了防災，大忠村推動永續發展與社區營造亦成果豐碩。村民多次組團到縣外參訪，把外地社區創新經驗帶回本地，活用於村莊日常。社區設



有多元 DIY 課程，培養鄰里實作和互助精神；獎學金制度每年鼓勵學子向上，延續社區關懷。村長分享：「我們不只防災，也要讓大家覺得村莊有溫度、有未來。」

總結來看，大忠村結合自然資源、社區文化與防災行動，不僅建立起堅強的安全防護網，也展現了環境守護、人才培育與文化傳承的決心。面對風險與變遷，村民凝聚共識，攜手打造出既穩健又具創新的典範社區。

## 社區與在地企業進建立合作 形成「防災吃貨陣線聯盟」

「我們個人的力量也許微小，但只要團結起來，就能守護彼此的安全」，友二里規模不大，人口多為中高齡居民，交通也不算發達，甚至連電信訊號都契合愜意山區鄉村的緩慢生活步調；然而，友二里展現出「小社區、大力量」的精神，社區居民彼此熟識，每日早晨在鹿寮福安宮所飄出的茶香，展現鄰里互動頻繁的特點和濃厚人情味。

友二里里長蘇秋福表示，山區的交通和通訊條件較嚴苛，一旦遇上豪雨或坍方，將使居民生活瞬間陷入困境。過去康芮颱風期間，華新二路沿線許多大樹斷裂倒塌，嚴重影響到友蚋當地交通，蘇秋福里長與



友一里蕭雪里長當機立斷帶領志工及居民展開自救行動，鋸開倒塌的路樹及清理搶通道路，也幸好市政府的支援人力抵達，避免形成孤島的窘境。風雨中，里長與志工穿著雨衣、打著手電筒，在夜晚的街道上奔走，這些真實經驗，來自憂患意識。

友二里在民國 108 年得到銅質社區認證，後來也經歷過里長接棒，於 111 年重新推動自主防災社區 2.0 兵棋推演，直至今年 114 年進一步挑戰自主防災社區 2.0 精進實作，展現對於防災工作的努力。從過去懵懂的防災小菜鳥，在不斷接觸和學習防災的過程中，加上經歷過災害應變的經驗，才發現「原來自己就能做很多事，不是只有等政府來救」。

里長蘇秋福邀集友二里的熱心民眾組成在地防災小尖兵，逐一踏查社區危險熱點，與防災夥伴討論和分配責任區域，模擬可能發生的災害情境。最終，友二里的防災演練正式登場，從災情查通報、警戒發布與疏散撤離、收容安置與物資調度等，擬定腳本實際操作與驗證，形成完整的防災演練體驗。居民不僅提升防災知識，也建立彼此間的默契，當災害發生時不再無所適從，就能夠安心許多。

防災也能「吃」出默契？今年推動過



中最特別的亮點，是社區與在地企業建立合作，七堵區公所、友二里與盛美香西點麵包店簽訂合作備忘錄（MOU），形成「防災吃貨陣線聯盟」，當社區道路中斷、救援單位無法即時抵達，麵包店承諾提供備存麵包作為應急糧食，麵包店闔娘更笑稱：「如果道路真的斷了，我們就先到麵包店啃麵包等救援吧！」這句話，真切道出了社區防災的核心——結合在地力量，發揮互助精神。

七堵區友二里的經驗，證明了自主防災不是紙上談兵，而是實實在在能凝聚社區力量的過程。面對氣候變遷帶來的極端挑戰，

### 關於友二里

友二里位於基隆市七堵區的山區，主要交通包括華新一路、華新二路及瑪七產業道路，主要水系是友蚋溪（又稱鹿寮溪），其地理位置與水文條件使友二里成為一個遺世獨立的世外桃源。這裡曾是繁榮的礦業聚落，隨著都市發展，煤礦產業走入歷史，但仍保有著採礦的人文歷史遺跡及豐富美麗的大自然生態。



3月 24 日

**辦理防災宣導講習**

邀請淡江大學黃副國教授擔任講師，宣導主題包括：氣候變遷與極端災害對臺灣的影響、基隆市七堵區災害潛勢特性、認識土石流災害、友二里土石流災害潛勢分布、紅黃色警戒發布機制與應變作為、社區自主防災行動等，與社區編組幹部及里民一起鞏固土石流防災的基礎知識，持續推動自主防災社區。



5月 10 日

**落實社區減災工作**

本次環境維護發現道路鄰坡有樹木生長雜亂，於是號召志工進行修剪；此外，社區道路上也發現有幾處樹木傾倒，明顯影響到通行，志工共同進行移除，同時也以吹葉機將路面殘餘枯葉集中，方便進行整理。5月份進入汛期，社區持續加強各項防減災工作，減少災害的影響。



6月 15 日

**落實社區減災工作**

由於近期山區降雨情形，里內部分道路有路樹傾倒，且枯葉被雨水打落堆積，影響出入安全。本次環境維護重點是移除傾倒或掉落的枝幹，避免影響通行；同時，由於地面潮濕又有許多枯枝爛葉，行經容易滑倒，號召志工將枯枝爛葉集中後，方便整理移除。



111 年

11月 10 日

**落實社區減災工作**

本次環境維護重點在於高枝修剪避免雜亂生長的枝葉垂落，影響到鄉親的出入安全；此外，發現有枯枝傾倒覆蓋下方排水溝，使用鏈鋸移除，避免影響到排水。時值東北季風影響的季節，透過平時的環境維護，減少豪雨事件發生帶來的影響。

112 年

8月 5 日

**卡努颱風後社區復原清潔工作**

颱風過境造里內零星災情，主要為路樹傾倒、土石崩落等案件。風雨過後，評估天氣狀況趨於穩定，里長與社區志工，一起整理家園。針對社區內的傾倒路樹、枯枝爛葉、碎石塊等進行移除，避免影響到通行。同時，也請鄰長相互提醒里內鄉親，颱風過後仍要留意社區道路安全，如有發現未移除的石塊或樹木，可以聯絡里辦公處協助。



113 年

**友二里的驕傲**

七堵區友二里過去是礦業繁榮的聚落，其主要水系為友蚋溪，又稱鹿寮溪，據說是過去這一帶的山區曾經有許多的梅花鹿棲息其間，爾後隨著漢人的拓墾、獵捕以及礦業興起，鹿群逐漸消失不復返，僅留「鹿寮」地名而已。

為緬懷早期鹿寮地區為運送煤碳而鋪設有輕便軌道，基隆市政府於本里華新二路規劃有一休憩踏青觀賞之鹿寮坑車站，紀念早期這些軌道除運

煤外，在交通不發達的年代，也提供載人服務，稱為輕便車仔。

友二里的本里居民亦以養蜂為副業，主要為土蜂，花蜜成份是百花蜜，取之於天然花材、樹木，經過土蜂的素囊分泌酵素轉為蜂蜜，於現今充滿化製品的時代，更是極為珍貴。還有葉媽媽的純手工辣椒醬，不含人工色素、防腐劑，更是令人讚嘆的人間美味。

# 曾因礦產帶來富庶歲月 地質條件使防災演練更為重要

礦業的興盛為兔坑里留下了環境挑戰。如今里內仍可見多處廢棄礦坑，其中，編號桃市 DF001 的土石流潛勢溪流，即位於過去三德煤礦的舊址。這條溪流屬鶯歌溪上游兔坑野溪的支流，地質條件較為脆弱，該溪流仍被公告為中潛勢風險等級的土石流潛勢溪流。部分坡面因地質特性，常有土石崩落現象，野溪亦呈現向源侵蝕的跡象。民國 91 年納莉颱風期間，此處曾發生土石流災害，影響範圍內包括大同路 18 巷的四戶住家。

面對災害威脅，兔坑里積極推動自主防災工作。社區土石流災害應變小組與龜山派出所、龜山消防分隊及區公所緊密合作，共同整合內外部資源，強化災前整備工作，訓練方面則透過兵棋推演與實地演練，提升里內的土石流防災應變能力，確



保災時有效降低居民生命財產的損失。

詹森源里長在兵棋推演中，向鄉親說明免坑里的環境概況、疏散避難程序與社區防災組織運作，更強調疏散撤離對象不應僅限於土石流潛勢溪流劃定的保全住戶。他指出，里內如花窯、1450 巷、資源回收場（舊煤礦公司位置）等邊坡，都曾發生過土石崩塌，因此，即使是因災害導致道路通行受阻而受影響的住戶，也應納入考量範圍。

里長提醒，雖然目前土石流潛勢溪流僅劃設免坑野溪上游支流，但實際豪大雨來襲時，整個免坑野溪集水區內大同路上的住家都需特別留意。考量到避難收容處所（免坑市民活動中心）距離部分住家較遠，行動不便或年長者在災害預警時，最好能提早前往安置。里長也呼籲，當災害發生導致道路受阻時，務必將自身安全置於首位，切勿強行通過危險區域。

在實作演練中，協力團隊與詹森源里長訂定出專屬訓練計畫，特別針對「保全戶勸導疏散避難」、「保全戶強制疏散避難」及「災區危險道路管制」等內容，採分期分年演練方式，逐步建立防災意識。由於保全住戶位置距離避難場所較遠，災時疏散訊息傳達至關重要。里長除了透過



廣播系統與 LINE 群組發布消息，演練期間亦要求疏散班逐戶進行疏散、張貼告示單。本年度，桃園市政府水務局更委託資訊團隊開發防災疏散避難 QR Code 系統，以確保疏散過程中能同步掌握人員資訊。

「災害不是不可預防的，學會自救真的很重要。」兔坑里推動的各項防災工作，旨在讓民眾了解平時應如何檢查防災措施、災害發生前如何預知、災害發生時如何避難，以及災害發生後如何求援與重建。

## 關於兔坑里

日治時期，此地蘊藏豐富的煤礦與石灰礦，曾帶來輝煌的富庶歲月，當地居民因此稱之為「碳仔坑」。隨著礦產資源的開採，吸引大量墾民移居，形成兔坑里人口流動高峰。當時的先民在礦場工作之餘，亦善用山坡地勢，廣植茶樹、苦茶、桶柑、竹筍及相思樹，發展出多元生計模式。



6月 20 日

### 自主防災兵棋推演

在市府水務局的指導下，特邀請中原大學張教授親臨指導本里水環境巡守隊及鄰長有關山坡地土石流防治自主防災兵棋推演工作。



11月 23 日

### 自主防災會議

本年度雖沒有補助辦理自主防災活動，但對於里內的環境狀況與防災應變，仍然不可鬆懈，因此免坑里里長 11 月 23 日自行召開里上的自主防災會議，出席者與會者主要是各鄰的鄰長。



8月 12 日

### 土石流潛勢溪流巡查與環境維護

年初土石流告示牌不明原因傾倒，經反映後水務局已進行重新設立並加固告示牌底座基腳。本日里長與防災專員針對土石流告示牌鄰近環境進行整理維護。一併請免坑里防災專員進行雨量觀測簡易說明。



109年

110年

112年

113年

114年

8月 21 日

### 辦理預演暨實作演練

演練主要情境設定為免坑野溪因為颱風暴雨導致溪水暴漲，免坑里在大同路 1446 巷發生土石流溢淹到大同路，經過預演之後，演練過程在詹森源里長動員下，大家都非常認真投入演練，把握機會藉由演練提升防災經驗，而演練也獲得市府與公所一致好評，長官讚許詹森源里長有如免坑里的土地公，對里內大小事務與環境都非常熟悉且熱心。



7月 24 日

### 凱米颱風期間自主防災運作

凱米颱風期間，免坑里水土保持防災專員趁颱風雨稍歇，巡視民國 112 年底水務局整治免坑溪石雲支流上游河段工程及溪水狀況。難得一見的石雲瀑布又再次出現。迴旋式風雨一陣接著一陣，導致本里大同路 726 至 830 中間倒塌路樹，免坑路倒塌路樹。在龜山區公所災害應變中心即時救援下，道路均已搶通。



### 免坑里的驕傲

免坑里長期致力於社區福利照顧與農村再生，為了照顧地方需求，自民國 102 年起便自主推動「社區服務照顧計畫」，並於 103 年成立「免坑社區照顧關懷據點」，展開多項福利服務。

透過「綠生活工坊」，社區培力農村中高齡婦女，傳承與創新地方特色美食，也在節慶期間製作蘿蔔糕、元寶春餃、菜包、脆梅等各式應景食品；平日則推出烘焙茶、五穀米食

等農村副食。產品也會視需求對外販售，盈餘再回饋社區福利工作，形成良性循環。

113 年免坑里成為桃園市第 32 個農村再生社區後，便著手規劃 114 年的執行計畫。計畫於 114 年 4 月 14 日獲桃園市農業局公文核准，核心幹部隨即分工投入細部規劃。隨著籌備逐一落實，農遊產業串連與行銷也開始逐漸展現成效，為社區帶來更有力的回應與期待。

# 防災強調預防性撤離 災害發生時 更該有自主判斷

桃園市復興區奎輝里積極推動自主防災工作，自民國 111 年完成首次實作演練後，於 112 年榮獲銅質自主防災優良社區認證。依據桃園市各區里滾動式調整的規劃，奎輝里已於 114 年完成第 2 次實作演練，並累積 3 年以上的自主防災紀錄，目標於 114 年度爭取銀質自主防災社區認證。

114 年初里長便與協力團隊針對奎輝里的水文環境與地質災害分布情況進行深入討論。根據近 20 年來復興區的雨量統計，每年 5 月至 9 月是暴雨發生的主要月份。災害地質圖顯示，奎輝里環境多屬於高潛勢岩屑崩滑與順向坡區。里內有兩處土石流潛勢溪流：桃市 DF027 與桃市 DF053，皆為奎輝溪的支流水系，分別位於上奎輝及嘎色鬧部落。其中，桃市 DF053 曾於



104 年發生土石流，後經 105 年與 106 年陸續完成災害整治。

然而，在自主防災運作的討論中，奎輝里長、奎輝派出所陳副所長與嘎色鬧部落的鄉親皆提出共同的困擾。由於嘎色鬧部落經歷土石流後已完成治理，104 年當時的土石流影響範圍僅至嘎色鬧 3 號橋，並未影響更下游區域。現行編列的保全住戶資訊與實際現況存在明顯落差，導致每次進行疏散避難作業時，皆造成困擾。

為此，里長特別請團隊重新檢視桃市 DF053 土石流影響範圍，確認嘎色鬧 3 號橋下游右岸至光輝教會右岸地勢相對較高，104 年土石流災害亦未影響該區域，且近年持續追蹤觀察也無土石流災害發生的跡象。針對既有劃設的土石流潛勢溪流影響範圍，復興區公所預計將提出新增與變更土石流潛勢溪流資料填報，請主管機關進行調整，以避免後續防災疏散避難時發生擾民情況。

奎輝里亦於 114 年 4 月辦理實作演練，包括災害應變中心成立、防颱宣導、自主防災組織動員、避難收容物資清點、勸導疏散、強制疏散、災區危險道路管制、避難收容與物資分配，以及警報解除居民返家。里內原編列獵人學校與社區發展協會



為兩處收容處所，但李香蘭里長指出，目前獵人學校已廢棄，不適合做為避難收容處所，建議在重新評估桃市 DF053 影響範圍後，以光輝教會做為避難收容處所較為適當。

為使防災運作更加熟悉，主管機關與協力團隊皆提醒里長與鄉親務必落實宣導編訂的防災演練手冊。本次土石流實作演練特別感謝奎輝派出所與復興消防分隊的協助。「我們連續幾年做自主防災演練，現在對土

石流的威脅和撤離路線都更清楚了，心裡比較安定。」

奎輝里收容處所位置與土石流潛勢溪流聚落的距離較遠，加上颱風豪雨期間山區道路不易通行，可能遭遇的災害更難以預測。因此，里長特別強調應具備預防性撤離的觀念，配合防災中心指揮，在可能遭遇颱風豪大雨時就提早移動到安全處所。當真正災害發生時，也不應一味依據疏散避難計畫的動線，而應自主判斷，安置到相對安全的地方。

## 關於奎輝里

桃園市復興區的奎輝里原屬長興村的東半部，在清末奎輝村建有嘎色鬧、卡維、沙猴灣等三小社，以嘎色鬧成立最早。後來人口增加了，乃沿著奎輝溪下移，於奎輝現址西南方約 500 公尺建立沙侯灣，另在南方約 1 公里餘地建卡維。因嘎色鬧人口居多，原住民稱奎輝溪流域三社併稱為嘎色鬧。



5月 13 日

### 自主防災實作演練

奎輝里民國 111 年第一次實作演練，復興消防分隊與奎輝派出所進行演練支援，本次演練共區分災害應變中心成立、防颱宣導、自主防災組織動員、避難收容物資清點、勸導疏散情境、強制疏散情境、災區危險道路管制、避難收容與物資分配以及警報解除居民返家等 9 個情境。



6月 18 日

### 奎輝國小防災宣導

下午 1 時 30 分臨時接獲通知前往奎輝國小進行防災宣導與協勤，本著守護社區安全的使命感，防災組織仍義不容辭地即刻前往，向學校教職員工進行自衛消防編組演練及防災、防溺宣導。期盼透過這次的宣導，提升第一線教職同仁的防災應變能力，共同為孩子們營造更安全的學習環境。



8月 14 日

### 楊柳颱風災後巡視

里長一早便動身巡視整個部落，巡視過程中，可見許多防災隊員、環保志工、里民第一時間便將里內環境進行打掃復原，亦協助清理倒在簡水產業道路上的雜木、倒下的櫻花樹，讓道路得以時搶通，確保環境整潔與安全，大家的熱心與行動力，是部落最大的力量。



8月 20 日

### 楊柳颱風災後復原

災後道路環境清除以及水溝清淤的部分，透過防災會議討論與建議，20 日提報後，隔日立刻開始清除，短時間就能看到實際的改善，奎輝里的效率讓人倍感欣慰。



111 年 114 年

4月 1 日

### 自主防災實作演練

接續兵棋推演之後辦理腳本工作坊與實作演練，李香蘭里長為新任社區指揮官，本次演練情境為防颱宣導、公所防災應變中心成立、社區防災組織動員與任務布達、防災避難收容處所開設與防救災物資整備、黃色警戒

勸導撤離、紅色警戒強制撤離、危

險區管制、避難收容與物資分配、警戒解除與居民返家。奎輝里因山區幅員廣闊，保全住戶與避難處所都有相當



距離，若在颱風豪雨期間才強制撤離，除了豪大雨交通不便利之外，山區也常有不可預測的危險。因此，在黃色警戒發布前，演練腳本則配合復興區公所預防性強制撤離的原則辦理。

### 奎輝里的驕傲

民國 48 年獨立設村，取「奎輝」社為村名。民國 9 年奎輝圳竣工，始種稻米。嘎色鬧或作卡色鬧，泰雅語原意為芬芳。



奎輝里是石門水庫集水區的一部分，生態環境豐富，擁有厚實的草皮和溪水，適合露營和親近自然活動，並在近年來透過營地的設立，推動山林生活的體驗，同時也扮演著保護林地與水源的重要角色。奎輝里特別邀請藝術家米路哈勇參與設計壁畫，創作內容融合在地文化背景，因此內容有漁獵、農作、狩獵三大主題，部落的構圖也做一些空間可以讓經過的民眾可以做互動合影。

# 地理環境複雜 藉由持續演練提升應變能力

華陵里土石流潛勢溪流影響範圍內，並無直接的保全對象，在颱風豪雨期間，公路單位會實施臺7線省道的交通管制，拉拉山遊客中心亦會進行遊客疏導，這些區域暫無立即性的人身安全疑慮。因此今年兵棋推演重點聚焦於上巴陵與光華兩處大規模崩塌地，其中，光華大規模崩塌地經監測已有明顯的持續位移現象；而上巴陵大規模崩塌地一旦發生危險，便會影響上巴陵8~10鄰居民房舍，這使得防災組織必須特別留意這些區域的防災工作。

本次兵棋推演模擬了災害應變的完整流程，情境涵蓋災害應變中心成立、防颱宣導、自主防災組織動員、避難收容物資清點、勸導疏散、強制疏散、災區危險道路管制、避難收容與物資分配，以及警報解除居民返家。此外，兵棋推演中也特別針對華陵里的水文環境與地質災害分布情況進行詳細說明。

華陵里地質環境存在多處高潛勢的岩屑崩滑區與岩體滑動區，回顧近20年來的雨量統計，每年5月至9月時常出現暴雨，使得華陵里具備高度的坡地災害

發生潛勢。面對大規模崩塌地的潛在威脅，最重要的是里民必須有共識及相關知識，因此，復興區華陵里積極辦理多次自主防災活動。

民國109年曾辦理環境踏查與兵棋推演、110年配合農村水保署辦理大規模崩塌環境踏查與兵棋推演，並於111年完成首次實兵演練，更在112年榮獲自主防災社區銅質認證。

今年實作演練更貼近當地現況與經驗，並依此設定腳本。包括：臺7線下巴陵端與光華道路的交通管制：避免外地遊客在豪雨期間誤入危險區域；上巴陵大規模崩塌保全住戶的疏散避難：針對保全對象加強防災意識；卡拉農路道路狀況發布與



應變提醒：考量到過去天兔颱風期間桃市DF044土石流災害的經驗，提醒位處深山、通訊不易的卡拉部落居民，颱風豪雨期間仍須保持高度警戒。

華陵里地處偏遠地區，里內拉拉山風景區常有遊客聚集，且山區聚落分散，這都增加了防災運作的難度。梁雅惠里長特別提醒居民，山區在遭遇災害時，往往無法完全依照預設腳本操作，自主防災成員在颱風豪雨

期間集結，也常面臨不可預測的風險。

儘管防災通常由巴陵消防分隊、巴陵派出所與光華派出所提供勤務支援，但對於居住在深山的居民，通訊非常困難，因此，遇到危險，居民應具備自主判斷能力，並自行前往相對安全的處所安置。「華陵里的地理環境複雜，每次演練都是應變能力的極大考驗，但我們會持續努力，讓華陵里成為一個更安全、更具自主防災能力的家園。」

## 關於華陵里

華陵里的特殊地理環境使其擁有復興區內最多的土石流潛勢溪流，共計6條，編號介於桃市DF039至桃市DF044之間。民國105年起，桃園市政府持續追蹤每條土石流潛勢溪流，110年更劃設了桃市LL003（上巴陵）與桃市LL004（光華）兩處大規模崩塌地，並列為重點觀察對象。



9月 23 日

3月 6 日

6月 17 日

#### 辦理兵棋推演

於復興區華陵里辦公室辦理兵棋推演，議程針對土石流潛勢溪流、災害歷史、易致災需警戒地點、以及保全清冊進行確認說明。

#### 復興區自主防災實作演練

主要討論轄區內年度辦理自主防災活動各區里防災整備事宜，並確認各區里可以執行年度自主防災活動的日期。各區里配合桃園市政府水務局期程需於汛期前完



成兵棋推演與實作演練事宜，以確保汛期前完成防災整備。華陵里則定 3 月 13 日辦理兵棋推演，並接續兵棋推演後進行腳本工作坊與實作演練。

#### 上巴陵比該農路坍方

蝴蝶颱風環流北上帶來山區陣雨，復興區華陵里比該農路比佛利山莊段路基前天下午突然大片坍塌，復興區公所緊急通報巴陵派出所封路交通管制；

區長蘇佐璽昨邀市府原住民族行政局派員前往現場共同會勘，考

量路基地質脆弱，仍有持續崩落潛在危險，避免災害持續擴大，決定立即以公

所爭取、市府核定的四千五百萬元災害準備金立即進行路基復建與道路修復。



109年

113年

114年

7月 24 日

#### 凱米颱風期間自主防災運作

颱風來襲，上巴陵與拉拉山雨量紀錄持續攀升，華陵里在區長坐鎮指揮以及公所人員與警消人員協助下，入夜前完成上巴陵大規模崩塌潛勢區保全住戶預防性撤離任務。大規模崩塌為潛在影響範圍保全住戶實際居住共有 258 人，經復興區公所、山區教會與民間旅宿協力架構協調，全數撤離並妥善安置。華陵里預防性的疏散避難收容堪稱凱米颱風事件中社區最大規模的疏散收容案例，上巴陵的保全住戶分別撤離至中巴陵真耶穌教會、達觀山莊、華陵長老教會與北橫貫民宿等 4 處地點安置。最要感謝的是女中豪傑華陵里梁雅惠里長、巴陵消防分隊以及巴陵與光華兩處派出所不畏風雨山上山下來回奔波。



#### 華陵里的驕傲

華陵里鄰近拉拉山國家森林遊樂區，為生態豐富場所，「四稜溫泉」與「嘎拉賀溫泉」為野溪天然溫泉。森林與溪流環繞、地勢變化大，環境具有「山林部落」典型風貌。

華陵里來自於里內二大部落「光華」與「巴陵」各取最後一字組合。華陵里中心位於下巴陵部落里內包括下巴陵、中巴陵、上巴陵、卡拉、比亞山、哈嘎灣（戰後稱「光華部落」）、嘎拉賀（戰後稱「新興部落」）

等部落。在復興區整體內，有三分之二為泰雅族原住民。

華陵里為山地農業區，春賞花、夏盛桃、秋甜柿、冬高山蔬菜供應，是觀光與農業結合的代表。在哈嘎灣地區，居民以種植水蜜桃、甜柿、高麗菜等為主。社區亦積極發展觀光與休閒產業，例如健走、步道活動。經濟發展以農業（特產水果、高山蔬菜）為主，搭配山地旅遊、健走、生態觀光等延伸產業為主。

# 部落內民宿、露營區林立 一起參與演練撤離通報機制

村長說，以往義興村曾因土石流導致房屋損毀，所幸無人傷亡，也因災害發生後未限制開發，原地蓋起新房子。由於地質不穩，颱風豪雨期間，村內道路邊坡常有落石、小型坍方，甚至路樹倒塌壓斷電線造成停電。雖近期未發生重大災害，落石、坍方、停電卻是颱風來襲時的「日常」。

義興村於民國 105 年成立土石流自主防災社區，設置土石流潛勢溪流雨量警戒值為 350 毫米。每當颱風豪雨來襲且預報雨量超過警戒值，尖石鄉災害應變中心即時通知村長進行保全戶疏散，村內也積極依警戒執行防災應變作業，累積了豐富的疏散經驗。



多年來，村內多次歷經警戒及撤離，多次實務經驗加上自主防災訓練，讓疏散效率大幅提升。村長說：「大家現在遇到警戒都很熟練，有時候警報一發布，有些住戶甚至會主動離開家裡，先到親戚家避一避。」

在 110 年得知需要辦理實地演練後，村長立即調整防災編組，將各鄰長納入防災編制。義興村在 110 年辦了第一次實地演練，選定土石流潛勢溪流竹縣 DF073，溪水衝擊力也同時存在土石流及淹水的雙重威脅。演練以無腳本、走動式方式，參與人員根據自身撤離經驗，設計演練對話，將過去真實災害經歷化作實地應用，里長說：「比照真實狀況走流程，演練才有用！」

到了 114 年，義興村辦理第二次實地演練，選在竹縣 DF075 所在的 7 鄰馬胎部落。這裡露營區及民宿眾多，所以特別邀請在地民宿、露營區參與，模擬颱風來襲下鄉災害應變中心通知露營區營主撤離遊客，營主則即時告知遊客災害風險，協助大家安全下山離開危險區域。這兩次演練都維持



無腳本、走動式模式，藉此提升防災執行速度與任務熟悉度。

自主防災訓練結合兩次實地演練，讓人員更加熟悉分工與應變流程。村長說：「現在大家只要聽到發布警戒，保全戶都會提早離家，到親戚那邊避一避。」自主防災社區的持續推展，不僅提升村民防災意識，更能降低人員傷亡、保護生命財產安全。

馬胎部落近年來露營風潮盛行，部落內

民宿、露營區林立，這次演練，邀請民宿、露營區主動參與，共同模擬颱風災情，村長親自與營主協調溝通，營主也實際演練撤離通報機制，協助遊客安全離開。

「有了這樣的實地經歷，日後真的遇上災情，大家都知道要怎麼行動、怎麼互通有無、怎樣最快撤離。」村長如是說。義興村從實作演練到自主防災的日常動員，村內防災共識愈來愈強，未來也將持續優化社區自

## 關於義興村

義興村地勢破碎且坡度較大，全村分為 9 個鄰，以泰雅族村民為主，客家族則集中在 1 至 5 鄰。村內有三條土石流潛勢溪流，分別是竹縣 DF075（位於 7 鄰馬胎、恩典休閒民宿附近）、竹縣 DF073（1-2 鄰尖石）及竹縣 DF074（5 鄰北角），其中 7 鄰馬胎的竹縣 DF075 風險最高。



7月 23 日

### 烟花颱風期間自主防災運作

雖然這個颱風未發布陸上颱風警報，但外圍環流卻為新竹縣帶來強降雨，已達尖石鄉發布土石流黃色警戒標準，義興村村長在 7 月 23 日中午在避難處所義興分校操場完成雨量筒架設，並前往拿瓦伊教會開設避難處所，清點床墊、睡袋等物資做好收容準備；隔日風雨逐漸變小，防災編組人員巡視環境發現有落石在道路中間阻礙交通，眾人合力將落石移到路旁並清理道路上的土砂，恢復人車通行。



4月 24 日

### 義興村辦理自主防災組織教育訓練

辦理義興村防災宣導，向村長和村幹事介紹甚麼是土石流及大規模崩塌，以及推動自主防災的目的，並利用國內外土石流災害實例影片，讓大家增加對自然現象的警惕心，宣導後前往土石流潛勢溪流竹縣 DF073 進行現地踏查，由專家學者說明該處易致災的原因，觀察時需要注意哪些現象，以利提早發現災害發生的徵兆，做好預防工作。

7月 24 日

### 凱米颱風期間自主防災運作

發布海上陸上颱風警報之後，義興村村長於當日上午 8 時 30 分在避難處所義興分校操場完成雨量筒架設，並在下午 1 時回報測得累積雨量為 270 毫米。架設雨量筒完成後，村長率領防災編組人員巡視社區環境，發現邊坡土石滑落造成路樹倒塌，車輛無法通行，於是鋸斷路樹並清理至道路旁，恢復單線雙向道路通行，通知公所安全時再行派開口廠商清除土石；隔日村長巡視社區環境，發現有電線桿倒塌，隨即在災害應變 LINE 群組回報，由台電公司安排人員進行搶修。



110 年 111 年

9月 2 日

### 軒嵐諾颱風期間自主防災運作

農村水保署於 9 月 2 日中午發布土石流及大規模崩塌黃色警戒，尖石鄉公所於當日下午 3 時完成轄內 7 村避難處所開設，並請義興村村長通知保全戶進行疏散，大部分保全戶在海上陸上颱風警報發布後，已前往安全區域依親，義興村避難處所無人前來收容；9 月 3 日下午 1 時鄉災害應變中心一級開設，同時通知義興村村長開始執行強制撤離作業，村長和防災編組人員前往保全戶家確認疏散情形，確認全數前往親朋好友家避難。



113 年

6月 7 日

### 辦理土石流防災兵推工作坊

簡短宣導後進行社區地圖介紹和描繪，透過這樣的訓練增加防災編組人員對社區環境的認識，有益於加快疏散撤離效率，以颱風侵襲臺灣的天氣狀況作為想定，模擬狀況發生時各防災編組的應變作為，加強大家對於防災應變工作的熟悉度。

### 義興村的驕傲

以農業為主，特別是高經濟價值作物如桂竹筍、甜柿、高冷蔬菜、香菇、山藥等，以及竹炭加工等特色產業。加上擁有豐富的自然景觀，如油羅溪畔的桐花（4-5 月）以及北角吊橋等，吸引遊客進行觀光遊憩活動。此外，當地有豐富的原住民文化，透過文化休閒和生態保育，發展協會希望能促進部落發展並解決人口外流和產業困境。



# 民風純樸的客家村落 持續演練讓防災從生疏到專注

福德村內有不少觀光遊憩景點，包括出磺坑吊橋、油桐花坊、打鹿坑等，每年4、5月油桐花盛開，落英繽紛，是賞桐花雪的好地點。村內主要道路是臺6線，沿途有許多明隧道，早年還沒建隧道時，每逢大雨土石就會阻斷道路，要走溪底便道才能通往公館市區。這裡的兩條潛勢溪流分別是苗縣DF023及苗縣DF024，保全戶人數不多，較需注意的是溪流的影響範圍有可能堵塞臺6線，因此三處巡查點都設在這條幹道旁。

防災編組中有三位防災專員，除了村長以外，前理事長跟苗栗縣防災專員總召都是其中的重要幫手。辦理兵棋推演的時候，講師一開始先用簡報舉例說明幾次重

大的土石流災害，雖然事隔多年，照片中的情景仍然震撼在場每個人的心。這番說明是希望提醒大家，如果當初的雨是下在這裡，那麼是不是也會發生一樣的災害？一旦發生了這樣的災害，如果民眾沒有撤離，那麼又要留下多大的遺憾？這樣的說明讓大家觀看螢幕上的畫面時相當嚴肅，似乎腦子裡有些想法在不斷地激盪著。

「以前對防災編組不了解，這次從兵棋推演到演練，大家原本生疏的神情，逐漸變成專注在各自任務，這份轉變是訓練帶給我們最重要的收穫。」從兵棋推演、腳本工作坊、演練籌備會議到防災演練，防災編組動員的情況都很好，從過程當中發現，大部分隊員在一開始參與時都不清楚自己

要來做什麼，到後來明白自己擔任的角色時的專注神情，兩者差別相當明顯。最重要的是，這些人願意被動員，真的不容易。

今年在福德村的自主防災推動工作在實作演練後已經告一段落，7、8月的颱風和豪雨也幸運地沒有什麼災害發生，但還是必須不斷地去提醒大家要對環境災害問題保持高度警覺，不要鬆懈，預期可能有災害發生時，要互相協助，並撤離



到安全避難處所。

福德村防災演練是114年苗栗縣辦理演練的最後一場，大家迅速且精確地將演練圓滿完成，希望在村長的帶領以及土石流防災專員的協助下，福德村的自主防災可以走在自主運作的軌道上，不但大大降低災害風險，也把自主防災的經驗推廣到苗栗的其他各村。

## 關於福德村

福德社區在公館鄉東南方、後龍溪北岸山區，北邊與大坑村為界，南隔後龍溪與開礦社區相望，全村以八角嶺山為軸心一分為二，分別是以福德農路為主要交通動線的打鹿坑、以博愛農路為交通動線的福德國小周邊聚落，兩者都是傳統的客家聚落，民風純樸。



5月

**午後雷陣雨**

因短延時強降雨造成福德農路 2.3K 處土砂及竹枝阻礙道路，圖為自主防災隊員在雨勢稍緩後協助清除路面堆積物。



6月

**午後雷陣雨**

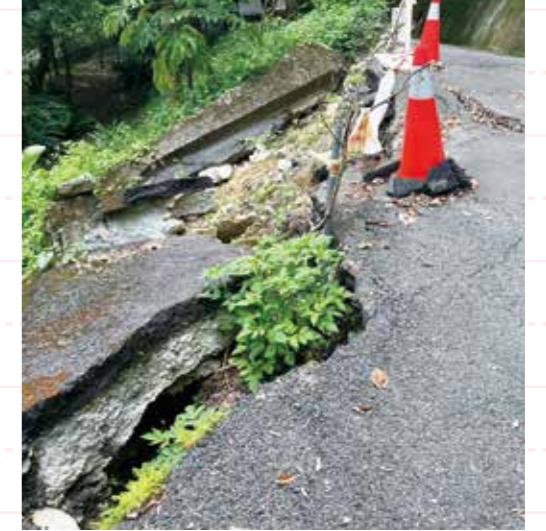
大雨導致福德農路 1.5K 處大面積路樹傾倒，警戒班隊員巡視至此處拍照記錄，隨後由村長通報鄉公所廠商協助清理。



7月

**連續低壓帶應變措施**

受連續低壓帶影響，28 日 6 時許發生山壁土石崩落，連帶造成電桿倒塌、泥流土石散布車道，自主防災隊員通報公館派出所，派出所獲報後立即至現場擺置交通錐，疏導管制往來人車，並同步通報道路主管機關公路局苗栗工務段及台電派工至現場清除與搶修。



112年

113年

114年

5月

**午後雷陣雨**

因短延時強降雨造成福德農路 2.3K 處邊坡擋土牆坍塌，村長聯繫警戒班隊員前往各自負責的路段巡視，圖為自主防災隊員在雨停後巡視福德農路，發現道路邊坡坍塌後隨即請村長通報鄉公所處理。



6月

**連日降雨應變措施**

連日降雨導致山壁邊坡含水量飽和，圖為福德農路 1.5K 處因路樹倒塌阻礙整條道路，人車無法通行，村長接獲通知隨即請求鄉公所協力廠商處理。



**福德村的驕傲**

福德村內有不少聞遐邇的旅遊景點包括出磺坑吊橋、油桐花坊、打鹿坑等，每年 4、5 月油桐花盛開，落英繽紛，是臺灣賞桐花雪地點首選。

福德社區發展協會設有關懷據點，每週提供健康促進活動與共餐服務，促進長者社交與健康。福德社區於民國 111 年通過苗栗縣農村再生計畫，以「福德桃花源」為願景，推動安居樂業、幸福生活的社區營造。社

區發展協會積極結合地方資源與濃厚的客家傳統文化，打造健康、美麗、永續的生活環境。



福德村的特色不僅體現在自然與文化資源，更展現在居民對社區的深厚情感與積極參與。這裡是一個兼具歷史記憶、文化活力與高齡友善的客家聚落，正穩健地朝向永續與幸福的社區目標邁進。

# 面對極端氣候威脅 凝聚力讓防災工作更上層樓

里內的兩條潛勢溪流分別為苗縣DF034及苗縣DF035。在環境踏查的過程中，里長表示這兩條溪流的中上游的道路過於狹小且坡度很大，所以將巡查點設置在下游處，若瞬間雨量大，流量卻不多，表示溪水有暴漲的可能。

演練時依照颱風時序按部就班進行，陸上颱風警報發布，里長立即通知警戒班班長，先架好雨量筒，兩處巡查點準備拍照。隨著時間過去，雨一陣一陣時大時歇，農村水保署發布土石流黃色警戒，里長接獲訊息，馬上要疏散班通知民眾留意颱風的威脅，有可能會疏散民眾，要大家儘量待在家裡不要外出。隨即聯絡收容班班長，請他們去避難處所查看收容場所的水電和

環境狀況；此時，警戒班班長回報雨量已300mm，溪流流量湍急，里長很重視這個情報，請警戒班更密集地蒐集水情。

幾個小時過去，公所災害應變中心來電，請里長協助預防性撤離土石流警戒區域的民眾，里長立刻通知疏散班挨家挨戶通知民眾撤離，有些年長者堅決不願離開，疏散班也彙整了勸離的情形，把不願或無法前往避難收容處所的名單開給公所。另外一方面，避難收容處所也在里長的指示下開設，收容班成員完成事先的檢查及清掃，民眾一進入，立刻量體溫及手部酒精消毒，接著登記、安排座位及發放物資。

當土石流紅色警戒發布，不想撤離的民眾，里長隨即通知員警進行強制撤離。

颱風過後，街上狼藉一片，里長請引導班成員巡查每一條道路，發現路上有樹枝、落石擋路者，合力予以排除，遇較大障礙物時，逐一通報公所災害應變中心處理，同時也巡視聚落屋舍有無損毀情形。在確認了道路安全無虞後，才讓民眾回家，而無法回家的人，便將他們轉到公所指定的地點集中安置。

相隔六年後的第二次演練，



里長在預演時顯得有點緊張，幸好有發展協會的理事長在指揮中心協助，無論是提醒收容班的各位班員該做的工作，或是雨量筒的觀測員在何時應該回報雨量，經過理事長從旁協助後，班員都能按部就班的照演練的流程進行。防災成員分享「從黃色警戒的勸導疏散到紅色警戒的強制撤離，我們親身經歷了整個應變過程，對自己的任務有了更深刻

的理解。」

經過防災演練後，自主防災隊員對於演練的各個境況已相當熟練，期待接下來這個組織能讓里內更多人知道，凝聚大家的力量，將防災工作更上層樓。「自主防災的最終目標，是讓福興里在極端氣候下，依然能守護我們的百年老樟樹，守護我們的果園，守護每一個家。」

## 關於福興里

福興里位於通宵鎮東南角，東鄰三義鄉，南接苑裡鎮，西與坪頂里為鄰，北連南和里。社區面積約723.72公頃，地形多為丘陵與山地，屬火炎山系，東西向分布有「十坑十一脈」，其中以「大坑」人口最多。歷史上曾稱「貓孟社」、「興隆社」，日治時期改稱「新莊」，戰後定名為「福興」。



5月

### 午後雷陣雨

突如其來的大雨，在福興里各鄰聯絡道路都發現積淹水或崩塌，里長立即聯繫警戒班隊員前往各自負責的路段巡視，圖為自主防災隊員在雨勢稍緩後巡視 8 鄰 90-1 號附近道路，兩側皆有路樹及土砂堆積，隨後便通報里長，由里長請鎮公所協力廠商清理。



6月

### 午後雷陣雨

大雨導致苗縣 DF034 潛勢溪流上游邊坡土石滑落，由警戒班隊員發現後拍照上傳至自主防災社區群組，里長看到訊息後將照片轉傳至鎮公所防災群組，後續由公所協力廠商前往該處清理路面。



111 年 112 年

113 年

6月

### 午後雷陣雨

大雨在各鄰道路造成大小不一的災情，圖為 9 鄰 85-1 號邊坡土石滑落，阻擋車輛通行，警戒班隊員發現後通報里長，隨後由里長及自主防災隊員協力將樹枝及土砂暫時清至路旁，讓車輛可通行。



6月

### 午後雷陣雨

大雨影響，警戒班隊員巡視苗縣 DF034 潛勢溪流上游農路發現路邊雜草混和土石滑落路面，影響範圍長約 20 公尺，隊員通報里長，隨後由里長、警戒班隊員和居民協力將土砂暫時清理至路邊，隨後再通報鎮公所，待雨勢較緩時由協力廠商將這些土砂清除。



### 福興里的驕傲

農業休閒中心是福興里的亮點之一，設有自行車道與人行步道，結合採果與休閒活動，吸引遊客前來體驗鄉村生活。社區內種植有柑橘、文旦柚等果樹，並設有多處觀光果園。六鄰的福德祠旁有百年老樟樹，成為居民聚會、休憩的場所。雖面臨人口老化與減少的挑戰，但透過觀光果園與社區活動，結合了豐富的自然景觀、人文遺跡和多樣的產業，展現出地方活力與凝聚力。近年來更朝向休閒農業與生態，致力於推

動低碳綠生活，利用食農教育和體驗活動來發展慢活遊程，希冀藉由歷史、人文、山水、農業來洗滌每一位來到此處遊客的心靈。



# 多元族群聚落 里長持續動跨族群合作

達觀部落是一個多族群共居的山地聚落，以泰雅族為主要族群，並融合漢人、客家人及外省籍居民。部落內設有全國第一所民族實驗小學「博屋瑪國小」，學校為傳承泰雅文化，與家庭及部落合作開辦「泰雅學苑」，推動家庭教育與部落傳統文化延續，不僅讓年輕世代能深入了解自身文化，也成為部落社會凝聚力的重要支柱。

然而，達觀部落因地處山區，仍面臨地震、颱風、土石流及大規模崩塌等天然災害威脅。颱風季節的強降雨容易造成山坡地土壤鬆動，增加土石流及山崩風險；長年農業開發及山坡耕作也加劇了土壤侵蝕問題，一旦降雨量過大，恐引發大規模

滑坡，威脅居民與基礎設施安全。大安溪在豪雨期間溪水暴漲，也常造成道路受損與交通中斷，增加救援與撤離難度。

雖然歷任里長有所更替，但自主防災一直受到高度重視，現任里長持續帶領社區推動跨族群合作，將防災編組落實至各小聚落，使每個區域在災害發生時都能獨立運作或互相支援，提升整體防災韌性。現任里長李嬋娟表示：「因為達觀里分為好幾個部落，所以在防災的時候我的想法是，要將每個部落都找出防災的重點人物，藉由訓練各部落的防災重點人物，再由我做串聯，這樣在防災時不會因為交通中斷導致通訊混亂以及防災無法連貫。」

憑藉豐饒的自然資源與多元族群文化，達觀部落不僅展現獨特的山地聚落風貌，更在防災與文化傳承之間尋求平衡，成為和平區中兼具傳統底蘊與現代韌性的代表性部落。

114 年除里長新上任外，社區巡守隊也於 114 年選出新的隊長，再加上社區里幹事及承辦的走馬上任，114 年防災演練是新團隊上任後的首次嘗試，但過程中展現出的凝聚力與學



習熱忱，令人印象深刻。社區巡守隊的新隊長帶領成員熟悉各個通報點與避難路線，里幹事與承辦也積極協助規劃動線與通訊演練，讓整個流程更具系統性。

演練過程中，居民不僅實際操作防災設備，也模擬災害通報與撤離過程，從實作中學習應變的節奏與協調方式。雖然仍有些環節顯得生疏，但大家都明白，這是重新出發的開始。李嬋娟里長在演練結束後表示：「達

觀的防災不僅是制度與設備的建構，更是文化的延續與生活的一部分。希望透過這次新的開始，讓防災成為部落每個家庭、每個居民都能參與的日常意識。」未來將持續透過部落集會、家庭教育與學校合作，推動「防災教育生活化」，讓孩童從小就能理解環境風險與避難觀念，也讓長者能在社區中發揮經驗與智慧，成為防災文化的傳承者。

## 關於達觀里

達觀里是一個山地農業為主的多元族群聚落，部落四周環繞雪山山系與大安溪，山坡地與清澈水源孕育出豐饒的農業環境，甜柿、柑橘、桂竹筍等高山作物在四季輪替中展現不同風味，這些農產品不僅是居民的主要經濟來源，也成為吸引外來遊客的在地亮點。



6月14日

**辦理防災事務討論**

汛期將至，為提升防災應變能力，達觀里里長召集各防災班班員進行任務內容熟悉與颱風應變策略研商，特別針對部落間的聯繫協調與資源整合進行深入討論。因為里內還有大規模崩塌潛勢區並且位於博烏瑪小學後，里長與班員特別關注小學後方邊坡狀況及大安溪水是否有可能溢堤。



7月24日

**凱米颱風期間應變作為**

在颱風尚未登陸前，里幹事便對颱風預測相當看重，也因為里內有大規模崩塌潛勢區，所以里幹事除駐守在活動中心外，還偕同專員觀測雨量回傳雨量外，里幹事還每天都會巡視大安溪溪畔，但達觀里在凱米颱風事件除大安溪河面逼近社區以及邊坡路樹倒塌外，並無任何生命財產之損失。



4月16日

**達觀里新里長召開防災會議**

汛期即將來到，因新里長重新上任，所以里長特別召集成員，有新成員與舊成員，加入新血，增加里內防災的新能量。會議中除重新分配任務外，還請講師重新講述里內災害潛勢以及各班任務內容。



111年 113年

114年

7月2日

**針對大規模崩塌潛勢進行討論**

因達觀里博烏瑪小學後方就是大規模崩塌潛勢區，所以里長及里幹事邀請附近住家之里民一起討論如何在災害來臨前做好預防，會後討論出在活動中心可以觀測到整體邊坡狀況，並且也請專員隨時注意雨量狀況。



**達觀里的驕傲**

達觀部落以泰雅族為主要族群，融合漢人、客家人及外省籍居民。部落位於大安溪沿線中段，背靠雄偉的雪山，面向大克山，臨近大安溪，擁有豐沛水源。當地以「靠山吃山、靠水吃水」的生活方式孕育出多樣農產，包括甜柿、柑橘、桂竹筍等特色作物。雖然族群融合帶來文化交融，但仍保有濃厚的泰雅族傳統文化，使達觀在多元族群共居的環境中，仍以泰雅文化為核心。

隨著農產品聲名遠播，居民將果園與傳統泰雅文化結合，發展農產加工與體驗式銷售，像是自採水果、果醬製作、竹筍料理等。觀光的興起則進一步拓展了達觀里的經濟面向。依山傍水的壯麗景觀與多元的族群文化吸引城市旅客前來體驗。博屋瑪國小與泰雅學苑成為文化觀光的重要據點，帶動假日市集、手工藝展售與農產品試吃，讓遊客能深入體驗一個仍然維持傳統韻味的現代部落。

# 山林裡的美好茶鄉 卻是未來潛在的災害觸發點

民 國 88 年發生的九二一大地震，是臺灣近百年來最嚴重的自然災害，重創中部地區，也改變了山區的地質結構。和雅村正處於震央鄰近山區，上游地形在震後產生劇變，多處山坡出現崩塌，部分土地難以恢復穩定，成為未來潛在的災害觸發點。

歷年來災害頻仍，民國 90 年桃芝颱風滯留中部山區逾 10 小時，致使深坑一號橋與鶴山廟上游崩塌，造成土石流災情，下游的木屐寮社區更是一片汪洋；94 年卡玫基颱風導致北勢溪取水口遭沖毀，村內斷水；98 年莫拉克颱風重創和雅村，深坑一號橋上方道路中斷，周邊房屋損毀，大量土石堆積山腹，災情嚴重。

為降低災害風險，除導入生態工法外，民國 98 年，和雅村成立自主防災社區，開



始進行防災宣導與環境踏查。107 年加入「自主防災社區 2.0 計畫」，在村長領導下，整合守望相助隊、關懷據點等志工資源，推動兵棋推演、實作演練等多元訓練，依照災害風險與鄰里分區進行任務編組。

更具特色的是，和雅村與下游延正里的木屐寮社區建立橫向合作關係，每當颱風來襲，和雅村會主動回報上游災況，供下游社區提前預作準備。這種跨區域資訊互通的做法，大大提升整體流域的防災效能，也促進居民對自主防災的認同與參與。

在持續推動下，和雅村於 111 年榮獲「自主防災亮點社區」肯定，展現多年的努力成果。社區居民觀念從早期的人定勝天心態，轉向與自然共處、尊重環境的樂觀態度。他們重新認識腳下的土地，即使逢雨必災，也願以積極眼光看待山林景緻與復育可能。

在推動生態工法改善災區之餘，和雅村也規劃將這些成果發展為「自然為本生態防災導覽行程」，讓參訪者不僅看到生態重建的成果，更能理解和雅村如何與災害和平共處、如何在源頭治理與社區動能間找到平衡。

114 年度，和雅村進一步辦理「道路交通中斷孤島狀況處置演練」，模擬土石



流與大規模崩塌導致村內聚落成為孤島，外界救援受阻。演練中，村長啟動自主應變機制，聯繫在地資源協助統籌，統計受困旅宿遊客人數、盤點民生物資與收容空間，並協調禪境民宿、富隆莊民宿與溪頭好呆庄開放空間作為臨時收容處所；同時整合和亭餐廳與竹棧餐廳儲備糧食與飲水物資，確保基本生活所需。此次演練展現社區未來應變行動的基礎。

值得一提的是，今年丹娜絲颱風來襲

時，和雅村一度陷入孤島狀態，年初演練經驗派上用場，居民臨危不亂，順利完成災後復原與重建，印證「演練即實戰」的防災理念。

此外，和雅村運用其獨特的地形與災害背景，設立「防災教室」，建置地形特徵圖展示崩塌與潛在風險，並導入沉浸式 VR 環景技術作為解說輔助工具，提升居民與參訪者對地形與災害風險的理解，讓災害科普教育真正落實在社區。

## 關於和雅村

和雅村位於於杉林溪與鳳凰山群山之間，氣候涼爽、雲霧繚繞。村內以茶葉種植最為知名，擁有優質烏龍茶與凍頂茶茶園景致。社區周邊鄰近多處登山步道、竹林景觀與溪谷秘境，是體驗森林呼吸與慢旅行的好去處。民風純樸，結合茶產業、觀光與環境守護，形塑「山林裡的茶鄉」獨特魅力。



12月 20日

### 自主防災社區參訪和雅村

雲林縣北港鎮南安里水患自主防災社區參訪同為自主防災社區的和雅村，透過和雅村分享桃芝颱風的經驗，讓南安里深入了解其防災運作機制與亮點特色。和雅村強調社區動員與防災教育，建立完善的預警通報系統及避難計畫，並與志工團隊及公部門密切合作，有效提升社區防災韌性。



7月 4日

### 丹娜絲颱風自主防災運作

和雅村於 7 月 4 日即完成丹娜絲颱風的防災準備工作，內容包括防災任務分配、雨量筒資料回報、潛勢溪流巡視等項目，展現高度防災警覺與社區自主能力。颱風過後，於 7 月 7 日清晨展開社區巡視時，發現主要通往村內的道路被倒塌路樹阻斷，且電力中斷，導致和雅村一度成為孤島。面對突發狀況，社區自主防災夥伴及在地民宿業者立即投入災後復原行動，合力進行路樹清除與災情通報，迅速恢復通行並降低社區風險，展現出社區強大的自救與互助能力。

防救災自主編組 (66) ← ↗

關於颱風災 分享 | 傳達至Kerry連結  
吉野 惠美  
據啟平、瑞鐘通報  
目前和雅村3條對外連絡道路皆因樹木倒塌不能通行。且停電中。  
誠如上次演練，和雅村短暫成孤島狀況。  
富隆莊轉上來內樹皮，兩顆大樹倒塌，無法通。

112年 113年

114年

7月 24日

### 凱米颱風期間自主防災運作

南投縣鹿谷鄉和雅村在凱米颱風來襲前，由陳貞復村長帶領下，積極啟動自主防災應變。截至 24 日下午 4 時，第 3、4 鄰已完成柔性勸離工作。準備將和雅村 1-6 鄰的居民撤離至鹿谷活動中心，

並已請各鄰長協助通知居民。自主防災組織持續密切監測颱風的動態和社區狀況，即時發佈警訊以保障居民安全。



### 和雅村的驕傲

和雅村不僅具備豐富的防災經驗，也擁有獨特的在地人文資產與自然風貌。其中，「挑竹古道」見證了早年村民肩挑竹材翻越山林的艱辛歷程，如今古道蜿蜒於蓊鬱竹林之中，行走其間，迎面而來的是陣陣清涼竹風，令人身心舒暢；同時也引人遙想昔日歲月，感受自然與人文交織的靜謐氛圍，成為居民日常散步與導覽解說的重要據點。

此外，社區中亦有一位技藝精湛

的手藝大師，巧妙運用菜瓜布進行創作，將原本看似平凡的材料，轉化為栩栩如生的創意手工藝品。作品細緻生動，常令現場民眾驚嘆連連，紛紛表示：「原來菜瓜布也能變成這麼有創意的作品！」這不僅展現了和雅村社區的巧思與環保理念，更彰顯在地文化的多元與創新。



# 擁有豐富水資源 豪雨來襲易引發土石流災害

**蜈**蚣里境內地形多變，山勢起伏，加上水文條件豐沛，境內共分布有 15 條土石流潛勢溪流。這些溪流在平日可能水量不大，甚至乾涸無水，容易讓人誤以為安全無虞；然而一旦進入梅雨季或颱風豪雨來襲時，地下水位上升、集水區迅速飽和，結合坡地土石鬆動，極易引發土石流災害，對當地居民生命財產安全造成重大威脅。

根據歷年歷史災害紀錄，蜈蚣里曾多次遭受極端降雨影響。民國 96 年 8 月 9 日的豪雨導致鯉魚路 50-1 號旁的山坡地發生嚴重滑動；106 年 6 月 1 日，投縣 DF065 上游崩塌，大量土石沿溪流而下，由於下游排洪斷面不足，致使土石溢流至

臺 14 線，造成交通中斷與環境破壞。最近一次發生於 112 年卡努颱風期間，九芎林野溪爆發土石流，波及 2 至 3 戶民宅，再度凸顯蜈蚣里在極端氣候下所面臨的風險。

為提升社區應對災害的能力，自 111 年起，南投縣政府農業處委託專業團隊至蜈蚣里展開系列社區防災推動工作。起初進行了環境現勘、兵棋推演及實作演練，並完成自主防災編組任務分工、保全戶清冊更新等基礎作業。透過農村水保署辦理防災社區特色實作演練獲得銅質認證，為地方自主防災工作奠定良好基礎。

「居民高度參與和凝聚力是我們最大的力量，這使得我們的防災編組能夠更有效地運作。」112 至 113 年間，

蜈蚣里持續根據前一年度的防災經驗深化各項應變作為。社區的參與度與動員力極高，里長與社區發展協會理事長積極推動自主防災工作，居民更是主動投入防災組織、參與會議與演練活動。

在推動過程中，里長與幹部依據 15 條潛勢溪流的分布與保全戶位置，遴選適任人員



組成防救災編組，深入了解土石流潛勢溪特性及與保全戶之關聯性。這些環境巡視工作強化社區團隊對災害潛勢的認知，也有助於演練腳本設計與應變流程模擬。在腳本工作坊中，社區成員踴躍參與，針對可能面臨的災害情境進行推演與修正，使防災計畫更加貼近實際需求。

## 關於蜈蚣里

蜈蚣里擁有豐富水資源，里內「墘溪」貫穿整個里，是眉溪流域的重要分支，最終匯入烏溪。墘溪流域範圍廣大，沿途流經板仔寮、石盤坑、鯉魚潭、蜈蚣地區，並穿越青山橋、榮光橋、蜈蚣橋與大湳橋等主要橋樑，對周邊農田灌溉及多個里民生用水供應有舉足輕重的地位。



6月7日

**午後強降雨自主防災運作**

大約 14 時 20 分左右開始下起午後雷陣雨，自蜈蚣里臺 14 線大湳橋往鯉魚潭的鯉魚路沿線，發生多起零星崩塌事件，導致有邊坡上的樹木與土砂崩落在道路與變電箱上的災情。蜈蚣里里長與引導班、警戒班長，為策安全立即使用交通錐警示用路人注意，並動員民用抓斗車協助清除路樹，通報鎮公所移除倒塌的路燈與台灣電力公司協助變電箱後續災後復原的作業。這次午後強降雨所造成的崩塌事件，及時地處置與應變，亦強化了幹部們心中的使命感、責任感。



8月4日

**卡努颱風期間自主防災運作**

受外圍氣流影響，蜈蚣里也下起了大雨，自上午 9 時 30 分發布土石流黃色警戒後，緊接著 12 時 30 分發布了紅色警戒。蜈蚣里於土石流黃色警戒時，里長和防災專員至保全住戶進行疏散撤離勸告，並請幹部開設避難收容處所及監測雨量。

土石流紅色警戒發布後，里長啟動收容安置機制，里內災情陸續出現，里長及幹部奔走於各處查看災情，並請里民們至活動中心安置，由收容班成員協助收容登記及物資分配。8 月 6 日解除警戒，里長親送長輩回住所，由收容班成員整理打掃並恢復安置空間桌椅。里長於群組內指揮各班工作，互相配合團結一心，讓大家平安度過這次的颱風，透過自主防災訓練及推動，讓防災工作保護大家的生命財產安全。



111年

112年

7月23日

**自主防災精進實作演練**

埔里鎮鎮長親自主持自主防災 2.0 精進實作演練，演練流程係依據颱風侵襲時序規劃各項災害情境，採用實況視訊的方式進行，利用土石流現地狀況模擬災害來臨時的情形，達到社區自主警戒、自主防災的效果。埔里鎮廖志城鎮長全程主持並參與本次演習，期勉鎮公所與社區內所有防災幹部，應時刻提高警覺，災害發生時才能立即正確的應變、處置，鎮公所也會做好各里在應變上的後盾。



6月29日

**自主防災兵棋推演**

本次邀請慈濟基金會參與蜈蚣里兵棋推演，分享慈濟在防災工作上的架構、支援鄉鎮公所防災演練的經驗等，在現場也拿出慈濟研發的福慧床及隔屏展示，讓各班成員親自體驗福慧床，大家對於福慧床的收納與承重感到非常驚奇。



**蜈蚣里的驕傲**

本年度演練的核心亮點為真實災害地域實地演練。

蜈蚣里於 112 年卡努颱風期間曾遭受嚴重土石流災害，其中，位於墘溪路 2 巷處之投縣 DF240 土石流潛勢溪流即為災區之一。該溪流於颱風期間爆發土石流，導致墘溪路 2 巷道路中斷，區內仍有約 6 戶民宅受影響，顯見其災害風險之高。

因此，在本年度的防災實作演練中，特別選定墘溪路 2 巷作為演練

場域，模擬真實災害發生時的應變行動。藉由此次實地演練，不僅讓當地住戶能實際參與疏散演練流程，也使社區自主防災成員親自執行任務編組與協調作業，進一步熟悉其職責分工與緊急應變程序。

透過本次貼近實況的演練安排，強化社區居民與防災團隊對於災時應變行動的熟悉度與應對能力，為未來面對颱風豪雨等極端天候事件做好更充分的準備。

# 溪流農田相間 地勢起伏分明 防災意識格外強烈

清水村災害記憶最深刻的，莫過於民國 48 年間的「八七水災」與 49 年的「八一水災」。「八七水災」時，芋仔坑排水爆發土石流，重生路一帶與鄰近山湖村受災慘重，死傷人數超過 70 人，房屋多毀，農田全遭淹沒。隔年「八一水災」則是清水岩排水發生嚴重土石流，造成山腳路、鴻門巷等區全區淹沒，依舊造成人員與家園損失。這兩場災害深深烙印在社區記憶裡，也促使居民更加重視防災應變與社區自救。「以前大家都是『僥倖沒事』的心態，而現在會主動關心預警系統和防災地圖，感覺我們清水村的鄰里關係更緊密了。」

為回應地形與氣候帶來的威脅，清水



村十年前正式加入「自主防災社區」行列。早期由村長與志工帶頭，成員涵蓋耆老、青年與婦女，大家共同接受培訓，從盤點資源、風險調查到現地演練，一步步打造明確的社區防災藍圖。村內成立自主防災組織，明確分工警戒、疏散、引導、收容等任務，同時繪製防災地圖，標示致災點與避難路線。社區每年藉由兵棋推演、情境模擬，並在 109 年、114 年舉辦實地演練，讓居民熟悉災害來時的應變步驟和分工程序。

推動自主防災後，最明顯的改變是防災意識與凝聚力顯著提升。居民逐漸從「僥倖沒事」轉向主動關注防患未然，跨世代共同盤查環境與參加演練，以合作與交流

取代冷漠，每次演練都能看到長輩、青年、婦女會等群體攜手投入，增進人際連結與地方向心力。隨著社區實力提升，縣府與外部單位也投入防災資源，設置預警設施、配置物資、強化應急裝備，多重合作下顯著增進村落韌性。

清水村在 109 年、114 年辦理大型實作演練，公所統籌、協力團隊輔助。114 年特別針對土



石流情境設置八個演練情節，包括應變中心成立、組織動員、物資盤點、分級疏散、道路管制、安置救護與災後復原等，讓居民完整經歷災害發生至結束的過程。現場動員充分，分工流暢，圓滿展現整體應變及協作能力，演練成效也獲得縣府與外界肯定。

這十年來，社區逐漸從陌生摸索走向熟稔專業，防災骨幹一代一代成長起來。不但能平日宣導、災時動員，更形成強大的自救隊伍。未來社區期待與清水國小合作，將防災教育向下扎根，也規劃與鄰近村里形成聯

防網絡，擴大資源動員。隨著科技進步，村內土石流潛勢點已設置監控影像與預警系統，讓防災行動更加精準有效。

「清水村的自主防災歷程，是一場從『零散』到『團結』的蛻變，這十年來我們將災害記憶轉化為社區韌性，大家共同守護家園。」透過防災計畫、演練及資源整合，清水村逐步塑造出具有韌性的防災文化。面對日益嚴峻的極端氣候挑戰，全體居民都以自主防災為核心，展現堅強的適應和自救能力，共同邁向永續安全的社區。

## 關於清水村

社頭鄉清水村位於彰化縣東南方，座落於八卦山丘陵地帶，溪流與農田相間，地勢起伏分明。村莊鄰近山坡和河川，颱風豪雨時常見土石鬆動、坡地崩塌與淹水災害。每逢雨季來襲，村落常成為土石泥流下沖的受災點，因此居民對災害總有深刻體認，防災意識與自救互助需求格外強烈。



9月7日

**豪大雨期間自主防災運作**

海葵颱風過境後，挾帶大量雨水造成豪大雨發生，清水村自主防災成員不定時前往土石流觀測點觀測狀況，並隨時通報指揮官做好應變工作，重生路 577 號易致災點位發生土石泥流，芋仔坑上游的雜草堆順著水流下來，堵塞排水溝，已通知周邊住戶做好防災應變工作，自主防災成員先將雜草堆移至一旁，讓水可以留下去，待風雨緩和再做整理。



7月7日

**丹娜絲颱風期間自主防災運作**

由指揮官陳登臺、警戒班長莊良柱、收容班長陳威標、引導班長邱滄輝、疏散班長陳正義，前往巡視村內道路及清水岩坑及芋仔坑的情形，情況正常。



7月9日

**豪大雨期間自主防災運作**

13 時 4 分班長莊良柱發現清水岩坑及芋仔坑水位快速上升，並發生土石泥流，立即通報指揮官啟動應變作業。專員陳正義返回駐點，回報自當日上午 6 時至 13 時 30 分累積雨量已達 180 毫米。13 時 40 分莊班長巡視時發現清水路與山腳路交叉口有高壓電線掉落，立即通報防災群組，轉由縣府通知台電處理，當天 14 時 25 分台電已派人修復。14 時 23 分莊班長發現重生路發生土石



泥流流入社區道路，立即通報指揮官，設置警示牌提醒民眾注意通行安全，並通知附近居民加強防災警覺與應變準備。

112年

113年

114年

6月28日

**兵推工作坊暨防災宣導之自主防災運作**

清水村已於 113 年 6 月 28 日完成兵推工作坊暨防災宣導之教育訓練，工作坊結合社區防災宣導或教育訓練辦理，規劃內容為彰化縣消防局心肺復甦術 (CPR) 及自動體外心臟電擊去顫器 (AED) 相關課程暨兵棋推演形式。本次兵棋推演將特殊對象納入演練主題，包括獨老、保全戶、照護者、慢性病、身心障礙等特殊對象，演練因災害發生時造成特殊對象有傷亡情形，亦能使用並熟悉操作基本救命術，提升災害防救、應變與救護之量能。



**清水村的驕傲**

清水村位於彰化縣社頭鄉八卦山丘陵地帶，地形起伏、溪流農田交錯，充滿濃厚農村氛圍。村裡的志工團隊特別活躍，協助環境維護、關懷弱勢與獨居者，每逢防災演練時，人人踴躍參與，展現強烈團結精神。

在防災與社區營造領域，清水村屢獲肯定，包括自主防災社區銅質獎、環境清潔美化獎及志工表揚，多位村民更在果品評鑑中獲佳績。社區居民積極延續紡織與織襪產業，社頭

鄉號稱「織襪王國」，清水村也承載部分產業班底，家戶以家庭工廠方式維持生產，紡織業與農產經濟並存，半山腰咖啡館與高鐵景觀成為新興旅遊亮點，觀光與產業融合潛力巨大。

文化方面，村裡廟宇興盛，清聖宮、清水岩寺等成為信仰與生活據點，每逢祭典或宗教活動，居民都積極參與，凝聚社區向心力。村落保留「有事大家幫」的傳統，鄰里互動頻繁，展現農村人情味。

# 環境優美 長期承受大自然考驗 團結紀律是社區最寶貴的資產

村內共含四條土石流潛勢溪流嘉縣DF011、嘉縣DF012、嘉縣DF013和嘉縣DF081。從賀伯、納莉颱風到重創南臺灣的莫拉克風災，土石掩埋鐵道、沖毀橋樑、侵入民宅，以及雙溪、科底聚落的道路崩塌。這些經驗使我們深刻體認，面對極端氣候，僅靠被動等待救援遠遠不足，建立由下而上的自主防災體系已是刻不容緩的任務。

萬事起頭難，自主防災的理念最初在社區也曾面臨迷惘與被動。如社區發展協會李振源理事長所言，起初因不了解推動內容而心存保留；總幹事朱金聰也坦言，居民普遍認為「不會那麼嚴重」而難以配合。為扭轉此觀念，在村長蕭素惠的熱情動員下，協同輔導團隊，讓保全住戶與社

區領袖們充分理解自身環境的風險，檢視潛勢溪流現況、走訪保全戶、並盤點防災資源，為後續擬定策略奠定了堅實的在地基礎。

村長蕭素惠體悟到：「社區須要有各組的編制，才能有良好的防災能力。」引導班長從保護家園的使命感出發，強調透過自主訓練，才能同心協力應對挑戰；收容班則在演練後，見證了社區互助自助量能的營造。這套系統化的分工，將村民從單打獨鬥的個體，整合為一支涵蓋巡邏、通報、疏散、收容等專業能力的團隊，讓「自己的家園自己守護」不再是口號，而是分工合作、各司其職的具體實踐。

綏繡村因「聚落分散，交通不便」的特性，本次兵推的核心，便是依據在地條

件，擬定最務實的防災策略。在輔導團隊的引導下，防災組織幹部與保全住戶齊聚一堂，針對颱風豪雨來臨的九大應變狀況進行了深入的沙盤推演。

兵棋推演的腳本，最終必須透過實作演練來驗證。依據擬定的「土石流疏散撤離實兵演練腳本」，模擬了從黃色警戒發布（預防性疏散）到紅色警戒（強



制疏散）的全流程。演練中，警戒班確實至空曠處架設雨量桶並定時回報；指揮官（村長）利用廣播系統發布訊息；疏散班挨家挨戶勸導，並優先派遣車輛協助弱勢族群撤離；引導班於避難路徑上確保交通暢通；收容班則同步於「竹崎高中勁竹館」開設收容所並整備物資。當面臨民眾不願撤離時，亦演練了會同警消單位依法強制疏散的狀況。

指揮官蕭素惠村長總結道：「經由幾次的演練，我們學習到自主防災社區組織各司

其職，才能有良好的防災能力。」如今，村民們在颱風警報時，會先行預備，公所也會安排重機具待命。從最初的被動與懷疑，到今日的主動與自信，竹崎鄉綏繡村的歷程，是台灣無數自主防災社區奮鬥的縮影。面對無情的天災，「絕不能掉以輕心，團結一致的遵守指揮單位指示，相信就能趨吉避凶」。這份經由學習、演練與合作所建立的團結與紀律，正是社區最寶貴的無形資產。

## 關於綏繡村

綏繡村位於中北部山區，一個環境優美的淺山聚落，卻也長期承受著大自然嚴峻的考驗，地形由丘陵延伸至海拔 1200 公尺的山地，孕育豐富生態與多元人文，兼具自然之美與歷史底蘊。



8月25日

### 自主防災實作演練

面對氣候變遷帶來的複合型災害威脅，單一社區的能量終究有限。在嘉義縣舉辦的這場大型災害防救演習中，本社區不再僅是被動的參與者，而是扮演著承上啟下的「關鍵在地樞紐」。我們不僅向縣級應變單位提供了第一時間、第一線的在地資訊，更以純熟的疏散撤離流程，有效支援與配合專業救災單位的行動。此次演習成功驗證了本社區與縣級應變單位之間的無縫協作能力，展現了我們已從一個自我守護的社區，成長為一個能與公部門並肩作戰、值得信賴的防災夥伴，為區域聯防貢獻了不可或缺的力量。



110年

113年

6月6日

### 社區自主防災教育訓練

在具備初步行動能力的基礎上，我們舉辦了策略型的教育訓練，其主要目的在於提升社區在面對各類災害時的自主應變能力，從而保障村民生命財產安全。讓村民模擬社區實際發生的情境，針對各種可能的突發狀況進行研討、決策與溝通的演



練方式，檢視現有的社區防災計畫是否切實可行，找出其中可能存在疏漏或不合時宜之處及透過推演過程中所發現的問題，對防災計畫進行即時的修正與



完善，使其更具操作性與效益。同時讓社區防災組織的各級幹部與成員，如指揮官、各任務編組（如巡邏、通報、疏散、收容、救護等）清楚了解自身的任務與職責。這次訓練的寶貴成果，是將防災計畫從一份靜態的紙本藍圖，雕琢成一份真正能在危急時刻拯救生命的動態行動指南。

6月24日

### 疏散撤離演練計畫

因應全球氣候變遷，短延時強降雨事件頻傳，對本縣山區構成嚴重威脅。竹崎鄉綏繡村位處山區，為土石流潛勢溪流影響範圍，且有阿里山林業鐵路行經，一旦發生致災性豪雨，極可能引發土石流、坡地崩塌及溪水暴漲等多重災害，威脅村民生命財產安全。藉由此次實地實景演習，透過模擬真實的災害情境，讓每一位村民親身體驗應變流程。經由這次實戰演練，我們成功地在社區中播下「自己的家園自己守護」的種子，建立了寶貴的行動默契與團隊信任，為後續的防災工作奠定了最堅實的群眾基礎。與本縣各級災害應變單位之協同作戰能力，並同時強化民眾防災意識及疏散撤離之應變能力。



114年

### 綏繡村的驕傲

村內最大的驕傲是阿里山森林鐵路，其著名的「獨立山三迴旋」路線蜿蜒盤繞山腰，構築出世界少見的登山鐵道奇觀，被譽為「火車撞壁」奇景。村中樟腦寮、獨立山兩座車站至今仍保留百年林業與鐵道運輸的風貌，吸引無數鐵道迷與健行者造訪。獨立山步道沿線景緻壯麗，可俯瞰嘉南平原，是嘉義地區的人氣健走路線。

綏繡村的經濟以農業為主，「十

月龍眼」因果粒飽滿、香甜多汁而享譽全台，是村民主要收入來源。昔日的樟腦產業也為此地留下深厚的歷史印記，「樟腦寮」地名即源於當年的製腦盛況。

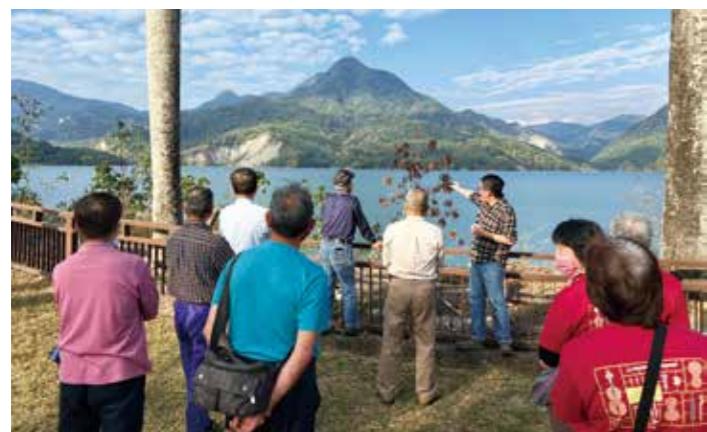
近年社區積極轉型發展，推動中草藥加工、清潔用品與面膜製作等產業創新，展現融合傳統與現代的活力。

綏繡村以天然山景、鐵道遺產、特色農產與純樸人情，共同構築出兼具文化深度與生活韻味的幸福山村。

# 化廢材漂流木為驕傲 為和平村注入文化靈魂

和平村被譽為「小提琴的故鄉」，這一切源自民國 98 年莫拉克颱風帶來的災變。當時，狂風暴雨為曾文水庫上游地區帶來大量淤泥與數萬噸漂流木，自臺三線 342 公里處起堆疊綿延數百公尺，對居民生活與自然生態造成嚴重衝擊。漂流木數量龐大，清運作業曠日費時，甚至難以徹底處理；一旦再次遭遇豪雨，木材將四散漂流，進一步威脅社區安全。

民國 101 年起，農村水保署針對曾文水庫集水區上游進行整治與保育，情況略有改善，但水庫內仍存大量漂流木。為徹底解決問題，和平村於 105 年配合農村水保署成立自主防災社區，除了接受專業培訓與推動防災宣導，更持續撈取漂流木，防止其危害再起。



在 108 年，和平村的居民與駐村藝術家、提琴師攜手合作，將這些曾帶來災難的漂流木，化為社區的驕傲——小提琴。這些小提琴不僅賦予廢材新生命，也象徵社區化危機為轉機的精神，為和平村注入文化靈魂，吸引更多遊客駐足。

但極端氣候威脅日增，光靠音樂與文化無法抵擋災害侵襲。107 年，和平村參與「自主防災社區 2.0 計畫」，由在地輔導團隊協助進行環境踏勘與兵棋推演，自此每兩年辦理一次兵棋推演，隨時更新防災人力與疏散計畫，提升應變能力。

109 年，和平村正式加入自主防災亮點社區，舉辦首次實作演練，藉由隊部建置、巡查路線規劃、任務演練與通訊機制模擬，全面強化防災能力。至今，已完成

3 場兵棋推演、2 場實作演練與多場防災教育訓練。

今年 114 年 3 月 17 日，為進一步提升社區面對極端氣候與地震後地質脆弱風險的應變能力，農村水保署聯合嘉義縣政府、大埔鄉公所、大埔分駐所、消防分隊與防災社區團隊，共同在和平村舉辦「嘉義縣大埔鄉和平村自主防災亮點社區實作演



練」。

此次演練特別針對嘉義於 1 月 21 日與 1 月 30 日發生的多起強震後續災風險，模擬極端降雨導致土石流與大規模崩塌的情境。由於山區地 I'm 質因地震鬆動，致災風險大幅提高，農村水保署也緊急調降土石流警戒基準至 350mm。演練涵蓋防災整備、災時應變、疏散撤離至災後復原的全流程

操作，同時強化保全住戶風險告知與撤離行動，有效提升社區整體的災害應對效率與協作能力。

除了災防演練與組織動員，和平村也將在地故事轉化為教育資源。108 年起，以漂流木小提琴為核心創作繪本《家在山那邊續集——漂流木小提》，融合曾文水庫生態景觀與社區防災故事，推廣於地方學校與觀光

## 關於和平村

說到嘉義縣大埔鄉，許多人會聯想到搭乘遊艇遨遊曾文水庫，欣賞山豬島、飛鷹峽谷等自然奇景，以及豐富的水陸空生態資源。群山環繞、景色清幽，是結合山林生態與湖景風光的靜謐聚落。居民以農業與觀光為主，保有純樸生活步調，適合喜愛自然與慢活旅遊的遊客前來探訪。



10月20日

**道路邊坡落石緊急應變**

和平村發生道路邊坡落石事件，影響當地通行安全。接獲通報後，村長與防災隊員迅速前往現場進行初步應變與危險區域警示，並第一時間將現場照片與災情資訊上傳至社區群組，提醒居民注意路況變化及通行安全。此舉有效發揮即時通報與資訊共享的功能，讓社區居民能及時掌握災情發展，提前因應與避險。



7月4日

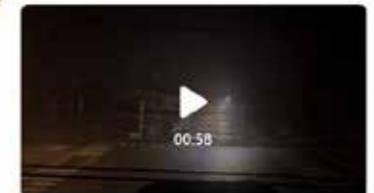
**丹娜絲颱風期間應變作為**

和平村於 7 月 4 日已完成針對丹娜絲颱風的防災準備工作，具體包括防災任務分配、雨量筒資料回報、潛勢溪流巡視等項目，展現了高度的防災警覺性和社區自主應變能力。7 月 6 日，社區持續保持警戒，並於群組中上傳了風雨交加的現場影片，讓村長能即時了解情況並作出相應應對。

和平村土石流防災(農村水保署亮點社區) (32)

目前風雨越來越大  
大家有備好手電筒嗎？

侯秀美



開啓 | 另存新增 | 分享 | 傳送到 Keep 草稿

侯煌

請大家隨時注意警戒公告

112年

113年

114年

11月21日

**水土保持解說及漂流木小提琴推動策略工作坊**

此工作坊結合水土保持知識與漂流木小提琴的創意應用，推動環境保育與防災教育的深度融合。同時，工作坊聚焦討論未來亮點社區的發展方向，探索如何結合水土保持與文化創意，打造兼具保育價值與社區特色的示範案例。透過專業解說與互動交流，參與者深化對水土保持與防災意識的認識，為未來在地永續發展與居民參與奠定堅實基礎。



**和平村的驕傲**

大埔鄉和平村的特色在於其獨具一格的「提琴村」文化，善用漂流木資源，將其再利用製作成小提琴，不僅化解災後資源處理的問題，也成功塑造社區文化特色，吸引遊客前來體驗與參訪，進而帶動社區觀光與經濟發展。此外，社區亦活用曾文水庫所累積的淤泥與黏土，發展在地陶藝創作，在創作過程中更深入了解家鄉的地理環境與風土歷史，展現水庫村落特有的藝術能量與環境永續價值。透



# 每個村民的學習力和行動力 是守護家園的起點和關鍵

本次參加自主防災社區演練，團隊針對村內易致災且必須特別留意的重點地區，進行調查與盤點，並列出關鍵清單，讓第一線防災夥伴能夠清楚掌握應變重點。而在防災宣導和互動座談的過程中，每位村民都很積極分享自己過去的災害經歷。村長說：「這些面對面的經驗交流，讓大家真的受益良多。」尤其透過實際舉例與故事分享，許多人成為村裡的口碑「防災小老師」，把自己的經驗和觀念循環傳遞，形成強大的社區能量。

在這波宣導活動中，村民更加認識各種潛在災害的風險因子，也學會理解不同災害間可能的連鎖反應。例如有村民分享到，「大雨來時不只是土石流，還可能伴隨河水暴漲、路樹倒塌造成停電」，這種

在地智慧讓整體防災策略擬定變得更貼近生活與需求。過程中，輔導團隊也協助村民掌握災前預防重點，讓每個家庭知道平時如何做好防護。「防災不是單靠政府，村裡每個人都要學會自救、互救，大家一起才能守住家園安全。」村長在一次討論會上感性分享。

村長特別肯定輔導團隊不厭其煩，帶領村民反覆演練，用淺顯易懂的語言解釋複雜的防災知識。村內各防災組織成員這幾年來辛苦耕耘，也在過程中增進彼此信任，分工執行任務時越來越有默契。大家輪番擔任警戒組、物資組、疏散組、救護組、資訊組等職務，實際參與後都深刻體會到「自己就是第一線照顧村民安全的人」。

這次實地演練中，收容班班長素育姐真心有感。她說：「以前只覺得收容中心是把人安置好就行，後來才發現『收容』不只是給個地方休息，還要把村民的心理也照顧到。」因此在模擬收容過程裡，素育姐主動學習如何安慰焦慮的長者、協調物資發放，讓每位受災民眾都能安心。「雖然不希望有天真的用到，但如果真有需要，我現在有信心照顧好每一個人。」這是防災隊最真切的責任感和成就感。



演練之後，全體成員都認同，一旦災害來臨，唯有大家一起遵守指揮、團結合作，才能將損失減到最低。「防災不是一次性的事情，要靠不斷的練習和建立習慣。」村長再次提醒大家。村民從無意識到人人主動參與，逐步累積對土石流及多元災害現象的警覺，並熟稔防災組織分工及應變流程，是最大的收穫。

輔導團隊多次陪伴村裡自我檢視流程，協助大家用最清晰的圖表和卡片標註風險地區，幫助新進住戶也能第一時間了解警戒區域和避難動線。「自從有了這套圖卡，連新

搬來的年輕家庭也能馬上上手。」有居民開心表示。

在整體推動過程中，村內凝聚更多防災共識。不只村幹部、鄰里長，農民、市集攤商、學生志工都能適時投入應變。特別是青少年參與兵棋推演和腳本排演後，對災害應對有了全新理解，逐步養成「防災即生活」的態度與行動模式。

最終，這場自主防災社區演練不只提升村民的知識與信任，更讓人發現：每個人的學習力、行動力加上社區的凝聚力，就是守護家園的起點和關鍵。

## 關於石砾村

石砾村位於嘉義縣中埔鄉的丘陵與山麓交界，環境清幽。鄰近的石砾林場坐落於桶頭山麓，是一處近鄉型自然生態區，沿石弄溪畔展現鬱鬱林景。村內保留樸實的農村生活氣息與自然風光，是兼具生態與人文魅力的山林聚落。



110 年 第一次精進實作演練、114 年 第二次精進實作演練

8月17日

### 自主防災實作演練

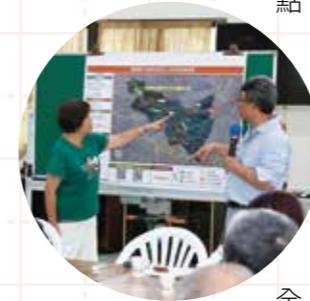
此次自主防災社區實作演練的推動，秉持「離災優於防災，防災重於救災」的核心理念，本次演練是將紙上計畫轉化為實戰能力的關鍵一步。我們透過實地勘查與深入討論，將在地智慧與防災專業結合，擬定了最貼近社區需求的應變策略。這不只是一次演練，更是一場強化社區韌性的洗禮：它讓防災幹部從「知道」走向「做到」，熟稔規劃與執行的每一個細節；更讓全體村民將防災意識深植心中，從旁觀者成為守護家園的行動者。經由此番協力，我們鞏固了與各單位的協作體系，為社區打造出更堅實的安全防線，朝著災害風險最小化的目標邁出堅定的一步。



7月31日

### 社區組織成員自主防災教育訓練

因應全球氣候變遷，短延時強降雨致災事件頻傳，山區社區構成嚴重威脅。為提升社區應變能量，針對社區自主防災組織成員召開辦理教育訓練，內容涵蓋災害預警判斷、應變通報流程、疏散避難引導及災後復原等重點。讓成員熟悉各項災防任務分工，強化在地協作與災時應變能力，進一步提升整體社區防災韌性，守護居民生命財產安全。



109年

111年

114年

6月15日

### 社區組織成員自主防災教育訓練

社區自主防災組織成員深信「平時多一分準備，災時少一分損失」。每一次的自主防災教育訓練，都不僅是知識的傳遞，更是社區韌性的淬鍊。透過系統化的學習，我們將防災 SOP 內化為行動直覺，將鄰里關係昇華為

災時能相互託付的團隊默契。我們不只是被動的等待救援，而是主動的行動者，親手打造家園的第一道防線，真正落實「自己的家園自己守護」的承諾。



### 石磅村的驕傲

石磅村的「獨角仙休閒農場」是社區重要的防災夥伴與生態教育基地，農場原本是酪農牧場，後來轉型為結合生態導覽、親子互動及防災實踐的休閒空間，規劃有昆蟲館、餵食區、滑草場和多元 DIY 活動。

此外，農場積極參與社區防災推動，成為避難及物資供應的重要後援，並與在地信仰中心赫隆寺、地方餐廳民宿等組成多元支援網絡。石磅村利用石磅林場資源，與學校合作推

動「走讀社區」課程，鼓勵村童成為「小小解說員」。這些解說員除了導覽生態知識，更學習辨識災害風險、熟悉安全疏散路線。

學童們由在地達人手把手教導，實地帶領認識安全路線與危險區域，讓防災意識深入生活。這個模式讓石磅村的防災韌性向下扎根，也促使家長和長輩一同主動參與。里長說：「孩子用自己的話解說，不只學會知識，更懂得守護家園。」

# 將守護家園的責任扛在自己肩上 是刻不容緩的首要工作

近年來，極端氣候成為常態。過去數十年一遇的颱風路徑變得詭譎多變，而午後雷陣雨的強度，也時常演變為「致災性豪雨」。對於地處山區、地質敏感的青山里而言，當暴雨傾盆而下，山坡地的含水量迅速飽和，坡地災害便會爆發。面對這無法迴避的自然威脅，「推動自主防災」將守護家園的責任扛在自己肩上，便成為青山里全體上下的共識，也是刻不容緩的首要工作。

「防災經驗是不斷地累積出來的，唯有扎實的防災訓練才能將災害的危險降至最低。」自民國 108 年起至 114 年，青山里展現了驚人的毅力與決心，緊密地與農村水保署及臺南市政府合作，把握每年汛

期來臨前的黃金時刻，辦理自主防災培訓。里長作為社區防災的核心推手，深知防災教育不能僅停留在教室裡。他用最淺顯易懂的語言，講述土石流的風險、黃色警戒與紅色警戒的區別，以及疏散避難的重要性，同時積極號召里內的熱心人士與青壯年，組建堅實的自主防災組織，鼓勵他們一同參與相關防災教育訓練課程。

114 年度青山里辦理自主防災實作演練，里長與居民大家一致認為，演練內容必須全面升級，以因應更嚴峻的真實挑戰。這場升級版的演練，融入了過去數年累積的寶貴經驗，更加入「水災」及「地震」的情境，強化防災成員的反應能力。為確保演練的專業性與流暢度，也邀請土石流

防災專員全程參與指導，他們依據專業知識，針對演練的各個階段內容提供改善建議，讓演練更加順暢且貼近真實。

里長在演練結束後，看著這片他們深愛的山林，感性地說：「我們青山里是依山而居、與山林共同生活的。土石流災害對社區帶來的威脅不小。為了保護我們自己的家園，不論是辦理兵推或演練，我們其實都是在學習與



大自然如何和平共處。」

面對極端氣候，風險規模越來越難以掌握。里長強調：「生命無價，平安最重要。土石流的威脅是相當恐怖的，面對這種無法百分之百事前掌握的災害，事先的預防，絕對會比事後的補救來得好，提早進行疏散才是上上策。」秉持著這份「預防勝於補救」的理念，青山里持續深化自主防災工作。

114 年 0728 豪雨事件中，臺南地區的風雨災情相當嚴重，多處傳出淹水與道路中

斷。青山里自主防災組織成員們深知豪雨嚴重性，他們沒有絲毫懈怠，在警報發布後便堅守各自防災任務崗位上，密切監控雨量、巡視水路，並隨時準備啟動疏散機制，成功應對了這場豪雨可能造成的衝擊。

「守護家園的任務沒有終點。我們應隨時保持高度警戒，面對大自然，絕對不能心存一絲一毫的僥倖！」這份來自山林的謙卑與警醒，正是青山里得以永續發展、讓咖啡香氣持續飄散的最強韌性。

## 關於青山里

青山里整體地形呈東西走向，一般雨量集中於夏季，自 5 月至 10 月，尤以 6、7、8 等三月為最。東山區梅雨季節及颱風來襲常挾帶充沛雨量，時因連綿豪雨造成部份低漥地區積水成災。於 112 年至 114 年間之颱風或豪雨事件皆有多次自主防災運作及預防性撤離。



7月 26 日

### 辦理土石流精進實作演練

為強化社區面對土石流災害的應變能力，由青山里里長帶領各班組員在玉華宮舉辦土石流精進實作演練。本次演練模擬颱風豪雨期間災害情境，因青山里颱風豪雨期間道路落石災情較多，其中橋段安排組員至南 104 區道旁的農路模擬落石災情通報及協助交通引導，透過演練提升居民與各單位的協調合作能力，有效提升了整體防災應變韌性。



10月 30 日

### 康芮颱風期間自主防災運作

海上陸上颱風警報發布後，警戒班成員馬上進行社區巡邏，巡視社區排水溝及道路是否有異物堆積。康芮颱風侵襲期間，有里民向里長反應南 104-1 區道有路基被掏空情形，里長偕同成員至危險路段進行交通錐擺設，



7月 28 日

### 豪雨事件自主防災運作及預防性撤離

7月 28 日至 8 月 4 日受西南氣流影響，南臺灣地區持續豪雨一週，東山區青山里的累積雨量也達 1000 毫米多以上。7月 28 日 18 時 30 分東山區發布土石流紅色警戒，由公所同仁及里長偕同警察前往保全戶家中進行強制撤離任務，並貼發疏散撤離告示書。紅色警戒期間與各班成員持續巡邏周遭環境及里民狀況，並至災害易發區南 104-1 區道



等進行巡視，當道路及周遭發生災情隨時拍照透過 Line 群組回報，提醒里民迴避危險路段，所幸豪雨期間無重大災情。

111年

113年

114年

10月 1 日

### 山陀兒颱風期間自主防災運作

中央氣象署發布海上陸上颱風警報後，里長使用廣播系統通知里民颱風及將來臨應做好防颱準備，並召集警戒班成員進行社區巡邏，巡視社區排水溝及道路是否有異物堆積。由公所同仁及里長偕同警察前往保全戶家中進行強制撤離任務，並貼發疏散撤離告示書，協助獨居老人及不方便行動者依親或至避難處所收容。颱風期間持續



巡邏周遭環境及里民狀況，並於 10 月 4 日上午警報解除後，通知撤離民眾陸續返家。

### 青山里的驕傲

青山里緊鄰東原、高原、南勢 3 里及嘉義縣大埔鄉，名符其實，有青山綠水、景色優美，里內有南 104 區道，南 104-1 區道及 175 市道觀光道路貫穿，交通便利。居民以農為生，青皮椪柑、柳橙、龍眼為主要農產。

臺灣龍眼的栽培，以中、南部地區栽培最多，品質也優良，東山區青山里為龍眼的重要產地。每年自 7 月下旬起，便有早熟的龍眼上市，直到 8 月中旬，進入盛產期，而晚熟的品

種，在 9 月間才上市。其中，龍眼干以土窯古法烘焙，有別於機械式烘乾機的加工品，利用山坡地，建造一個個土窯，將採下來的龍眼以專業的技術進行烘焙，且至少有 6 個月的保存期限；所促銷的青殼、粉殼龍眼等產品，品質及口感皆佳，深獲消費者的好評。



# 進行整體風險管理 構建永續安全的防災生活圈

依中央災害潛勢評估，雨量警戒值 350 毫米，保全對象 115 人，極端氣候或長時降雨時須特別注意複合型災害風險。民國 98 年莫拉克颱風造成新發里多處設施損壞，造成人命與財產損失，居民仍記憶深刻。未來防災規劃應以此區為重點，結合地形、歷史災害與居民分布，進行整體風險管理，提升社區韌性。

自民國 104 年度起，在市府水利局輔導下，新發里展開自主防災建構，成立疏散、警戒、引導及收容任務小組，建立組織架構並明確分工。近年持續辦理教育訓練與維運，強化保全戶及志工防災能力。108 年度依「自主防災社區 2.0 計畫」辦理精進實作演練，在地模擬災情，由居民參與，深化對社區風險與防救流程理解，



促進組織自主與凝聚力，逐步形成社區共識與自主管理能力。

本里推動自主防災多年，提升社區幹部與居民應變能力，也驗證任務編組動員與執行效能。社區持續參與土石流講習與防災推廣，建立自主檢查與管理機制，熟悉災前整備、災中應變與災後復原流程，形成由下而上的防災共識。每年透過演練與巡檢，檢視區、里兩級應變中心協調，使各編組在外部支援未到時迅速執行任務，並提供在地資訊，加速救援與決策。

114 年 8 月 21 日午後豪雨來襲，新發里仍依計畫舉辦「高雄市自主防災社區 2.0 精進實作—實兵演練」。在雨勢中，居民、志工與防災組織各就各位，展現不畏風雨的行動力。高雄市水利局科長與副科長到場指導，從防災宣導、應變中心成立、物資盤點到保全戶疏散與災後整備，整個流程緊密有序，彷彿實戰。對居民而言，學會在緊急狀況中冷靜行動；對組織成員來說，更是檢視分工與協作默契的機會。

里長表示：「防災不是照稿念，而是學會在瞬息萬變中做出最適反應。」即使手中有大字報輔助，大家仍能靈活應變，將經驗化為行動。此次演練成果顯著，不僅強化社區防災韌性，也成功申請防災裝



備補助 15 萬元，充實資源並凝聚共識，為守護家園再添信心。

「從組織成立到現在，看到大家從陌生到熟練，這種由下而上的防災共識，是我們最驕傲的成果。」回顧本里推動自主防災歷程，自 104 年度接受輔導以來，逐步建立防災組織架構，持續辦理教育訓練與實作演練，強化居民災害風險認知，培養在地應變行動力與合作默契。歷年演練驗證防災計畫可行性，累積組織動員、資源整合與災情通

報經驗，奠定自助互助基礎。

展望未來，面對極端氣候與複合型災害挑戰，將以「自主運作」與「在地連結」為核心，精進防災計畫，優化演練與警戒應變機制，強化與區級應變單位協調，擴大居民參與與資源盤點，邁向永續與自主管理的防災安全生活圈。「面對極端氣候的挑戰，我們將以『自主運作』和『在地連結』為核心，打造一個永續、安全的防災生活圈。」

## 關於新發里

六龜區位於高雄市東北方，地形南北狹長，總面積約 194.16 平方公里，位於中央山脈丘陵與屏東平原交界的六龜地壟帶，荖濃溪貫穿，溪流西岸形成河階地形。全區劃定 31 條土石流潛勢溪流，其中新發里占 15 條，為潛勢最集中的里別。



9月 30 日

### 山陀兒颱風期間自主防災運作

依據 6 時 30 分土石流及大規模崩塌警戒第 1 報，新發里 15 條土石流潛勢溪流已達黃色警戒，於 8 時 30 分會同里長及警消執行完畢保全戶疏散撤離勸告，全數依親。



11月 15 日

### 天兔颱風期間自主防災運作

會同里長及衛生所執行完畢特殊病患預防性撤離，全數依親。



7月 28 日

### 豪雨期間自主防災運作

六龜區公所召開豪雨防災會報，里長一同與會針對颱風可能帶來的強風豪雨影響，全面檢視各項防汛整備工作。土石流潛勢溪流已達黃色警戒，會同里長、警消及國軍所提早布署執行完畢保全戶及特殊病患疏散撤離勸告。



113 年

114 年

10月 30 日

### 康芮颱風期間自主防災運作

六龜區公所召開康芮颱風防災會報，里長一同與會針對颱風可能帶來的強風豪雨影響，全面檢視各項防汛整備工作。新發里 15 條土石流潛勢溪流已達黃色警戒，會同里長、警消及衛生所提早布署執行完畢保全戶及特殊病患疏散撤離勸告。



7月 6 日

### 丹娜絲颱風期間自主防災運作

六龜區公所召開丹娜絲颱風防災會報，里長一同與會針對颱風可能帶來的強風豪雨影響，全面檢視各項防汛整備工作。土石流潛勢溪流已達黃色警戒，會同里長、警消及國軍所提早布署執行完畢保全戶及特殊病患疏散撤離勸告。



### 新發里的驕傲

新發社區以「山茶故事館」為發展據點，結合六龜原生山茶，推動深度農村體驗旅遊。透過山茶導覽、文化體驗與手作活動，向遊客傳遞「新發山茶的故鄉」意象，創造專屬於新發社區的「農村體驗風格」，讓山茶產業成為東高雄農村觀光的新亮點。

山茶故事館也擔任在地茶農的匯集平台。藉由舉辦山茶評鑑，制定品質分級制度，以穩定山茶的市場價格與銷售機制。館內亦開放固定空間，

提供茶農自有品牌茶品上架販售，打造具有公信力的山茶通路據點。

新發社區山茶產品已在國際間嶄露頭角，民國 113 年日本舉辦的「日本綠茶大賽」中，新發社區推出的「葉香白鑽茶」與「長韻碧玉茶」雙雙榮獲金賞獎項。此佳績不僅是對新發山茶品質的肯定，也為社區產業發展注入強大信心。新發社區以山茶為根，以人為本，積極打造兼具產業、文化與觀光價值的農村體驗新典範。

# 豐富的文化交融地區 逐步朝永續強韌社區邁進

杉林區內多山丘陵，歷年因極端氣候多次面臨災害威脅。莫拉克颱風期間，溪流水位暴漲，多座橋梁封閉，其中連結甲仙與杉林的臺 21 線火山橋被山洪摧毀。區內高市 LL001 為第二型大規模崩塌潛勢地區，居住人口 29 人，防災雨量警戒值 900 毫米，使社區面對豪雨風險高。這樣的環境與歷史經驗促使新庄里開始積極推動自主防災社區計畫。

新庄里避難收容處所設於新庄國小，因此民國 111 年度的大規模崩塌防災演練，不僅在社區活動中心實施，也將收容演練安排至國小。演練由社區理事長擔任指揮官，針對龍泉寺右側坡面崩塌潛勢區模擬，協助里民熟悉應變作為。里長雖身體微恙仍全程參與，展現對防災事務重視。



民眾表示：「演練中能真實體驗疏散與收容流程，了解遇到災害如何保護自己，對社區有完整應變機制也感到安心。」演練依農村水保署「自主防災社區 2.0 推動計畫」精神執行，以居民為主體，透過實景演練逐步建立自主性與組織運作模式，朝永續強韌社區邁進。

自主防災推動為社區帶來實質改變，從編組動員到實際演練，社區已能清楚了解每位成員角色。組織成員反映：「每次演練都像真實情境，能檢視分工，也熟悉如何快速協助居民疏散。」居民透過坡地災害教育講習，對社區風險更敏感，學會巡檢與建立管理機制，也能掌握災時保護自己與他人要領。「知道每個人角色分工，遇到豪雨不慌亂。」平日防災隊員主動巡查；災時依指揮官行動，確保自助互助，使外部救援更快掌握狀況。

民國 114 年 9 月 5 日因 0728 豪雨延期的社區兵棋推演順利舉行。雖里長因休養無法參與，但區公所農業課課長號召里民到場，展現公所與社區的行動力與凝聚力。演練涵蓋大規模崩塌區高市 LL001，警戒區位於孔子廟上方，範圍內含多戶民宅及坡地植被，豪雨期間需特別警覺。

防災組織成員分享道：「兵棋推演雖只



是模擬災情，但卻能幫助我們去預想真實情況，災時便能知道該如何應對。」演練強化里民、防災組織幹部與外部單位協作，提醒防災無假期，持續準備才能守護每個家園。

「有演練過，以後碰到這情況，大家的反應就比較快，比較順手。」114 年 9 月 5 日新庄里與公所、國軍及警消共同展開土石流及大規模崩塌自主防災實作演練，從颱風前防災到颱風離開後的整理，總計 9 種訓練境況，讓新庄里持續強化防災應變能力。

「我們這新庄也有大面積崩塌的地方，所

以這個演練非常重要，才知道避難疏散的時候，讓居民知道我們需要做什麼。」

從 111 年新庄里首次參與實作演練並獲頒銅質獎章至今，新庄里防災體系已更加成熟。里長指出：「防災不是書面計畫，而是可落實的行動，演練讓防災意識轉化為行動能力。」展望未來，社區將持續強化在地演練、環境巡檢、居民教育與跨單位協作，讓防災融入日常生活，朝向更安全、韌性與永續的社區發展邁進，並期望將此模式分享給其他社區，共同提升整體防災水平。

## 關於新庄里

新庄里是一個兼具歷史底蘊、族群融合與多元發展的社區，擁有「文化型」、「多元型」與「景觀型」三大特色。社區舊名「小份尾」，由新庄與新和兩大聚落組成，居民族群多元，包括以客家鄉親為主的新庄社區，以及融合嘉義、彰化早期移民、老榮民和平埔族的新和社區。



111 年 第一次精進實作演練、114 年 第二次精進實作演練

8月22日 & 9月21日

### 新庄里高市 LL001 特定水土保持區公聽會

會中邀集地方居民、專業技師及相關單位共同說明水土保持計畫內容，針對潛在災害風險進行溝通與意見交換，社區展現高度參與意識，積極表達對安全與環境保護的關切，透過公民參與機制，提升整體自主防災能力與社區韌性。



111年

9月27日

### 新庄里自主防災社區實作演練

本次辦理土石流防災實作演練共分成九個狀況來演練，過程中完整呈現從災前到災後新庄里的防災任務及應變作為，希望藉由演練來讓里長及里民們了解颱風來時應如何作為。



7月23日

### 凱米颱風期間自主防災運作

面對凱米颱風可能帶來的災害，地方災害應變中心迅速召開會議，統整各單位災防應變措施。社區自主防災成員主動出勤巡視災害潛勢地區，協助住戶進行防颱準備，國軍與警消單位積極投入防災工作，主動進入社區協助民眾撤離至安全地點，特別針對位於易受災區域的住戶加強安置與疏導，確保人員安全，展現跨單位合作與防災效率。



113年

### 新庄里的驕傲

社區最具代表性的地標為新庄至聖廟（育英書院），已有超過 200 年歷史。此廟原為清代村民集資設立的育英書院，是當地教育與儒學傳承重地。雖於日治時期一度中斷施教，後經孔廟委員會於民國 70 年捐地改建為社區活動中心，並將孔廟遷至三樓保存。至今，社區仍每年於 9 月舉辦傳統祭孔大典，依古禮隆重舉行，並邀請全村村民及在地教師共襄盛舉，延續尊師重道的優良傳統。

7月28日

### 豪雨期間自主防災運作

因連日豪雨，農村水保署發布新庄里大規模崩塌黃色警戒，里長立即召集疏散班，並與公所人員及消防單位合作，展開保全戶疏散作業。過程中協助長者及行動不便者撤離，並安撫居民情緒，最終在短時間內順利完成撤離，確保民眾生命安全。



114年

環境優美，擁有豐富的自然生態與農業資源，並積極推動社區營造與文化傳承。社區結合歷史、信仰、產業與人文關懷，成為地方典範，展現出社區凝聚力與多元發展的特色。



# 依山傍海、多雨乾燥 持續強化災害風險溝通

壽山（柴山）地區不僅是高雄的地標，更是登山休閒勝地。然而，柴山西側坡地為順向坡構造，長年受雨水沖蝕與地質鬆軟影響，成為地滑與土石流的高風險區域，桃源里正位於此範圍內，其柴山大道沿線地區受滑動帶影響最為明顯，往北延伸至4、5鄰，往南延至1至3鄰，住戶外牆可見龜裂與地基下陷現象。

根據地質監測資料顯示，該地區地層每年平均以約10公分速度向西滑動，逐年侵蝕山體並朝向臺灣海峽位移。近年市府已設置自動化地滑監測系統及擋土與排水設施，透過感測器即時監控地層變化，雖可延緩滑動，但其風險仍需長期關注。面對此挑戰，桃源里持續強化災害風險溝

通與居民防災意識，這也成為自主防災推動的重要基礎。

桃源里境內共劃設三條土石流潛勢溪流高市DF001和高市DF003，分布於柴山山腰與中山大學周邊，當雨量達550毫米即可能引發災情。雖然多年來未發生嚴重事件，但因地形陡峭、居民散居於山坡區，加上避難收容處所距離市區約需十分鐘車程，撤離時間長，仍為防災上的挑戰。因此，里內防災組織積極參與「自主防災社區2.0」計畫，逐步建立起完整的社區防災體系，並於民國111年度獲得自主防災社區銅質認證。

在歷年的推動過程中，桃源里多次辦理兵棋推演、環境踏查、腳本工作坊與實作演練。從早期的情境模擬、應變分工，到後來結合警消、清潔隊及中山大學共同參與的跨域防災合作，逐步累積了紮實的防災經驗。

在114年8月7日舉辦的實作演練中，鼓山區公所課長親自帶領課員與多單位合作，於柴山山海宮周邊模擬颱風豪雨引發土石流與地滑的複合災情。當實際降雨接近警戒值時，社區應變中



心立即啟動，自主防災幹部分組行動，完成艱鉅任務：收容班整備物資、疏散班進行住戶勸導、警戒班巡視潛勢溪流。現場模擬情境逼真，讓參與者身歷其境，也讓居民更理解「平時準備」的重要性。

演練結束後，里長與防災團隊仍親自前往高市DF001至高市DF003巡查現況，觀察山壁與溪溝狀態。儘管近期已完成部分整治工程，仍可見鬆動土石與滑移跡象。里長表示：「地滑不是短期能解決的問題，但我

們能做的，就是讓每一位居民知道該如何應變、何時撤離、去哪裡集合，讓防災應變成生活技能。」

面對極端氣候與複合型災害風險，社區仍秉持「居安思危」的精神，透過定期演練、環境踏查與防災教育，使防災意識深植居民日常。未來桃源里將持續透過科技監測與社區動員結合，強化在地韌性，讓山海之間的家園在每場風雨後都能安然無恙、屹立不搖。

## 關於桃源里

桃源里地勢由西側壽山丘陵延伸至東側平原，形成山海相依的地理特徵。屬典型熱帶季風氣候，夏季高溫多雨、冬季溫和乾燥。由於臨近港區，產業以工商及漁業為主。西子灣與壽山國家自然公園，每年吸引大量遊客，是結合經濟與自然生態的重要區域。



111 年 第一次精進實作演練、114 年 第二次精進實作演練

8月 18 日

### 自主辦理地質敏感區 自主離災民衆防災宣導

為提升居民的災害應變能力，桃源里舉辦了自主離災說明會，由專家講解災害發生時的撤離與避難流程，並強調每位居民應具備的基本自救與應變技能。會中還設置互動環節，幫助居民實際操作避難工具與應急物資，進一步加強社區的防災意識與協作能力。



7月 23 日

### 凱米颱風期間自主防災運作

桃源里多處土石流，里長立即帶領自主防災成員及警員執行道路管制，並由引導班協助進行道路清理，由於桃源里影響範圍包含中山大學宿舍，社區持續掌握災況並與校方密切聯繫。



10月 3 日

### 山陀兒颱風期間自主防災運作

因山陀兒颱風帶來豪雨，造成桃源里多處邊坡坍塌與道路阻斷，里長立即帶領自主防災成員進行巡查，並與警員共同實施道路管制，提醒用路人注意危險，同時動員引導班協助清理落石與樹木，以維持通行安全。



110年 111年

113年

8月 24 日

### 自主辦理桃源里實作演練

桃源里非常重視此次防災演練，因避難收容場較遠，事先至公所預錄。演練大家非常踴躍參與，消防隊於里內作颱風前防災廣播宣導，里長於里內廣播提醒里民注意，自主防災幹部成員也在颱風期間完成里長交辦任務。



### 桃源里的驕傲

柴山原為鳳山縣的打鼓山聚落，過去柴山列為管制區，居民以捕魚為生，並伐取枯枝老樹製作薪柴販售，因此得名「柴山」。此地亦孕育地方名人麥朝清，嘉慶二十三年恩科武舉人，為在地留下歷史光輝。

隨著柴山開放，遊客逐年增加，但交通仍不便，缺乏整體規劃。桃源里期望政府擴寬道路、建設停車場，並加強垃圾宣導，保持柴山自然風貌，同時保障「柴山百姓」生活權益，提供良好生

存環境，使地方發展與居民需求兼顧。柴山大路沿線擁多處觀景點，居民與遊客可遠眺台灣海峽景致，觀察海上船舶，形成獨特在地景觀，也展現山海交界區域的人文風情。

透過結合歷史文化、自然景觀與學術資源，桃源里形成獨特社區特色。里民希望在維護文化傳承的同時，也兼顧生態保護與生活品質，使柴山既成為遊客觀光勝地，也成為居民安心生活的家園。

# 當崩塌成為日常 更須提昇部落的防災意識

**莫**拉克風災期間，部落內的野溪（非屏縣DF026土石流潛勢溪流）發生嚴重土砂溢流，當時第四鄰與第1、2鄰間的野溪土石流，直接沖刷至第3鄰下方，導致整排住家被土砂淹沒。通往社區的聯絡道路，在「義林社區」標誌下方，也因來社溪堤防潰堤而完全沖毀。隔年凡那比颱風的強降雨，再次引發野溪土砂溢流，造成同樣的災情。直至野溪完成加蓋護岸工程後，才未再發生類似災害。居民回憶道：「以前跟現在的環境差很多，在莫拉克颱風沒發生之前，比較少看見崩塌或溪水暴漲，在莫拉克之後部落裡面就是變了樣，一旦降下豪雨就容易造成坡面鬆動還有河道淘刷。」

回顧義林村的歷史災害，八八風災帶來的衝擊巨大。當時泥沙從上游滑下，義林部落整片覆蓋黃土，集會所則堆滿巨石，通往來義村的道路全部中斷，通訊與電力也隨之中斷。許多部落長者看到「大峽谷」般的景象時，不禁潸然淚下，一生的心血付諸東流。從那時起，家家戶戶都非常重視並認同自主防災。然而，隨著後續鄉公



所執行全面撤離，加上永久屋的興建，居民對自主防災的認同度逐漸下降。

義林村長分享了推動自主防災的歷程：「我在部隊受過災害與防災的洗禮，深知安全不容打折。特別是義林村容易成為孤島，若不認真進行演練、教育訓練與宣導，居民對自主防災將會非常陌生。身為村長、社區理事長或部落會議主席，都責無旁貸，必須主動接觸這些訓練。不怕一萬，只怕萬一發生。因此，無論是過年、大節日，甚至平常聊天，我們都會不斷提及自主防災的重要性。」而談到自主防災工作最困難之處，村長與防災幹部認為在於防災意識與知識的培訓。儘管部落的大家對防災已有基本概念，但實際演練時的參與度仍



有待提升。村長強調：「自主防災至關重要。我們成立青年會後，後續目標是組建義林村巡守隊，讓巡守隊與自主防災組織相互配合，大幅提升部落的防災能量。」

居住在具有潛在土砂災害的社區，理解災害成因、致災契機，並學會與潛在災害共存，將災害降至最低，正是推動自主防災的益處，義林村防災組織也朝著這樣的目標持續精進，例如：讓長輩與部落居民了解部落可能遭受的地震、暴雨或颱風等災害。透過自主防災的訓練，居民只要感受到一點降雨，便會產生防災意識，進而思考是否需要

撤離。因此，防災觀念的培養極為重要，無論透過演練、教育訓練或宣導，若有部落成員的協力，大家將會更加團結。



## 關於義林村

屏東縣來義鄉義林村，一個曾經以優美地理環境與興盛觀光聞名的部落，在莫拉克風災後，面貌徹底改變。過去少見的崩塌與溪水暴漲，如今卻成為豪雨後的常態。部落後山的邊坡、來社溪對岸的農地，每逢大雨便易鬆動，河道淘刷更是頻繁。



7月5日

### 丹娜絲颱風期間自主防災運作

屏東縣政府當日上午 10 時即成立「丹娜絲颱風」災害應變中心擴大三級開設，這幾天也不斷有氣象報導颱風即將來襲，但有遊客選擇在河床裡露營，因此村長進行驅離，這也是防災的作為之一，不然後續可能得付出更大的社會成本去救援，但遊客經勸導後，依然不願離去，以後遇類似狀況，可直接請警消單位過來處理，依據災害防救法進行驅逐或開罰。此案例已轉給消防局及縣府水保科周知，將於下次颱風來襲前嚴加防範颱風來襲前在溪床內露營的人。



7月10日

### 豪雨疏散撤離

7月9日下午 18 時 30 分土石流警戒第 13 報發布來義鄉土石流黃色警戒，24 小時累積雨量僅 75.5mm。7 月 10 日降雨量增加，由於縣災害應變中心僅有擴大三級開設，因此鄉公所決定夜間 8 時開始進行疏散撤離，降雨不多，但由於發布土石流黃色警戒，鄉公所依規定辦理疏散撤離，在執行完疏散撤離後降雨也停止。

8月2日

### 豪雨災時環境巡視

在颱風豪雨期間巡視來社溪的溪水狀況，若是有發生淘刷的情形可立即通知鄉公所及縣府，位在瓦魯斯溪及來社溪交會處的發東東農場在凱米颱風過後，護岸有被淘刷的災情，村長也隨時注意是否會有災情擴大的問題。



8月13日

### 楊柳颱風期間自主防災運作

上午鄉公所召集各村村長進行楊柳颱風災害防災會議，並決議 10 時開始進行疏散撤離。8 月 14 日楊柳颱風過後環境清理，義林村地質為潮州層以板岩及頁岩所組成之地層，一旦遇到降雨所有的聯絡道路即容易發生落石掉落，在連續降雨一週之後，也立即進行道路的清理以及樹木矮化，以降低邊坡因樹木太高造成崩塌的情形。水源地水管整修：義林村的飲用水是接連水管到水源地引水至住家，在每次颱風豪雨過後水管因為落石掉落而導致水管破裂或是掉落，因此在颱風豪雨過後就必須前往水源地進行水管修護作業。



114年

7月6日

### 丹娜絲颱風疏散撤離

下午 5 時多開始進行疏散撤離任務，雖然 7 月 6 日下午 3 時 30 分土石流警報單第 3 報，發布來義鄉土石流黃色警戒，由 7 月 5 日開始降雨至發布土石流黃色警戒累積雨量只有 61mm，鄉公所下午 5 時開始先進行柔性勸導，晚上 8 時開始執行全面強制撤離。本日降雨雖不多，但是風勢已經比前一日有增強趨勢，眼見颱風距離臺灣越來越近，因此鄉公所通知傍晚將要進行疏散撤離，村長在撤離之前也先進行廣播通知。來義鄉公所執行疏散撤離行之有年，在村長帶領鄉長、民政課、農觀課、分駐所、消防分隊、預備軍力前往影響範圍挨家挨戶進行疏散撤離任務，雖然保全住戶也是回到新來義部落居住，但考量屏 110 鄉道容易有落石掉落，因此在降雨尚未增強之下，以安全至上考量還是要提早進行撤離。

8月1日

### 豪雨疏散撤離

下午 6 時 30 分土石流警報單第 3 報發布來義鄉土石流黃色警戒，由於每日降雨約 200mm 左右，因此鄉公所並未在發布土石流黃色警戒後即進行疏散撤離，而 7 月已經進行 2 次疏散撤離，為避免村民對於疏散撤離的反感，因此至 8 月 1 日開始進行疏散撤離，在鄉公所的疏散撤離 SOP 執行下，於鄉公所集合召集各單位一同前往來社溪沿線部落進行疏散撤離，約 1 個半小時後撤離完畢。

### 義林村的驕傲

本次演練中，文健站的長輩們 (vuvu) 也積極參與。演練從文健站日常活動中突發地震開始，模擬長者受傷情境。部落可能缺乏醫療裝備，因此演練教導大家利用身邊常見的塑膠袋、寶特瓶取代三角巾，或利用衣物與竹子製作簡易擔架，這正是日本 NHK 防災影片所教授的實用技巧。日本的調查顯示，地震後缺水所衍生的問題最為嚴重，例如因不刷牙引發肺炎，或因廁所不潔導致腸胃與腎臟疾

病，因此修復水管、提水至關重要。演練中，長輩們分享了舊部落潔牙的傳統智慧——採芭樂葉清潔牙齒。這不僅是防災演練，更是傳統生活方式與智慧的傳承，展現了義林村獨特的防災文化。



# 山林部落文化重要據點 風雨間有條不紊地執行減災任務

力里村共有 2 條土石流潛勢溪流，分別為屏縣 DF034 及屏縣 DF035，民國 61 年 7 月 22 日莉泰颱風來襲時，發生重大土砂災害，屏縣 DF034 土石流潛勢溪流位處於舊七佳位置，行政區域原屬七佳村，由於當時造林政策錯誤，全面砍伐原始林再植以幼苗進行造林，造林的幼苗植物根系無抓地能力，在當時的強降雨將裸露的邊坡沖刷，造成七佳村多數住家遭受土砂掩埋。隔年七佳村遷徙到力里溪畔與歸崇村相鄰，而原本的所在地則劃入力里村行政區域。

該次重大災害距今已超過 50 年，力里村雖未曾再發生如此嚴重的土砂災害，但透過老人家的口耳傳承，年輕族人也銘記著力里村的歷史，不能輕忽大自然的力量，因此對於社區內易有土砂災害發生之處，每逢颱風豪雨，總是隨時注意是否有流出更多的土砂與水流，發揮敦親睦鄰精神，互相協助。

力里村雖然有防災意識，但起初並沒有防災組織，常發生在緊急當下所有的人執行相同的任務，而忽略了其他的任務。如今在自主防災的推動下，除了瞭解任務



分工的重要性，也提升力里村防災應變能力，透過自主防災推動，了解坡地災害的原由、防災觀念、氣象署資料運用等各種防災知識，使得在颱風豪雨應變期間，能夠有條不紊地執行防災任務。

現今已能善用氣象雨量資料及觀察溪流水量，在歷經幾次的強降雨後，對於社區易致災地點會更加注意，隨時防備土砂流出。居住在一個具有潛在土砂災害的社區，了解災害發生的原因，致災的契機原由，懂得與潛在的土砂災害共存，了解如何將災害降至最低，是力里村推動自主防災帶來的最大益處。

力里村在敬畏大自然之餘，也更加重視延續及傳承，排灣族的五年祭是最重要



的祭儀，既是與祖靈相聚的慶典，也具有重新洗滌心靈的意味，緬懷過去、展望未來，祈求祖靈在未來的五年庇佑力里村族人。

除了心靈信仰，實際的防災行動更為關鍵。力里村於 114 年 7 月 25 日辦理擴大實作演練，情境從無預警地震開始，模擬火災、長者受困、建物倒塌等災情，由社區幹部啟動自救、消防隊支援救援。演練延伸至數月後颱風豪雨情境，依農村水保署發布土石流黃色警戒進行疏散撤離。

## 關於力里村

力里村坐落於中央山脈西側山麓，為排灣族傳統聚落之一。村落擁有豐富的生態資源與自然景觀，居民多以農業與部落文化傳承為核心，盛產咖啡、檳榔與山林作物。近年力里村結合文化觀光與族群教育，展現排灣族部落的歷史脈絡與質樸魅力，是認識山林部落文化的重要據點。



近年時雨量常超過 100 毫米，易致土砂災害或視線不良車禍，社區會第一時間執行道路管制與初步救援；當溪水暴漲，則由縣府開口契約廠商吊掛太空包，避免溢流危及居民，並進行預防性道路、橋梁封鎖。颱風過後居民共同清理環境，鄉公所亦協助垃圾清運。

透過演練提升熟練度，使自主防災工作更為扎實。期望在祖靈庇佑與部落協力下，力里村能持續守護這片珍愛的家園。

9月17日

### 坡地災害及防救宣導講習

退役的消防隊員講授「坡地災害及其防救」，及因應季節性的虎頭蜂災害預防，邀請虎頭蜂達人講授「蜂螯基本知識與技能」。部落許多幹部會在假日前往山上工作，為防範虎頭蜂的攻擊，因此邀請泰武鄉佳興村專門捕捉虎頭蜂的達人來進行解說，認識虎頭蜂、如何發現異狀並遠離以避免被螫傷等；社區防災編組幹部為退役消防隊員，歷經過一些救災經驗，尤其是九二一地震以及莫拉克風災的救援過程，讓社區幹部了解地震災害以及土石流災害的救援過程非常危險，藉由社區自己的力量將災害降到最低是自主防災社區推動的最大用意。



5月2日

### 民安 10 號演練參與

力里村於民國 106 年及 110 年參與過縣級防災演練，113 年度是民安 10 號演練，天然災害僅佔 30% 的比例，但有關自主防災的細節，包括平時防災整備、黃紅色土石流警戒疏散撤離、防災專員雨量上傳及巡查點上傳，地震發生與土砂災害發生當下，自主防災編組人員引導社區居民、安撫社區居民，甚至當有人命傷亡時協助引導特搜人員進行人命救援，本次民安演習戰災戲份很多，當空襲發生時山區的部落則由社區防災幹部指揮引導避難。

10月1日

### 山陀兒颱風期間 自主防災運作

當日降雨並不多，但風勢有增強趨勢，因此鄉公所通知傍晚將要進行疏散撤離，村長在撤離之前也先進行廣播通知。

村長帶領鄉長、民政課、農觀課、分駐所及消防分隊前往影響範圍挨家挨戶進行疏散撤離任務，保全住戶只 30 戶，都選擇依親或前往旅館過夜，大約花費 3 小時將疏散撤離任務執行完畢。

10月4日

### 山陀兒颱風災後家園清理

10 月 3 日晚間接近 9 點開始雨勢暴增，氣象署時雨量顯示一小時下了 105.5mm，這次颱風雨量筒所測得雨量有 770mm，其中 500mm 都是在 10 月 3 日所降下，幸好影響範圍內的保全戶幾乎都已離開依親。



10 月 4 日清晨巡視社區，發現強降雨將許多坡面土砂沖刷至路面，造成社區道路上殘留許多土砂，強風也造成樹木倒塌，甚至連帶坡面崩落，上午召集社區居民協助清理家園，大家攜手合作清除路面土砂、清除堆積在截水溝的樹葉、移除倒塌樹木、清洗地面，共同讓家園恢復原本的樣貌。

112年

113年

10月5日

### 小犬颱風期間自主防災運作

10 月 5 日早上小犬颱風席捲屏東地區，雨勢緩和後，村長即刻帶領幾位幹部到社區主要道路巡視有無樹木倒塌，基於安全考量，為了讓往來的用路人平安抵達目的地，所以倒塌的樹木或被吹散在地面的樹枝都被立即移除。



7月24日

### 凱米颱風期間自主防災運作

當日上午在凱米颱風來襲前，幹部們即開始進行清水溝、除落葉、整復邊坡，只要多一份準備，就能少一份損失。



### 力里村的驕傲

力里村是以排灣族為主體的原住民族社區，依山而建，風景優美，文化底蘊深厚，包括：每年 8 月舉行小米收穫祭、每 5 年舉行五年祭 (Maljeveq)、近年亦持續推動部落遊學、傳統婚禮課程、排灣語教學，也積極發展傳統工藝如織布、族服製作、狩獵技藝等文化產業。

優質山林水源與氣候讓力里村能發展多樣農作，包括小米、紅藜、刺蔥、芋頭、咖啡、有機農產，這些農

作物多由耆老傳承技術，採自然農法種植，品質備受肯定，近年來持續參與市集、農村博覽會、產業展售，打造「力里品牌」，創造在地就業與經濟循環，其中力里小米、芋頭香氣濃郁、口感細緻，是祭典主糧與市售明星商品，其他也有由婦女團體製作刺蔥醬、紅藜餅乾、小米麻糬等都大受好評。



# 溪水暴漲時常引發土石流 從災害中學習、從災害中進步

近年來，大王村經歷多次極端天候衝擊，尤其在民國 113 年 10 月山陀兒颱風期間，14 鄰沙崙溪沿岸（東縣 DF111）發生土石流，部分住戶房舍受損，住戶被迫撤離，交通一度中斷。所幸太麻里鄉公所及大王村有預先啟動預防性疏散，拯救十幾條民眾生命。這場災害深刻提醒社區必須強化自主防災能力，並成為大王村後續極力推動自主防災社區工作的關鍵契機。

大王村在民國 110 年首次參加自主防災 2.0 兵棋推演項目，透過模擬災情，初步熟悉災害情境下的通報、決策與撤離程序。當時黃貞英村長還是大王村村幹事，

村內當時尚未組織自主防災編組，這是大王村首次參加自主防災社區，為後續推動自主防災奠定基礎。

大王村村長黃貞英曾在太麻里鄉公所服務十載，擔任過太麻里村村幹事，很清楚村內的人事物與歷史災情。她退休後想繼續為大王村服務，因而參選大王村長，擔任村長後，招募社區熱心人士組成大王防災編組。隨後，大王村於民國 112 年舉辦首次自主防災實作演練，由臺東大學輔導於東縣 DF111 潛勢溪流辦理，演練涵蓋自主防災編組啟動、災情查通報、弱勢住戶撤離、紅黃警戒撤離、緊急狀況處置、避難收容所開設等科目，讓防災編組了解

自主防災社區災時運作流程，並親身體驗防災任務的實際運作。

民國 114 年，經過山陀兒颱風的侵襲，社區內有更多熱心人士投入防災工作，這場災難使大王村認知到「演練要貼近真實」，於是將當時的問題納入演練情境中，逐步修正，居民也更加體會到自主防災的重要性，願意積



極投入社區防災工作。大王村於今年 5 月辦理第二次實作演練，主要針對山陀兒颱風的真實經驗進行改進，村長全程坐鎮村災害應變中心調配人力，特別聚焦於災情查通報（水文及居民）、災民撤離流程、災時通訊聯繫以及媒體溝通等科目，並模擬「保全戶拒絕撤離」的情境，訓練幹部如何在現場勸導、協調及依法處理。演練地點亦選在災害實際發生地 14 鄰沙崙溪亦即東縣 DF111，讓編組能在真實地景中操演，增加臨場感與實務經驗，強化改進去年撤離時的不足。

回顧大王村的歷程，從 110 年的兵棋推

## 關於大王村

大王村擁有壯闊的山海景觀與豐富的農產資源，盛產金針花、洛神花、釋迦、鳳梨與芒果等農作物。尤以鄰近的「金針山」最為聞名，每年夏秋之際，山坡遍布金黃燦爛的金針花海，吸引大批遊客上山賞花，帶動地方觀光。



10月3日

### 小犬颱風期間自主防災運作

大王村社區防災編組  
5月實作演練後，下半年經歷幾次颱風歷練，已經得心應手，在小犬颱風來襲前，自主完成雨量筒架設並巡視潛勢溪流排水溝有沒有阻塞情形，大王村防災隊自主擔負颱風守視、巡察與災情查報的任務。



7月6日

### 丹娜絲颱風期間 自主防災運作

在經過山陀兒颱風襲擊後，自主防災社區團隊越來越強大，凝聚社區居民及部落青年一同投入，這幾年有越來越多住民自發性參與防災任務。



8月13日

### 楊柳颱風自主防災運作紀錄

楊柳颱風自臺東登陸，強勁風勢一路掃過縣內，造成路樹傾倒、鐵門與招牌被吹落，多處停電，這次大王村長外出不在村內，但自主防災編組及熱心的社區志工們，依然迅速啟動自主運作，包含巡查村內重點道路與公共設施、即時通報受損與危險路段、協助整理受損物品與清理道路障礙、關懷弱勢與獨居長輩安全狀況，每一位在風雨中投入的夥伴，都是大王最強的防線



112年 113年

114年

7月24日

### 凱米颱風期間 自主防災運作

自主防災社區守望相助隊發動自主防災機制：首先召開防災會議，每人發動測試發電機、電鋸等。下午 3 時執行潛勢溪流區域保全住戶做預防性撤離，33 位入住收容中心，7 位依親，警察也協助撤離行動不便村民，公所、社區、警察共同合作完成大王村預防性疏散。

9月30日

### 山陀兒颱風期間自主防災運作

颱風來襲，傍晚公所決定針對土石流潛勢溪流區域住居民做預防性撤離，村長、防災隊員、鄰長及分駐所所長親自駕車協助，搭載獨居長者和弱勢居民，前往安置地點。



在大王村，防救災不分你我，防災夥伴們於颱風期間持續執行防災任務，直到大家安全住進避難處曙光飯店，至颱風離去，公所與大王村防災組織一起執行各項災後復原任務，幫忙整理環境。

### 大王村的驕傲

在文化上，大王村以排灣族文化為底蘊，保留許多傳統祭儀與手工藝。社區內耆老傳承雕刻、織布與歌舞技藝，讓青年與外來旅人有機會深入體驗原鄉文化。每年傳統祭典，村民齊聚一堂，展現團結精神與文化自信，已成為凝聚社區向心力的重要時刻。

近年來，社區積極推動農業加值，除了金針花觀光之外，洛神花加工產品、鳳梨乾、金針茶等伴手禮逐漸打開知名度，建立起「農業 × 旅遊 ×

文化」的產業模式。同時，大王村在環境保護與社區營造方面屢獲肯定，曾獲鄉內模範社區及農村再生計畫獎勵，展現地方自主力量。

大王村最大的驕傲，在於「守護土地與文化」的精神。從金針山的花海觀光，到排灣族文化的延續，再到防災社區的實踐，居民彼此扶持、積極參與，讓大王村不僅是農業生產的重鎮，更是結合自然美景、文化傳承與社區韌性的典範社區。

# 地勢多為山地 加強自主編組的分工與常態化

**永**康村地勢多為山地，僅東側接近花東縱谷平原的地勢較為平緩，主要河川有加拿大溪及鹿鳴溪。村民以布農族為主，由永康新部落與永康舊部落組成，文化底蘊深厚。交通方面，需由鹿野沿臺9線進入延平鄉，再經由永安國小與延平幼兒園一帶方能抵達。

永康村村長及社區對防災十分重視。自民國108年、110年便陸續參加兵棋推演，逐步熟悉災情通報與應變程序。

到了111年，永康村首次挑戰自主防災實作演練。不同於以往「帳棚下走位式演習」，由臺東大學團隊帶領村幹部、公所人員與防災編組，實地走訪部落各點位，再回到室內修正腳本，並在夜間摸黑進行預演，練習裝備操作。最終於在風雨中完成一場以布農語進行的土石流防災演練，充分展現社區自主應變的能量。

在推動過程中，永康村歷經一次村長更替。新任村長延續前任努力，不僅維持自主防災架構，更加強自主編組的分工與常態化，讓社區防災不受人事更迭而中

斷，展現「制度延續」的精神。

此外，過去幾次颱風來襲時，永康村多次接獲土石流紅色警戒。村里即刻依循預警機制，配合鄉公所執行撤離，編組幹部負責通知、協助交通接駁與弱勢族群撤離支援，確保居民安全。這些真實的應變經驗，使社區的防災演練更貼近實務。

永康村在兵推與演練後，成立永康自主防災編組平時巡視邊坡與溪流狀況，並在颱風前協助保全戶做好防護準備。

尤其在實作演練，社區選擇以布農語進行指揮與口令，展現了「防災×母語」的特色，讓演練不僅是操作技能的訓練，也成為文化傳承的展現。這樣的創新做法



深受肯定。

演練場地選在過去災害熱點，居民親身走查，臨場感強烈。整體過程展現了社區「從實戰中學習，再透過演練精進」的精神，獲得觀察員與輔導團隊高度肯定。

回顧永康村的歷程，從民國108、110年的兵棋推演，到111年首次實作演練獲銅質認證，再到多次紅色警戒的真實應變，以

及114年第二次實作演練獲銀質認證，展現了社區防災能量的逐步提升。

展望未來，永康村將持續推動自主防災常態化，並計畫與延平鄉其他村落建立聯防機制，分享經驗、互相支援，讓社區在面對極端氣候與地質災害時更具韌性，成為布農族聚落中結合傳統文化與現代防災的典範。

## 關於永康村

延平鄉永康村為該鄉最小之村落，位於鹿野高台附近。現今部落所在位置，源於民國57年艾琳颱風所引發的土石流，當時舊部落房舍與道路全數被掩埋，居民被迫遷離。政府隨後統一規劃，遷建新聚落、興建公共設施與道路，形成今日的農村社區。



111 年 第一次精進實作演練、114 年 第二次精進實作演練

5月 25 日

### 第一次自主防災實作演練

風雨中，永康村在村長率領的自主防災編組與延平鄉公所的擘畫下，完成了一場說布農母語的土石流防災演練。

社區是面臨災害的第一線，若有專業的防災能量，能夠第一時間降低災害損傷，在演練中，完全模擬孤島效應下，社區運用編組的自主力量完成各項假設情境的任務處理，教導民眾防災知識與技能，並認識環境中潛在的風險因子，期使社區熟稔強降雨衍生災害的各項應變處置作為，有效確保村民生命財產的安全。



6月 13 日

### 第二次自主防災實作演練

永康村與延平鄉公所緊密配合，在暴雨中完成一場精實的防災演練。本次實作演練於東縣 DF034 土石流潛勢區辦理，模擬颱風豪雨時發布紅黃警戒情形。村長及村幹事親自指揮，帶領各編組完成通報、協調及避難收容任務，以及各種突發狀況。延平鄉鄉長為永康村居民，當天也跟大家一同參與疏散撤離演練，展現布農族社區在實戰環境中的冷靜與效率。



111年 113年

114年

6月 27 日

### 兵棋推演工作坊

本次兵棋推演針對社區領袖、村里長、組織編組人員等成員進行，首先導入颱風豪雨應變時序概念及土石流應變任務相關觀念，討論與分析上次踏查時轄區內潛勢區域易致災因子，並分配災時各組任務分工，最後狀況下達模擬各式可能會遇到的情境，各組回答如何分工與解決。



10月 2 日

### 山陀兒颱風期間應變作為

山陀兒颱風來勢洶洶，永康村於傍晚集結防災組織，並與延平鄉公所及警員合力執行疏散撤離任務，該地保全戶多數已完成依親收容，少部分居民則是收容至幼兒園。



### 永康村的驕傲

永康村民多為布農族，在日常生活中仍保有傳統文化底蘊，從祭典儀式、歌謠到織布與雕刻，都展現族群傳承。特別是在防災演練中，永康村



使用布農語進行口令與指揮，不僅強化居民投入感，更結合了文化延續。

農業方面，永康村鄰近鹿野高台茶葉區，小規模茶葉栽種及在地農產（如香蕉、柚子、蔬果）是居民的主要經濟來源。村民勤勞樸實，注重土地保育與永續耕作，使農產帶有純淨山林的特色。每到收成季節，村裡也會透過市集與活動，推廣在地農產品，讓更多人認識永康村的好山好水。

# 長期與洪水淹水共存 將災害經驗化為行動力量

泰昌里的居民長期與土石流災害及水災共存，因此對災害的警覺性極高，也促使社區逐步建立起一套屬於自己的防災機制。

在面對土砂災害威脅過程中，泰昌里逐漸累積出寶貴的防災經驗。村里內的自主防災組織成員大多長期固定，這讓團隊在歷次演練與實際應變中培養出穩定而精實的默契。成員們熟悉社區的每一個低窪點、歷史災害發生地點與關鍵路段，知道哪些地區在暴雨來臨時最容易積水或發生土石流，哪些道路需要提前封閉。遇上大雨時，防災組織能迅速分工合作，從檢查巡查點、加固住家周邊防護，到引導居民安全撤離，每一項行動都井然有序。這些準備工作讓防災不再只是紙上計畫，而是真正落實在居民的生活中，成為日常的一部分。

泰昌里里長在這個過程中扮演著核心角色。他不僅關心村民的日常生活，更在防災工作上展現出強大的凝聚力。每當汛期來臨，他總是親自挨家挨戶確認住戶狀況，了解行動不便的長者或特殊家庭是否需要協助，並確保撤離指引能被落實到每一戶人家。里長的用心和堅持，不僅增進居民對防災組織的信任，也讓社區在面對土砂災害時比其他地方更有秩序、更具效率。居民知



道，遇到危險時，他們不會孤單，整個社區都能形成一個相互支援的網絡。

除了實際應變，泰昌里也非常重視平時的準備與教育宣導。里長與防災組織成員會定期舉辦防災說明會，向居民說明土石流紅黃警戒、疏散撤離流程、簡易防災器材的使用方法，以及家庭應急物資的準備。透過這些活動，居民不僅了解土石流可能帶來的影響，也明白平時準備的重要性。社區內的小朋友和青年，也被鼓勵參與簡單的防災任務，例如協助搬運沙包、進行災害紀錄、整理社區公共設施或參與模擬演練，讓防災意識從小在居民心中扎根。

值得一提的是，泰昌里與農村水保署推動的自主防災理念高度契合。里長與組織成員深知「災害無法避免，但準備可以降低損失」，因此特別重視平時演練與宣導。透過與署方合作，社區獲得專業支援，例



如水情監測、疏散撤離路線討論以及土石災害應變培訓，這不僅提升了防災效率，也幫助居民形成完整的應變流程。居民在參與過程中，逐漸從「被動接受」轉變為「主動參與」，學會在家中、在社區中透過巡查點體系觀察潛在風險，並在第一時間採取行動。

此外，社區文化與防災也彼此融合。每年汛期前，居民會自發整理環境、檢查家園周邊堤防，甚至在社區集會中互相提醒颱風豪雨注意事項。這些日常的準備工作，使防災意識深入每個人的生活，形成一種自然而穩定的互助文化。社區居民之間彼此熟悉與

信任，使整個防災系統運作更加順暢，無論是年長者或年輕人，都能發揮自身力量。

整體而言，泰昌里的自主防災推動歷程，不僅展現出組織成員的穩定專業，也映照出里長帶領居民共同面對土石流災害的堅定態度。這是一個將災害經驗化為行動力量的社區，透過日常準備、教育宣導與社區互助，逐步累積出屬於自己的韌性典範。無論是颱風豪雨或土砂災害，泰昌里居民能迅速做出應變，保護生命與財產安全，也讓社區防災文化持續扎根，成為縱谷地區值得參考的示範社區。

## 關於泰昌里

泰昌里位於花蓮縱谷低窪處，地勢平坦肥沃，長年以農業作為主要生活來源。這樣的地理位置雖然帶來豐饒的農產，但也讓社區在颱風豪雨時格外容易受到侵襲。每逢汛期，大雨不僅可能造成農田淹沒，甚至威脅到住家的安全，成為居民最深刻的集體記憶。



110 年 第一次精進實作演練、114 年 第二次精進實作演練

10月15日

### 尼莎颱風期間自主防災運作

尼莎颱風雖未登陸台灣，卻因伴隨東北季風導致在臺灣多處降下大雨，玉里鎮因雨量過大導致社區地下涵管有大量泥沙沖入，且因宣洩不及導致有部分泥水沖至路面，里長除了提前進行勸導疏散依親外，更要社區民眾禁止外出，並提供沙包給社區居民做使用，待颱風解除警報後，里長帶領社區成員進行社區災後復原，並清除倒塌的樹木，以防止後續風豪雨時造成災害。



7月19日

### 薇帕颱風期間自主防災運作

薇帕颱風由巴士海峽掠過臺灣，雖未登陸卻帶給東部及恆春半島超大量降雨，7月19日玉里鎮泰昌里西邊街滾滾泥水從山邊傾斜而下，道路及街道瞬間變成滾滾泥流的河川，因淹水高度將近半層樓高，好在里長提前疏散人員，且金鄰近道路都管制封鎖，避免人車進入導致危險，潛勢溪流雖未暴漲，卻也夾帶大量泥沙傾斜而下，里長預計於本次風災結束後進行大範圍清淤，並將聯繫相關單位進行整理修復。



111年

113年

114年



10月31日

### 康芮颱風期間自主防災運作

康芮颱風直撲東部地區，並降下大雨，玉里鎮泰昌里也因泥水宣洩不及導致民族街路面積淹水且有大量泥沙堆積，里長早於颱風接近前就疏散附近居民，且將附近道路進行封鎖管制，以免人車誤入，颱風來襲前就已將潛勢溪流進行清淤，但仍不敵大量雨水導致泥沙被夾帶傾斜而下，地下排水涵管皆被土砂填滿，颱風遠離後，里長聯繫鄉公所並帶領社區居民進行社區復原工作，並將淤積的排水溝進行清淤作業，以利下次颱風豪雨時能有排水空間。



### 泰昌里的驕傲

泰昌里位於玉里鎮中心地帶，行政與生活資源完備，村內涵蓋商業區、眷村、市場、農村與原住民社區等多元組成，鎮公所、郵局、銀行、警察局、中型醫療院所等行政機構均集中於此，使得泰昌醫療、生活與行政功能十分便利。此外，根據數據，泰昌里過去十年人口衰減率高達約 26.6%，而老年人口比例偏高，65 歲以上占約 33.2%，顯示出明顯的高齡化趨勢與人口流失的挑戰。

在地方生活面向上，泰昌里內設有長照據點，提供健康體能課程、飲食指導及手作體驗等多元服務，致力提升社區長者的社會參與度與身心健康，展現出社區照護體系的基礎與溫暖。而在更宏觀的玉里鎮範疇中，整個地區以農業為主，知名農特產包括稻米、金針、茶葉等，也因其山谷地理位置與自然景觀，成為金針花、橋頭臭豆腐與玉里麵等文化美食與觀光資源的重要舞台。

# 面對豪雨溪水暴漲威脅 將防災逐步融入日常生活

村長常參與社區會議、巡視環境，並經常提醒居民注意可能的災害風險。村長的行動展現了對社區的責任感，也成為激勵居民參與防災的榜樣，讓大家明白防災不分年齡，每個人都能為守護家園出一份力。

大豐村的自主防災工作主要從風險宣導與環境檢視開始。村長與幹部定期舉辦小型說明會，向居民解釋豪雨淹水與小規模崩塌的潛在威脅，並教導大家如何整理家中環境、維護排水溝及準備簡單的防災物資。居民雖以長者居多，但幾乎全數參與這些活動，並表現出高度的責任感與合作意識。他們會自發性地巡視周邊環境，

協助清理雜草、檢查排水設施，並互相提醒注意天氣變化與安全訊號。這種自發性的參與，使防災工作逐步融入日常生活，也讓社區在面對緊急狀況時能迅速反應。

在日常防災管理上，大豐村注重基礎設施的完善。社區內設有避難場所與緊急物資儲備點，配備食物、水、簡易醫療用品與照明設備，以應對突發狀況。村長經常帶領幹部巡視設施，確保每一項資源都能即時使用，並邀請居民參與簡單操作與檢查，讓大家熟悉如何使用避難設備和物資。即使是年長的居民，也能掌握基本操作，確保在需要時不手忙腳亂。這種實務操作不僅提升了社區的安全感，也增強了居民對防災工作的信心。

除了基礎設施，大豐村也將社區文化與防災結合。村長與幹部鼓勵居民將防災知識融入日常生活，例如在節慶或聚會時提醒大家注意排水、檢查屋頂或加強家中防護設施，讓防災意識自然滲透進生活細節。居民之間互相提醒、互相協助，形成一種自然而穩定的互助網



絡。這種文化上的落實，使社區防災不僅是緊急應對，更是一種生活習慣與集體責任感



## 關於大豐村

光復鄉大豐村位於花蓮縣東部平原與丘陵的交界地帶，地勢相對平坦，但仍偶爾會受到豪雨或溪水暴漲的威脅。村內人口結構雖以老年居民為主，這並未阻礙大豐村在自主防災方面的努力。村長雖然已非壯年，但對社區防災工作始終不遺餘力。



的培養。

整體而言，大豐村的自主防災推動歷程充分展現了「防災不分年齡」的精神。無論是村長的帶領、幹部的組織，還是居民的積極參與，都使社區防災工作落實在日常生活中。透過風險宣導、環境維護、基礎設施管理與文化結合，居民逐步形成高度防災意識與應變能力。這些努力不僅保障了生命安全，也讓大豐村成為一個老少皆能參與、防災文化扎根的社區典範，展現出在面對自然災害時的韌性與凝聚力。

7月 25 日

**凱米颱風期間自主防災運作及災後復原**

強烈颱風凱米挾帶著豪雨直撲台灣東部，光復鄉大豐村社區內多處嚴重積水，且有大量樹木傾斜倒塌影響道路通行，颱風期間村長請社區居民待在家中不要外出，並保持與各單位的聯繫，颱風過後召集社區成員一同清理家園，將倒塌樹木及淤塞的水溝進行清理，以防下次颱風豪雨時發生嚴重事件。



10月 31 日

**康芮颱風期間自主防災運作及災後復原**

穿心颱康芮在花蓮地區降下大雨，導致社區多處積淹水，且有大量土石流至路面，嘉農溪河堤道路更因溪水過於湍急且挾帶泥沙的滾滾泥流沖刷，導致道路掏空崩落，幸好沒有人員經過。於颱風來襲前村長及通知社區居民遠離山坡地及待在家中不要外出，並請社區隨時掌握周遭環境狀況，颱風過後村長召集社區居民一同清理泥沙及倒塌的樹木，更將嘉農溪河堤道路崩塌的事件通報給公所進行修復作業。



113年

9月 30 日

**山陀兒颱風期間自主防災運作及災後復原**

山陀兒颱風以奇怪的路線靠近臺灣並在花蓮地區降下大雨，雖沒有直接登陸東部地區，卻也造成社區多處樹木倒塌及嘉農溪河床淤積，村長於颱風接近前就撤離危險區域保全戶，並進行防颱宣導及防災整備，災後社區有多處樹木倒塌也有施工圍籬倒塌影響道路通行的狀況，村長隨即召集社區防災成員進行災後復原，並進行淤積排水溝的清理。



**大豐村的驕傲**

大豐村的主要產業為水稻種植和養殖業。由於地處平原地帶，水源充沛，適合進行水稻種植。此外，村內也有養殖業，主要以養殖淡水魚為主。這些產業不僅提供了居民的主要收入來源，也形成了大豐村的地方特色。

在社區特色方面，大豐村注重發展具有地方特色的產業。例如，村內積極推動農業與觀光結合，發展農村觀光，吸引遊客參觀農田、體驗農耕活動，並品嚐當地的農產品。此外，

村內也舉辦各種傳統文化活動，如農村節慶、手工藝展示等，讓居民和遊客共同參與，增進社區凝聚力。

大豐村的社區特色體現在其以農業為主體的產業結構、老年居民的積極參與以及發展具有地方特色的產業和活動上。這些特色不僅豐富了社區的生活，也為外來遊客提供了獨特的體驗。



# 農田與溪流圍繞 在日常生活中累積韌性

萬寧村在日常生活中累積韌性，形成一套屬於自己的自主防災模式。推動的核心人物是萬寧村的村長。村長長期以來不僅關心村民生活起居，更積極投入公共事務。他深知防災工作不能只依靠外部資源，必須建立在村民的參與與信任之上，因此他在各種聚會場合，都不斷強調防災的重要性，並與在地防災組織緊密合作，將專業知識轉化為村民聽得懂、做得到的行動。使得防災觀念逐漸融入社區日常，村民對於災害的敏感度與應變意識也跟著提升。

在萬寧村的推動過程中，社區的凝聚力是最強而有力的基礎。每當颱風來襲之



前，防災組織會在村長號召下自動啟動，包括檢查排水溝渠是否暢通、協助長者提前準備防災物資，或是安排必要時的疏散撤離，村民總能齊心協力完成任務。

村長在與外部單位互動方面也扮演了重要角色。他主動與鄉公所、消防單位及農業相關單位建立良好聯繫，讓村莊在面對突發狀況時能及時獲得協助。同時，他也積極推動自主防災演練，透過模擬情境讓村民實際操作疏散撤離、物資發放及環境巡查，並在演練過程中不斷調整細節，使整個社區逐漸形成一套熟練的應變流程。這樣的演練增加了村民的信心，也讓大家在真正的災害發生時能更冷靜有序地應對。

除了演練之外，萬寧村也注重平時的教育與宣導。村長常利用農閒時期邀請專家學者或相關單位進入社區，針對土石流防災等主題舉辦小型講座與課程。透過一次次的互動，村民逐漸熟悉各種防災技巧，這些知識雖然看似零散，但在災害來臨時卻能發揮關鍵作用。

同時，社區也會透過生活



化的方式強化防災意識。像是農忙結束後的聚餐場合，村長會將防災經驗以故事方式分享，讓大家在輕鬆的氛圍中記住要點；廟會活動中，防災志工也會設置宣導攤位，發送



簡單的防災手冊，提醒大家平日準備好緊急聯絡方式與防災物品。這些舉措雖然樸實，卻一步步讓防災意識深植人心。

雖然萬寧村近年來並未遭受重大災害，但防災觀念早已深植人心。村長常說：「災害什麼時候會發生，沒有人能預測，但我們能決定的是平時要不要準備好。」在這樣的信念帶領下，萬寧村展現出一個小村莊卻有高度韌性的樣貌。村民之間因為彼此照顧與合作，讓防災不再只是口號，而是真正在日常中落實的生活態度，也成為富里鄉中一個重要的自主防災典範。

## 關於萬寧村

萬寧村位於花蓮縱谷平原，村落四周以農田與溪流圍繞，居民多以務農為生，村民之間彼此熟識，情感連結緊密。雖然地勢較為平緩，但在颱風豪雨期間，仍可能因溪水暴漲導致農田積水，甚至影響村內交通與居住安全。此外，花蓮地區地震頻繁，建物損害與農田災害風險也不容忽視。



9月2日

### 海葵颱風期間自主防災運作

強烈颱風海葵挾帶著豪雨，在花蓮地區降下大雨，社區多條道路嚴重積水導致人車無法通行，社區也有許多路樹倒塌影響交通，村長調派重機械緊急處理，以讓交通恢復正常，災後村長巡視社區發現水溝嚴重淤積，後續報

請公所請相關單位處理，以免下次災害來襲時無法正常排水。



7月18日

### 薇帕颱風期間自主防災運作

薇帕颱風雖然沒有登陸台灣，只從巴士海峽掠過，卻為東部地區帶來超大豪雨，萬寧村唯一一戶保全戶已經提前到外地依親，村長也於事件前啟動社區防災組織，除了進行社區巡查也提前進行社區排水溝的清理與整理，也因為有提前準備，讓本次大雨並未造成萬寧村大淹水的情況，村長說：「提前準備好，就不用擔心被災害侵襲。」



112年

113年

114年

7月23日

### 凱米颱風期間自主防災運作

凱米颱風來勢洶洶，替花蓮地區帶來過於豐沛的降雨導致富里鄉多處發生土石崩落及淹水的情況，萬寧村也不例外，村長提前撤離了唯一一戶保全戶，並進行社區防災宣導，颱風過後社區河川有大量樹木卡在橋下，道路也有許多泥沙淤積，報請相關單位後也與社區成員一同進行清理與整理。

### 萬寧村的驕傲

萬寧村位於花東縱谷核心地帶，坐擁富饒的農業環境，與富里鄉整體以水稻為主的農業結構相呼應。當地居民以農業為主要就業來源，但也受限於少子化與老齡化的衝擊，人口逐年減少、青少比例偏低。典型年齡結構與收入來源反映出社區在經濟與社會維持面臨挑戰。

然而，萬寧村並未因人口與產業困境而缺乏活力。一方面村里中出現像「野茗坊企業社」這類小型企業，

嘗試打造新型業態—結合農產品零售與日常雜貨、化妝品等，為社區注入創新元素；另一方面，「萬寧社區發展協會」積極推動地方事務與居民參與，凝聚社區向心力，形塑地方治理與支持網絡的基礎。

這樣的萬寧村，能夠承接農業傳統，又在社區治理與經濟轉型中找到平衡，展現出農村自主性與彈性，值得在「自主防災」與「地方創生」等面向進一步深耕與發展。



# 村落依山勢而建 養成專業精實的防災行動力

**富**南村村長平時極為熱心，不僅照顧村民生活，更在防災事務上展現高度責任感。他深知富南村面臨的風險複雜，因此格外重視與自主防災組織的合作。組織成員大多是長期固定的人員，彼此熟悉又默契十足，成員在演練與應變中都養成了精實的行動力與高度專業性，讓社區防災能量更加穩固。

在日常推動中，村長會將防災觀念融入各式場合，不論是村民會議、農閒時的聚會或廟宇活動，都能聽見他提醒大家「要防範土石流與崩塌的威脅，平時就要準備」。這種持續性的宣導讓居民對災害的敏感度提升，也能在第一時間理解防災



組織的指令與安排。村民在耳濡目染之下，已將防災視為日常的一部分。

富南村在實際的應變中展現出極高的行動力，在颱風豪雨可能引發土石流或大規模崩塌的時候，村長更是親自前往進行撤離勸導，確保每一戶人家都能安全撤出。這樣的作法不僅凝聚了村民的信任，也展現了自主防災組織與領導者的責任感。撤離過程中，組織成員分工明確，從警戒巡查、物資準備到疏散引導，各環節都運作順暢，顯示平時演練的扎實與日常防災工作的落實。

除了正式的演練與應變，富南村的防災意識也常常滲透在日常小事裡。像是下

雨天大家會主動巡視排水情況，看到溝渠被落葉堵住，就隨手清理；或颱風季節前，鄰里間互相提醒檢查屋頂與門窗，確保安全。這些看似平常的小舉動，長久下來卻累積成社區最強大的韌性。

近年來，富南村並未遭逢最嚴重的土石流或崩塌事件，但村民對於災害風險始終保持高度警覺。村長經常提醒大家：「災害什麼時候會來沒有



人能保證，但我們能確定的是，平時有沒有準備好。」這句話已經成為村民之間的共識。這種態度不僅帶動了社區內部的防災氛圍，也讓富南村在外界眼中成為一個自主防



災典範。

整體而言，富南村的自主防災推動歷程展現了「領導者的責任感、組織成員的精實行動力，以及村民的高度參與」。面對土石流與大規模崩塌的雙重挑戰，富南村以緊密的社區網絡與堅定的防災信念，逐步形塑出一個能自助互助的社區典範。也正因為如此，富南村不僅在花蓮縣內受到肯定，更讓村民們在面對災害時多了一份安心，因為大家都知道，只要團結合作，就能一起度過難關。

## 關於富南村

富里鄉富南村位於花蓮縱谷南段，地理環境兼具山坡與溪流，村落多依山勢而建，景觀優美，但同時也存在土石流與大規模崩塌的潛在威脅。由於社區分布廣且住戶多與山坡地緊鄰，遇上颱風豪雨時，坡地滑動與落石的風險讓居民生活備受挑戰。



9月2日

### 海葵颱風期間自主防災運作

海葵颱風登陸臺東縣，並帶給東部地區強降雨，富里鄉富南村降雨日累積雨量將近 200 毫米，村長於颱風接近前就提前撤離保全戶，偕同警察單位針對危險區域保全戶及行動不便的長者進行疏散撤離，並提供收容安置作業及安撫慰問工作，社區也因為強風豪雨導致多處樹木傾斜倒塌，也有土石流出的情況發生，災後村長聯繫相關單位進行協助整理工作，也集合社區居民及幹部進行樹木移除及清掃作業。



7月18日

### 薇帕颱風期間自主防災運作

薇帕颱風從巴士海峽掠過，卻帶給東部地區超大強降雨，18 日村長看狀況不對趕快將保全戶全部疏散到收容所，對於農忙的富南村來說，超大量降雨造成許多的不便，但也因為如此社區許多居民也自動自發的配合撤離及協助疏散撤離作業，村長也請派出所協助撤離工作，在日落前就將保全戶全數撤離。社區居民已經具有防災意識所以過程非常順利。



112年

113年

114年



10月31日

### 康芮颱風期間自主防災運作

強烈颱風康芮帶來豐沛雨量，富里鄉內多處降下大雨並有土石流出狀況發生，村長於陸上颱風警報時偕同警察單位撤離保全戶，將保全戶及行動不便的居民進行疏散撤離至收容所，並提供必要之協助，社區也因為風雨過大，導致道路多有被倒塌樹木阻擋的情形發生，在颱風遠離後村長也帶領社區居民進行清掃整理。



### 富南村的驕傲

富南村位於花蓮縣富里鄉南端，人口約 500 餘人，近年呈現明顯高齡化與人口外移的趨勢，65 歲以上長者比例高達四分之一以上，青少年人口則相對稀少。社區以農業為主要經濟來源，但在地勞動力逐漸減少，使得社區在產業延續與社會支持上面臨挑戰。

然而，富南村也蘊含豐富的文化資產與轉型潛力。村內的「富南磚窯場」曾是花東地區的重要紅磚生產基地，如今轉型為結合旅宿與生態的空間，

夜間更成為蝙蝠的棲息地，展現出地方產業從傳統走向創新的可能性。此外，已停駛的富南車站雖僅留存遺址，但仍保留了村莊的交通記憶，成為連結過去與當下的重要象徵。

整體來看，富南村兼具農村的樸實氛圍與文化底蘊，即使面對人口減少與高齡化的挑戰，仍透過文化資產活化、在地組織凝聚與居民的自助互助精神，展現出持續發展的潛能，也為防災與社區營造奠定了穩固的基礎。

# 山腳下，群山環抱 互助是自主防災最珍貴的精神

文 蘭村在民國 113 年經歷了不少考驗。4 月 3 日清晨，規模 7.2 的大地震突如其來，許多人還在睡夢中就被搖醒，地震後沒多久，颱風接連而來。每逢颱風豪雨，木瓜溪及其支流都挾帶大量土砂沖下，讓河床一點一點抬升。村民們常說，以前溪床還能看見大片水域，現在卻多了砂石堆積，河道變得狹窄，讓大家擔心大雨來時會不會溢堤成災。另一方面，村裡的邊坡因長時間降雨而變得不穩，常有零星落石或大樹倒下，造成道路短暫阻塞，進出交通受到影響。這些現象雖然沒有造成大規模傷亡，但深深影響著居民的生活。

文蘭村很早就開始推動「自主防災」，



也就是村民自己有所準備，不完全依賴外部救援。村裡成立自主防災組織，分工清楚明確，有人負責通報、有人負責疏散，有的則照顧老人和小孩。村長和幹部更常常參加縣府或水保單位開設的課程，把最新的防災知識帶回來，轉化成適合村民理解的方式。

114 年，文蘭村特別加強幾項防災工作，首先是提昇居民的防災意識，村裡透過座談、家庭拜訪，以及在活動中心播放簡報和影片，向大家解說什麼是土石流潛勢區、河床抬升帶來的風險、遇到豪雨警報該怎麼辦。透過這些互動，村民對於「為什麼要防災」有了更深的體會。

再來是實作演練。今年的演練模擬遇到颱風豪雨的狀況，居民必須依照規劃好的避難路線撤離到安全的地方。演練中，有些年輕人主動幫忙攜扶長輩，也有人協助搬運物資，也同步確保災害發生時能第一時間通知所有居民。雖然只是一場演習，但很多居民回饋：「知道真的遇到狀況時該往哪裡跑、要帶什麼東西，不會那麼慌亂。」

此外，村裡的巡守志工也很重要。他們定期巡視河道、邊坡，發現異常會馬上通報，例如看到小規模落石或有裂縫的地



方，就儘速告訴村幹部，再由幹部協助聯繫相關單位。這些看似小動作，卻大大增加了社區的安全感。

颱風來之前，文蘭村民會主動清理排水溝以避免積水；颱風過後，鄰居之間互相探視，確定老人家和小孩是否平安。這種「互助」精神，是自主防災最珍貴的地方。

展望未來，文蘭村仍有許多挑戰需要面對。河道的土砂堆積問題必須持續與政府單位合作；邊坡落石和樹木倒塌的情況，也需要持續監測與通報，才能避免在關鍵時刻造成交通中斷；同時，社區也計畫持續辦理演練，

## 關於文蘭村

文蘭村位在秀林鄉山脚下，四周群山環抱，溪流穿村而過，景色優美，但也因為地勢陡峭、河川匯流，讓村民長期面對颱風、豪雨、地震等天然災害。對當地居民來說，大自然既是生活的一部分，也是時常需要面對的挑戰。

並逐步納入更多細節，例如夜間撤離、協助行動不便者等，讓防災更貼近真實需求。

文蘭村的自主防災推動歷程，從過去每逢災害只能被動等待救援，到現在居民自發組織、提前演練、彼此照應，一路走來雖然辛苦，但村民說：「改變不了大自然，至少可以先準備好，讓自己和家人安心一些。」

這份來自生活的智慧與努力，正是文蘭村最可貴的防災力量。未來，文蘭村將持續在防災的道路上前進，讓山谷間的家園更加穩固，也讓下一代能安心在這片土地上生活成長。



7月 23 日

**凱米颱風期間自主防災運作**

凱米颱風直撲東部，也帶來不少的雨量，村長接獲鄉公所的通知第一時間就將社區保全戶全數撤離，在村幹事及警察同仁的協助下很快就撤離完畢，因為大量降雨導致溪水暴漲，山區也有土石流出的情形發生，社區也有積淹水的情形，村長除了撤離危險區域的保全戶外，也提醒其他社區居民非必要不要外出，並請大家保持聯繫，隨時留意手機社區群組訊息的通知。



7月 18 日

**薇帕颱風期間自主防災運作**

薇帕颱風從巴士海峽通過，但卻因為雲系的關係在東部地區降下超大豪雨，村長依照過往經驗「有危險，就先撤離」的動作，趕緊將危險區域保全戶全數撤離，由村幹事及警察同仁一一到訪保全戶，並將他們撤離至安全的收容所，降雨期間溪水暴漲、土石流出、泥流流至地面、積水等情況發生，村長也通知社區防災編組成員在天氣允許的情況下進行社區確認，並再三叮囑社區居民不要外出避免發生危險。



113年



9月 30 日

**山陀兒颱風期間自主防災運作**

山陀兒颱風雖然沒有從東部登陸，但仍帶來不小及不少的雨量，村長為了避免社區居民受到危害，提前集合社區防災編組成員，一一分派工作，在鄉公所下達預防性疏散時就已經將保全戶全數撤離至安全的避難收容所內，所幸並未發生土石流也沒有社區居民受到危害，等颱風警報解除後，也與社區防災組織一同整理社區狀況，並協助收容所的保全戶返家。



114年

**文蘭村的驕傲**

文蘭村坐落於花蓮縣秀林鄉的山谷間，四周群山環抱，溪水清澈奔流，景致秀麗。村落以太魯閣族為主要居民，傳承著豐富的歌舞、編織與



狩獵文化，走進社區，常能感受到濃厚的部落氛圍與熱情好客的人情味。這裡不僅保有自然純樸的生活節奏，更與周邊的立霧溪谷、山林景觀緊密相依，展現出山川共生的風貌。文蘭村近年積極推廣在地文化與特色，透過祭典、手工藝及生態導覽，讓外來訪客能深入體驗原鄉之美。來到文蘭村，不僅能欣賞山水交織的壯麗景色，更能感受到原住民族世代守護土地的智慧與溫暖。

# 結合各界專業資源 面對頻繁天災展現韌性與成長

對災害的複合威脅，景美村自民國 107 年就積極推動自主防災工作，結合縣府、農村水保署與各界專業資源，逐步建立起社區型的防災體系，並在歷經多次災害的實際考驗後，展現出韌性與成長。

回顧 113 年，可謂是景美村災害頻仍的一年。0403 地震後緊接著進入汛期後，多次颱風及豪雨接連來襲，三棧溪上游大量土砂隨洪水沖刷而下，導致河床高度明顯抬升，河道堆積情況嚴重，不僅減少行水斷面，也加大未來洪水漫溢與衝擊社區聚落的風險。同時，村內道路邊坡也在連續豪雨下頻繁出現零星落石及小規模樹木



倒塌，不僅影響交通安全，更成為居民日常生活的重大隱憂。

在面對頻繁的天然災害威脅時，景美村更加積極推動社區自主防災的工作。透過歷年的演練與教育宣導，社區逐漸建立起「人人都是防災一份子」的共識。村長及自主防災組織幹部更持續針對景美村特有的地形環境與災害風險，進行相關的防災計畫。

114 年景美村除了一般居民的防災演練外，亦重視弱勢族群的避難需求。村內有一定比例的長者與身心障礙者，傳統的疏散撤離應變模式無法確保這些族群的安全。因此景美村 114 年度特別與慈濟大學

嚴嘉楓教授領導的團隊合作，針對撤離身心障礙者的具體需求進行討論與模擬。演練中除了演練疏散方法及動線外，更導入 Seek Me 系統，讓弱勢族群能在第一時間安全撤離至避難收容處所，實質提升整體社區防災的包容性與完整性。

除了強化疏散演練外，景美村亦積極推動防災知識的普及。透過社區集會、學校教育及居民座談，傳遞最新的土石流監



測資訊與避難應變措施。村內居民也持續巡查河道及邊坡，並主動通報疑似危險地點，尤其在颱風來襲前，防災組織會提前



確認避難收容所物資、確認緊急聯繫道路的暢通。

未來景美村將持續精進自主防災能量，尤其在三棧溪河床抬升及土砂堆積問題日益嚴重之際，社區將加強與縣府及水保單位的合作，推動河川監測與整治計畫，確保溪流能維持良好的排洪功能。同時，將持續關注社區邊坡安全，建立社區與工程單位的通報平台，縮短災害發生與搶修間的時間差。景美村也將延續與學術單位的合作，針對特定族群的需求進行精緻化設計，確保每一位居民都能在災害來臨時獲得安全保障。

## 關於景美村

花蓮縣秀林鄉景美村位於三棧溪流域下游，背倚中央山脈，地形陡峭、河川蜿蜒，社區居民長期面臨颱風豪雨及地震等天然災害威脅。近年來，因極端氣候影響，降雨強度與頻率日益增高，山區崩塌、土砂下移情形加劇，使得景美村成為花蓮縣內重點的土石流潛勢社區之一。



7月 25 日

**凱米颱風期間自主防災運作**

強颱凱米挾帶大量雨水直撲東部地區，花蓮地區花蓮氣象站統計單日雨量超過 300 毫米，造成景美村多處嚴重積淹水，河川水量湍急且挾帶泥沙，三棧橋旁山坡多處土石流出及山坡土石崩落，靠河岸一側樹木及電桿傾斜倒塌，村長緊急集合社區防災組織成員並管制道路避免社區居民誤入發生危險，災後進行巡視並將社區狀況回報予秀林鄉公所，並請公所協助通報修復作業。



6月 8 日

**強降雨期間自主防災運作**

因鋒面滯留導致強降雨發生，花蓮氣象站單日雨量將近 100 毫米，更在景美地區降下大雨，導致社區內多處積淹水，田村長召集社區防災編組成員進行社區道路管制及宣導，並進行及時水溝淤塞處理，也請社區居民非必要不要外出，並於降雨過後進行水溝清淤及排水溝渠清淤。



113 年

11月 1 日

**康芮颱風期間自主防災運作**

颱風挾帶著豪雨使溪水暴漲，社區多條道路嚴重積水導致人車無法通行，社區更多處邊坡發生土石崩落及土石流出的狀況，也因雨量過大導致社區多處房屋及建物傾斜倒塌，災中村長協助社區居民進行疏散避難，並請社區居民不隨意外出。災後立委傅崐萁、花蓮縣政府及秀林鄉公所各部會偕同村長一同前往社區勘災，所幸無人員傷亡，後續由公所協助社區復原。



114 年

**景美村的驕傲**

景美村位於花蓮秀林鄉三棧溪流域，山清水秀，溪水終年湍急清澈，是踏青健行與親水活動的好去處。沿途可見壯麗的峽谷地形與層疊山巒，



四季景色各異，吸引許多喜愛自然的遊客前來。村內以太魯閣族為主要居民，保有傳統文化、歌舞與祭儀，搭配編織工藝與在地飲食，展現濃厚的部落風情。旅人來到景美，不僅能體驗溪谷健行、觀賞山水交融的景致，也能透過社區導覽，感受太魯閣族世代與山林共生的智慧。景美村以純樸人情、自然美景與文化底蘊，成為花蓮山水間的一顆明珠，讓人流連忘返。

# 四周山巒環抱 依山傍水 居民生活與自然環境緊密結合

河道堆積的土砂若未及時疏導，對村民生活與交通安全都會造成影響。面對這些潛在威脅，紅葉村多年來逐步建立起一套完整的自主防災行動模式，並因社區領導者與組織的努力，展現出防災成熟度和應變能力。

紅葉村的防災推動能夠順利展開，與村長的專業背景息息相關。村長長期累積防災知識與實務經驗，在社區治理中同時扮演專業顧問與行動領導者的角色。無論是颱風豪雨來襲前的事前準備，還是災後巡查與復原，村長都能即時指導防災組織執行具體行動。他常親自帶領村民檢查排水溝、巡視邊坡、確保沙包和抽水設備等



物資到位，這種結合專業與行動的領導模式，使紅葉村在防災上不僅具備熱情，更有科學性與系統性。

社區內的防災基礎設施也是紅葉村的重要優勢。村內配置完整的警戒與監測系統，包括雨量監測器、警報設施與應急照明等，同時備妥沙包、抽水設備與基本醫療物資，確保災害發生時能立即投入使用。收容場所的規劃亦相當周全，也在演練過程中不斷檢討動線與安置流程。這些完善的硬體條件，使紅葉村在災害應變中擁有強大後盾，也為整體防災工作提供了可靠基礎。

除了硬體與組織的完善，紅葉村在防災推動過程中也非常重視社區參與與教育宣導。演練不只是形式，而是針對真實災害情境的反覆模擬，包含夜間疏散、協助行動不便者、搬運物資及確認家戶安全等細節。宣導工作則透過村長與防災幹部的專業解說，讓居民理解每一項措施背後的原理與目的，明白「為什麼要這麼做」，而不僅僅是依指令行事。長期累積下來，村民已不再只是被動接受指令，而能主動辨識風險，提出防災建議，甚至自行組織巡守與防災小組，展現出高度的自主性與責任感。



紅葉村的自主防災推動歷程，也融合了社區文化與日常生活。村民除了在災害前後積極參與演練，也將防災行動融入日常生活中。例如颱風季節前，大家會自發清理排水溝、加固屋前屋後的砂石牆；雨後則巡視道路邊坡是否有落石或倒樹，同時互相照應老人與孩童的安全。這種自助互助精神，不僅提升了村民的安全感，也加強了社區凝聚力，使整個村落在面對自然挑戰時更有韌性。

整體而言，紅葉村的自主防災推動歷程

## 關於紅葉村

紅葉村位於花蓮縣萬榮鄉，四周山巒環抱，地勢起伏明顯，村落依山傍水而建。這樣的地理環境雖然孕育出壯麗的自然景觀與豐富的生態資源，但同時也隱藏著土石流、邊坡坍塌以及豪雨可能引發的災害風險。尤其每逢颱風季節，村周圍的溪流可能因連續降雨而暴漲。



7月 23 日

**凱米颱風期間自主防災運作**

凱米颱風直撲臺灣而來，東部首當其衝，因過往颱風豪雨期間紅葉村多少會有土石流出的情況發生，所以村長提前把危險區域保全住戶全數撤離，並將大家安置在收容處所內，社區居民也都配合撤離作業。颱風期間紅葉村降下大雨，導致多處發生土石流



出及泥水積在路面的情況發生，村長待颱風遠離後也帶領社區防災組織成員一同清理社區環境及狀況。

10月 30 日

**康芮颱風期間自主防災運作**

康芮颱風造成全台多處淹水，紅葉村也不例外，大雨導致紅葉村嚴重積淹水，村辦公處附近更有地下涵管因為土石淤積而泥水衝出路面，導致主要幹道嚴重積淹水影響交通，村長提前撤離危險區域保全戶，避免人車受土石流影響，並在颱風過後報請相關單位進行清淤，以免下次颱風豪雨來襲時導致再一次的災害發生。



113年

9月 30 日

**山陀兒颱風期間自主防災運作**

山陀兒颱風從東部登陸，且帶來豐沛雨量，村長提前把危險區域保全住戶全數撤離，避免大家遭受土石流的風險，社區居民也都因為過往有撤離的經驗，撤離時也都非常配合。社區有部分路樹倒塌及山坡崩塌及泥流流出的情況，村長請引導班進行道路管制及危險橋樑封鎖，並請警戒班巡視山坡地狀況，也請各班隨時回報狀況。

**紅葉村的驕傲**

紅葉村是一個防災意識非常強的社區，村長本身對防災工作非常熟悉，擁有豐富的專業知識，並且積極帶領村民進行各項防災規劃與演練。在村長的指導下，社區建立了完善的防災設備，包括避難場所、緊急物資儲備以及警示系統，使居民在面對災害時能迅速反應、有效避難。

除了硬體設施完善之外，紅葉村的居民也展現出高度的社區凝聚力，大家對於防災演練與各類社區活動都



非常積極參與。這種互助精神讓社區在面對災害時能形成緊密的防護網，也讓防災文化深植每個村民的日常生活中。

紅葉村地處山區，擁有壯麗的自然景觀與豐富的生態資源，四季景色分明，是休閒與觀光的理想地點。社區同時保留了傳統文化與節慶活動，居民的生活與自然環境緊密結合，展現出一種貼近土地又充滿生活氣息的村落風貌。

# 山坡與溪谷交錯 居民對災害威脅有高度認知

相较于偏遠村落，卓溪村距離鄉公所與派出所相當近，物資補給與緊急支援的便利性高，讓社區在面對災害威脅時更具應變彈性。在這樣的背景下，卓溪村開始推動自主防災工作，並由社區幹部與村民共同參與。

推動初期，村內先進行災害風險調查，針對土石流潛勢區、崩塌敏感地帶及居民聚落分布，製作風險圖資與避難路線規劃，讓村民清楚了解自身住處的風險位置，也能在災害發生時迅速判斷撤離方向。為了強化防災認知，村內舉辦了多場宣導活動，邀請防災專業人士講解土石流與崩塌的形成原理、警報訊號及應變措施，讓居民不僅知道「危險在哪裡」，也明白「遇到時該怎麼做」。

隨著防災知識普及，村內居民展現高配合度，幾乎全數參與各類演練與防災工作。社區防災小組在幹部的帶領下，設計了多階段演練，以及大規模崩塌或土石流發生時的聯合應變。演練中，村民分工明確，從疏散指引、緊急物資搬運、傷患救



護到通報聯絡，各項流程都按計畫順利完成，不僅測試村內防災系統的運作，也讓每位居民熟悉自身角色。

除了演練，社區亦著重防災基礎建設的完善。村內設置了避難場所與緊急物資儲備點，配備包含食物、水、簡易醫療用品及照明設備等必需品。此外，警報系統、簡易排水設施與防崩塌護坡等工程也逐步完善，確保在災害發生時，村民能立即獲得警報，並有安全的避難環境。值得一提的是，卓溪村善用其地理優勢，將距離鄉公所與派出所附近的特點納入防災規劃，使外部支援能快速到位，進一步提升社區應變能力。



在長期推動中，卓溪村逐步建立由下而上的自主防災文化。居民不僅積極參與演練，也會在日常生活中互相提醒潛在風險，定期檢查自家周邊環境，甚至自行組成巡查小組，協助維護排水溝與警示標誌。整個村落的防災體系更具韌性，也讓防災成為生活的一部分。

整體來看，卓溪村的自主防災推動歷程從風險認知、宣導教育、演練操作到基礎設施建置，每一步都循序漸進。無論是土石流還是崩塌威脅，社區都能迅速做出反應，並與外部資源有效連結。讓卓溪村逐步形成一

個懂得防災、能自救互助、且高度凝聚的社區氛圍，為未來面對自然災害奠定了穩固的基礎。



## 關於卓溪村

卓溪村位於卓溪鄉中心地帶，地勢以山坡與溪谷交錯為主，雖然風景秀麗，但地形條件使村落易受到土石流以及大規模崩塌的威脅。村內的居民長期對這些災害有所認知，許多人親身經歷過小規模的土石流或崩塌，對災害的危險性有深刻體會。



111 年 第一次精進實作演練、114 年 第二次精進實作演練

9月3日

**海葵颱風期間自主防災運作**

海葵颱風挾帶著強風豪雨自臺東縣東河鄉登陸，卓溪村社區內多處嚴重積水且有土石流出情況，村長為確保社區居民的安全，於3日一早便開始進行社區居民的疏散作業，召集自主防災組織成員及警察同仁一同挨家挨戶進行撤離宣導，好在卓溪村社區居民都已有防災意識，所以都配合撤離至安全的區域進行防災應變。



7月6日

**丹娜絲颱風期間自主防災運作**

丹娜絲颱風雖從西部地區嘉義布袋登陸，但背風側仍有雲雨滯留，因為過往只要較大雨勢，卓溪村山坡就會有泥流傾斜而下的情況發生，村長為確保社區居民的安全，於6日早上便開始進行社區居民的撤離作業，自主防災組織成員及警察同仁一同進行撤離宣導，並於6日入夜前完成撤離作業，好在本次颱風並無造成社區重大災害及人員傷亡，社區居民也因多次撤離疏散作業的經驗，已具有防災意識。



112年

113年

114年

9月30日

**山陀兒颱風期間自主防災運作**

山陀兒颱風移動速度緩慢，導致在東部地區降下豪大雨，卓溪村更有山坡土石泥流流出的情況發生，村長於9月29日下午即開始進行疏散撤離工作，並於同日完成保全戶疏散撤離作業，自主防災組織成員於颱風侵襲期間隨時待命，確保社區人員安全，並於颱風過後確認社區環境狀態，安全無虞後協助保全戶返家並進行社區整理打掃作業。



**卓溪村的驕傲**

地處中央山脈與玉山山脈交界，擁有豐富的自然景觀與人文特色。村內居民主要為布農族，傳承著獨特的文化與生活方式。社區積極推動在地農業與生態保育，並透過多元的活動與市集，展示其深厚的文化底蘊與自然資源。

在農業方面，卓溪村盛產玉溪文旦柚、野放青梅、黃金苦茶油與深山箭竹筍等特色農產品。其中，黃金苦茶油以其高品質與健康特性，獲得市

場的高度評價，成為臺灣發展精緻農業的亮點之一。

社區亦積極舉辦各類活動，如「在地農夫黑熊市集」，旨在推廣部落農特產品。此外，卓溪鄉公所也定期舉辦「全鄉聯合射耳祭」，以聯繫族人感情、傳承布農族文化。

卓溪村展現出獨特的生活風貌與文化魅力。無論是農業生產、文化活動，還是社區凝聚力，都使卓溪村成為一個充滿活力與特色的社區。



03

## 114 年 自主防災銅質認證社區

Disaster | Prevention | Community

# 珍愛的家園需要守護 提前準備才能迎接每場風雨

在更新里的迷人風景背後，宜縣DF014、宜縣DF015、宜縣DF016和宜縣DF017等溪流孕育美景的同時，也潛藏著風險。里長提醒，平時溪水溫馴，但一旦遇上颱風或豪雨，溪水便可能暴漲，成為危險的災害威脅，考驗居民的防災能力與對自然的敬畏。

更新里自民國 109 年成立自主防災隊以來，積極推動各項防災培訓。今年除了日常防災課程外，更與頭城休閒農場合作，聯合辦理企業防災實作演練，著眼於加強里內防災資源網絡，完善整體防災體系。里長說，社區與在地企業的緊密合作，是



提升防災應變能力的關鍵，除加強社區的抗災韌性，也展現了協同應變的卓越能力。

114 年的實作演練過程十分緊湊，里長回憶道，一開始連日大雨，中央氣象署發布大豪雨特報，預估頭城地區 24 小時累積雨量將超過 550 毫米，農村水保署也針對土石流潛勢溪流發布黃色警戒，更新里即刻啟動自主防災隊展開防災準備，並成立災害應變中心。隨後雨量持續增多，累積雨量超過 550 毫米，農村水保署將警戒升至紅色，警察單位與防災隊疏散組攜手，協助保全對象強制撤離，指揮官同時聯絡頭城休閒農場調派交通工具，迅速將保全對象安置至避難收容中心。

疏散途中，疏散組發現更新路更新橋附近有倒塌路樹，立即向指揮中心回報，頭城休閒農場及救援組迅速動員機具前往清除，保障疏散通道暢通。抵達避難中心後，進行登記及物資發放等作業，待雨勢減緩，農村水保署解除土石流警戒，防災隊配合安排居民返家，並積極投入災後復原工作。里長總結，這次演練促進了社區和企業間的協作，大大強化了居民的自救互救能力，並使得所有參與人員都能熟悉從災害發生到結束的完整應變流程。透過縱向指揮與橫向聯繫的機制，整合各方防



救災資源，形成一套協同應對的系統，讓未來災害發生時能迅速反應，最大限度降低災害損失。

此外，更新里 114 年持續與頭城鎮公所及輔導團隊保持緊密聯繫，積極籌備防災實作演練。演練相關活動順利進行，分別於 3 月 27 日舉行演練說明會，5 月 2 日及 6 月 4 日舉辦演練腳本編撰工作坊（第一、二場），並在 6 月 4 日及 6 月 11 日召開演練籌備會議（第一、二場）。

「藉由自主防災訓練，我們對土石流災害及防災又有更深的認識，同時透過實地演

練，讓我們能在實際情境下模擬災害發生該如何應變，對我們的幫助很大！」自主防災隊成員們利用平日和假日含辛茹苦前往更新社區活動中心，熱心參與討論與規劃，展現高度的責任感與熱忱，最終於 6 月 12 日圓滿完成防災實作演練，為社區安全建構一道堅實防線。



## 關於更新里

更新里位於頭城鎮北方的沿海地區，依山傍海，遠眺壯麗的龜山島，是一座風光秀麗的農漁村。且被中央列為富麗漁村及富麗休閒農棧建設的輔導重點區。更新里擁有充滿漁村風情的梗枋漁港，以及頭城休閒農場和北關休閒農場，假日時遊客絡繹不絕，來此品嚐美味海鮮，享受悠閒時光。



# 互助，是最強力量 同心守住最珍貴美麗的家園

湖東村村長常說：「我們這裡不只有美景與文化，其實也藏著不可忽視的災害風險。」他所指的，正是土石流潛勢溪流宜縣 DF050，提醒大家平常就要提高警覺，確實做好防災準備。

湖東村自民國 110 年成立自主防災隊，持續邀集居民參與相關訓練。到了 113 年再度舉辦兵推課程，讓防災隊員們能不斷吸收最新的防災知識。114 年進行防災實作演練，重點加強社區防災資源網的串聯，透過應變流程演練與沙盤推演，居民學習如何以系統化方式因應災害，有效提升防災能力，守護社區安全和穩定。



湖東自主防災隊的運作方式，是整合社區內外部資源，凝聚各方力量來預測並應對災害，進而全面提升大家的防災與應變能力。村長說過：「我們村的抗災韌性要靠大家一起努力！」居民積極投入災害風險管理，展現高度合作與行動力。

本次演練過程十分完整。中央氣象署發布颱風警報，預估員山地區 24 小時雨量超過 600 毫米，農村水保署立即對土石流潛勢溪流發出黃色警戒，湖東村立刻啟動防災隊，在活動中心成立災害應變中心。隨著雨勢增加，蜊埠路出現落石，幾位遊客受困於落羽松秘境，村長立即指示：「遊客受困緊急求援，請各組馬上協調疏散及救援。」由於道路阻斷，預警組善用替代路線迅速撤離受困者，救援組則配合封路及交通引導。

之後，累積雨量突破 600 毫米，農村水保署發佈紅色警戒，公所成立災害應變中心並通知指揮官。湖東村還有兩位保全對象尚未撤離，村長說：「我們聯繫警察協助處理，確保每位村民都安全撤離。」接著在收容中心，醫護組與後勤組成立避難安置點，物資發放井然有序，疏散組將保全對象及遊客順利引導抵達中心。待雨勢平緩後，農村水保署解除警戒，防災隊



安排大家返家並協助災後復原工作，整體應變流程確實落實，相互分工明確。

這次演練有效促進社區防災合作，村長強調：「自救和互救，是我們每個人都要學會的本領。」社區成員與基層承辦人員因此更熟悉災害發生到結束的完整流程，加強縱向指揮與橫向聯繫。防災隊透過資源整合，逐步建立高效的協同應對機制，確保未來災害來臨時能在第一時間啟動應變處置，最大限度地保護居民生命財產安全。

今年湖東村持續與員山鄉公所及輔導團隊保持密切聯繫，認真準備防災演練。相關

活動進展順利，包含 3 月 22 日的演練說明會、分別於 5 月 17 日及 6 月 6 日腳本編撰工作坊兩場，以及 6 月 6 日、6 月 28 日的兩場籌備會議。湖東自主防災隊成員平日、假日均積極參與規劃與討論，展現責任感與團隊精神，最終在 6 月 29 日順利完成整場防災實作演練。



## 關於湖東村

湖東村位於蘭陽平原西緣，地勢平坦，農田、水圳相連，靠近員山溪流域，展現出獨特美麗的自然景觀與人文氛圍。村內擁有大湖底休閒農業區、福園、蜊埠湖等知名景點，吸引許多遊客來此賞景、休憩。



# 珍貴的地方防災記憶 建立堅實的社區防災網絡

白雲里境內有一條列管的土石流潛勢溪流（新北 DF192），屬於地方防災重點區域。里長指出，該潛勢溪流過去未曾發生災害，影響範圍內僅有兩戶保全戶，平時主要作為農作通行使用。颱風期間多屬人煙稀少區域，發生風險相對較低。此外，水源路二段 420 號曾有土石崩落記錄，因此仍是社區防災演練與監測重點地點之一。

除了自然環境優美，白雲里的社區活動也相當活絡。里民長期推動各類文化與休閒活動，包含中秋晚會、社區舞蹈課、太極班等，增進居民情感交流與健康促進。志工團隊在環境維護、治安守望及弱勢關懷等面向皆有具體成果，持續為社區營造安心與友善的生活環境。白雲里因在治安與社區凝聚力表現卓越，曾獲「優質治安社區」肯定，展現出居民的團結與對地方的高度認同。

在防災工作上，白雲里近年也展現出積極作為。自民國 107 年起，在輔導團隊協助下，多次辦理防災宣導、環境踏勘與



兵棋推演。經過 109 年、113 年及 114 年多次演練與宣導，居民對自主防災的重要性有了更深認識。里長帶領團隊熟悉社區內歷史災點，並定期關注潛在風險點，如電線桿傾斜、排水溝淤塞及邊坡穩定情況等。許多里民在防災演練時能清楚指出過往災害發生的地點，並分享真實經驗，形成珍貴的地方防災記憶。

歷經籌備與多次預演後，白雲里於 114 年 9 月 21 日舉行正式防災演練。此次演練選在曾發生土石崩落的水源路二段 420 號，模擬颱風引發災害的情境，當天有 4 位防災專員到場，演繹角色起來相當認真，目的在讓民眾深入了解社區防救災編組的



運作，並強化災情應變能力。除公部門協助單位外，其餘參演人員皆為里民親自參與，民眾反應熱烈，現場共有 4 位防災專員到場指導。演練除展示從災害發生到通報、疏散、救援及善後的完整流程外，也強調縱橫向聯繫的重要性，確保在面臨災害時能有效整合各項資源、分工合作，提升整體防災效能。

「以前我們白雲里是『優質治安社區』，現在透過防災一系列訓練，我們更是『優質

防災社區』，這份安心感是大家一起努力來的。」透過這些年來持續的訓練與實作，白雲里已建立起堅實的社區防災網絡。居民間的相互支持與行動力，使防災工作不再是被動的應變，而成為日常生活的一部分。自主防災意識深化，也讓白雲里在面對自然災害風險時，展現出更加成熟與自信的韌性社區樣貌。「持續做防災，相信我們能更熟練的執行防災應變，應對極端氣候帶來的挑戰。」

## 關於白雲里

地處丘陵山區之間，因終年雲霧籠罩、山嵐氤氳而得名。早年交通不便，居民以茶葉種植與農作維生，康誥坑溪與灌溉水圳是農業灌溉的重要命脈，也見證了地方開發的歷史。沿溪的山徑更逐漸演變為通往南港、石碇的重要路徑「白雲古道」，至今仍是登山愛好者體驗在地人文的熱門步道之一。



# 演練提昇防災與互助精神 打造高復原力自主防災社區

里長廖燭華長期關注社區安全，他深知若僅依靠政府救援，常難以迅速因應災害。於是，在區公所與輔導團隊的協助下，秀山里逐步推動自主防災工作。從初期的環境踏查、宣導說明會，到邀請居民參加兵棋推演、分組討論疏散路線，里長不斷提醒居民：「防災不是口號，而是社區的共同責任。」在每一次訓練中，居民從被動接受資訊，到主動提出建議與疑問，逐漸形成屬於秀山里的防災文化。跨世代交流也成為特色，長輩分享過往疏散經驗，青年志工則協助設計更貼近在地



需求的撤離路線，使防災工作兼具實務性與人情味，增強社區凝聚力。

114 年度，秀山里完成首次社區實作演練，涵蓋警戒通報、沙包布設、防水擋板架設、避難收容所設置與緊急救護等情境。土石流防災專員負責雨量監測及現場回報，防災士指導志工兵棋推演，模擬颱風豪雨情況下的撤離流程。此次演練更結合在地防災企業胡連精密提供器材與支援，區公所、里長及里民亦全力協助，提升演練的真實性與可操作性。消防分隊示範 CPR 與 AED 操作，志工也學習急救與止血包紮技巧，行動不便長者則有專人協助撤離，展現對弱勢族群的貼心關懷。這場多面向的演練不只是程序完成，更彰顯了秀山里自主防災與互助精神，讓居民真切體驗「齊聚秀山力，共築安全里」的價值。

里長指出，演練除了提升技能，更是讓秀山里在面對災害時有信心與自我保護能力。一位里民分享：「參加演練更能讓我們知道災時到底要做什麼，越多居民知道災時要撤離要疏散，防災組織災中疏散的效率就會越高。」另一位志工也表示：「實作演練就像一面鏡子，清楚反映出我們防災的優點與盲點，相信這份經驗對未



來我們災中疏散有很大的幫助。」居民和志工的真實回饋，使整個演練成果更加具體，也增強了社區對自主防災的信任與認同。

近年來，秀山里除了積極辦理相關防災訓練外，今年更結合防災科技，導入 AR 宣導工具，透過互動方式讓民眾更認識坡地災害的小知識，期許在未來的日常生活中，能夠以此模擬災害情境，提升臨場應變能力；並藉此推動「翻育」，把防災課程融入社區活動，吸引更多青年與學童參與，達到寓教

於樂的效果。里長也期許，期許秀山里能在獲得銅質認證那一剎那後，能夠持續打造一個具備低脆弱度與高復原力的自主防災社區，讓「秀山齊心，防災安心」成為所有居民共同的願景。

## 關於秀山里

秀山里坐落於城市與山坡地交界的近郊區域。地勢起伏多變，里內有多處淹水歷史記錄，夏季豪雨與颱風頻繁侵襲，使水災與坡地災害風險長期存在。里內涵蓋 1 條土石流潛勢溪流，部分居民聚落鄰近潛勢區，豪雨或連日降雨時，容易影響道路通行及民宅安全。



# 民衆積極參與社區營造 成為全員防災的文化行動力

現今仍可見梯田與山田遺跡，藤寮坑古道傳承舊時生活脈絡，福寮宮、五尖山姑婆園、月桃花道、靜修嶺等景點仍是居民、遊客親近自然與文化的重要場所。

本里有新北DF054、新北DF055兩條土石流潛勢溪流，均曾在民國90年納莉颱風、93年納坦颱風造成土石災害，里民至今仍記憶深刻。早期生活以農田、製炭、採煤、茶園種植維生，農業與礦業並存，形成獨特的生活印記。山林至今保留豐富植被，梯田景觀重現過往採伐與種植的歷史。藤寮坑古道不僅是健行路線，更連結民生與文化發展，成為當代休閒健走的重要據點。

社區凝聚力強，里長與民眾積極參與社區營造，延續廟會、節慶及藝陣等傳統文化，推動多元社區服務，同時承載歷史與自然脈絡，居民團結互助，使防災編組容易，也利於日常防護與緊急應變。而以身作則是里長的防災態度，常常親自巡視環境，定期查看電線桿、排水溝與潛在險區，因為里內新北DF054潛勢溪流中游開墾較多，下游聚落如福寮宮座落於影響範



圍內，目前經整治後現況良好，並設有水尺、監視器等防災設施，提升環境安全。

近年隨著輔導團隊介入宣導、環境踏查及兵棋推演，里民逐漸建立自主防災意識，鹽寮里歷經109、110、112及114年多次輔導與實作，大家不僅熟悉歷史災點，更主動留意排水、地形與通道狀況。防災重點聚焦於土石流警戒區及集水區，里長與居民主動建立巡查點與聯絡機制，讓災害來襲時可以迅速通報、疏散。

114年9月22日正式演練，強調里民親自參與、實地操作，民眾能熟悉社區防救災編組運作及流程，強化防災意識。土城區長與公所人員親和積極，協助里民完成演練，里長更表示防災能力不僅仰賴專



業，更需要居民共同投入。演練內容從災害警戒發布至疏散避難、救治與初步障礙排除，全面涵蓋縱橫向聯繫與資源整合，確保社區各項防救災資源能協作發揮最大效益。

經過這次演練，居民表示更加熟悉災害發生時的防災應變流程，提升了自救互救能力，其中防災隊員也認為，比起以往靜態宣導，這種親身體驗式學習更能增進警覺與行動力，這股行動力慢慢的成為延寮社區「全員防災」的文化，維持高凝聚力與環境敏銳度。里長亦持續負責推動環境安全，時常帶

領里民巡查、協助排除潛在危險，並鼓勵大家隨手檢查日常小細節。社區已不再只是防災的參與者，更是自主防災的推動者。

廷寮里的整體防災機制，在經歷過今年的防災訓練與演練後已日益成熟，居民自救與互救能力明顯提升。同時藉由歷史、地理、產業與文化的融合，社區持續守護家園，不論新住民或本地居民都能一同投入，形成土城區內兼具在地環境與文化底蘊的典範社區，展現守護家園與共生共榮的堅定信念與力量。

## 關於廷寮里

廷寮里除了永豐工業區外，大面積為丘陵山坡地，社區與自然景觀交織。這片土地在民國60至70年代地方經濟曾十分活絡。「廷寮」的名稱是由古早地名「藤寮」轉化而來，「藤寮坑」地名的存在，據信應來自日治時代或更早期。



# 實際執行防災訓練 培養經得住考驗的防災默契

東鄰彭山里，南接永安里，西與格頭里及深坑區相鄰，北連潭邊與石碇里，地理位置居中，為交通與區域連結的重要節點。境內有3條土石流潛勢溪流，分別是新北DF116、新北DF117與新北DF118，其中新北DF117範圍內仍有保全住戶居住，為社區防災的重點監測區。

烏塗社區發展協會於民國95年成立，以促進社區營造與產業發展為目標。105年推動農村再生計畫後，投入地方文化與產業經營，結合自然生態與人文特色，推展休閒體驗活動，包括植物染、手作布包、拉麵線與流水麵線體驗。社區主要農作以番薯、青菜、茶樹及竹筍為主，尤以東方美人茶最具代表性。茶園環繞山谷，茶香與山霧交融，成為烏塗的自然象徵。居民以農業為本，也



逐步發展觀光與文化體驗，讓外地遊客從山林中感受社區的人情與活力。

烏塗社區防災組織由原本的發展協會成員組成，平時即熟知社區環境與民情。由於里內面積廣、住戶分散，居民彼此熟識、互信程度高，演練時能主動參與、協同合作。防災編組方案中，新北DF117警戒區的保全戶是重點對象，該區距石碇市區較遠，居民房舍靠近溪岸，上游過水路面易積沙溢流，一旦暴雨或豪雨來襲即面臨土石威脅。為減少災損，兵棋推演時特別規劃清楚的疏散動線與鄰近避難點，落實警戒區聯絡機制，確保警戒發布時能即時通報與撤離，並由公所掌握人員狀況、確認區內安全無虞。

演練籌備歷時數月，社區多次召開會議研擬腳本與流程，並邀集警消、衛生單位、公所防災團隊及各組志工共同參與。在114年8月19日舉行的正式演練中，社區以颱風豪雨引發土石流警戒為情境，模擬災害從預警到撤離、救護、收容的完整流程。

為使居民能實際體驗防災行動，演練全程由里民親自擔任，每個角色分工明確，從第一時間災情通報到疏散引導都按計畫進行。現場並開放觀摩，讓民眾了解災害



發生到結束間的應變步驟，學習如何啟動縱向指揮與橫向支援，確保資訊暢通與資源共享。里長表示：「演練不只是走過流程，而是讓大家從中找到合作方式，真正培養防災的默契。」

此次活動讓居民更明確理解防救災組織運作，強化了社區的行動力與凝聚力。參與者反映，透過實際情境操作，更能掌握在危急時的應變步驟；對外連結也更靈活，村里、公所及消防單位均能迅速協調。烏塗里因地處山區、交通受限，村民知道「等待不如行動」，因此在日常生活中也養成自主警戒與

互助習慣。社區的高齡住戶雖多，但防災訓練參與踴躍，里長常說：「防災沒有年齡限制，只要大家願意伸出手，就能保護彼此。」

演練結束後，里民一致認為這不僅是一場防災訓練，更是社區合作的縮影。透過定期演練與教育宣導，烏塗里防災意識持續深化，居民熟悉警戒程序與撤離路線，面臨極端氣候挑戰能更有信心與從容。社區防災也與地方產業一樣，講求長期耕耘與持續更新。在烏塗這片融合自然、生活與文化的土地上，居民透過行動守護家園，展現了山村自主防災的堅定力量與共同信念。

## 關於烏塗里

舊稱「烏塗窟庄」，地名來源有兩種說法，一說因溪谷煤層外露、農民牽牛於溪水中洗滌，導致水流濁黑，因而得名；另一說則與當地獵鳥、烤食為業的歷史有關，其名由「烏屠」轉為諺音「烏塗」。烏塗里位於新北市石碇區中部，烏塗溪貫穿全境，是當地重要水源。



# 持續精進的防災組織 展現防災韌性

國 93 年艾利颱風期間，雨量集中於石門水庫集水區，引發大規模崩塌，不僅造成水質濁度升高，也導致供水受影響。當時沿線道路地質脆弱，加上強降雨引發土石流，沖毀蘇樂橋及引道路基。為維持交通往來，臨時搭建貨櫃屋式鐵板便橋應急。然而，每逢颱風豪雨便橋幾乎岌岌可危，甚至曾遭洪水沖至下游約 200 公尺處。經多次會勘後，決定在舊橋下游 150 公尺處興建新橋，總經費約 1 億 9 千萬元。

蘇樂新橋於民國 97 年 12 月 10 日開工，99 年 8 月 20 日完工，全長 175 公尺、淨寬 9 公尺。因跨距不到 200 公尺，採三跨



π 型鋼箱梁設計，不需拱橋結構，並配合蘇樂溪整治工程，有效避開土石流高危區。由於集水區地質不穩，崩塌情況仍時有發生，造成河床泥砂堆積；農村水保署迄今持續辦理河道清疏及設施維護。目前桃市 DF035 影響範圍內無保全對象，經多年動態調整後列為持續觀察區；桃市 DF036 在住戶搬遷後同樣降為低風險區，並自 111 年起取消疏散避難計畫編訂。

110 年起，農村水保署先後公告了高義里境內共兩處大規模崩塌潛勢區，分別為桃市 LL002 雪霧鬧大規模崩塌潛勢區及桃市 LL005 中高義大規模崩塌潛勢區。112 年農村水保署針對 LL002 辦理環境踏查與兵棋推演，113 年正式公告，復興區公所並依規更新高義里疏散避難計畫；114 年 3 月，農村水保署再針對中高義真耶穌教會一帶的 LL005 進行實地踏查與兵棋推演，其中雪霧鬧部落共有 15 戶位於 LL002 影響範圍內，中高義真耶穌教會周邊則有 19 戶位於 LL005 範圍內。為強化防災意識，113 年桃園市政府提報高義里重啟自主防災實作演練，114 年度則延續推動，依據兩處潛勢區風險舉行相關防災活動，提升社區防災應變能量。

里長表示：「高義里不僅有土石流災



害，同時也位在大規模崩塌潛勢危險區域，多年來的經驗告訴我們，做防災只靠硬體絕對不夠，我們需要讓民眾認識災害，並知道災時如何配合撤離。」114 年 3 月 24 日，高義里辦理自主防災社區實作演練，姜里長集合社區防災組織，各班班長進行任務宣讀後便開始執行各自任務，從災前預警、災中應變、疏散、收容安置，到最後的災後復原，高義里在過程中展現高度專業及配合度，整個過程不拖泥帶水、順利且圓滿地完成。

防災組織成員也分享本次活動經驗：「從

土石流到大規模崩塌災害，我們的防災重點一直在調整，這證明了我們防災組織持續在精進，跟著環境變化走，展現高義的防災韌性。」從民國 93 年艾利颱風至 114 年防災組織完成各項自主防災任務，我們見證了高義里在防災歷程中的成長與改變，縱使環境的風險仍在，但在各方協助下，高義里防災組織絕對可以守護自己的家園。「自主防災的推動，不僅是讓我們學會應對災害，更凝聚社區的向心力，守護家園的這份責任感，讓我們感到驕傲。」

## 關於高義里

高義里位於復興區後山地區，轄內包含 2 處土石流潛勢溪流與 2 處大規模崩塌潛勢區。其中土石流潛勢溪流桃市 DF035 為高潛勢區，曾多次遭受土石流威脅；桃市 DF036 則於 107 年因落石導致保全戶受損後，影響範圍內住戶已全數搬遷，目前僅有流動攤販臨時使用，經評估列為低風險區域。



# 山谷裡的防災力量 農鄉風情的宜居聚落

**關西**鎮位於中央山脈西側，地勢以西面平地和三面丘陵連峰組成，多屬 150 至 500 公尺的丘陵地形，是石門古沖積扇的一部分。由於溪流流向影響，丘陵常呈南北長條型，形成山谷交錯景致，各地名如水坑、燥坑等正反映此地形特質。南山里鄰近鳳山溪，境內有 2 條土石流潛勢溪流：竹縣 DF006 和竹縣 DF005。

竹縣 DF006 靠近南山大橋，平時水量極少，僅遇大雨時才有水流；竹縣 DF005 分布於 6 鄉，常年有水，三十多年前一場颱風導致溪水暴漲，造成下流稻田淹沒。自劃設潛勢溪流範圍以來，未發生過土石流災害。

因前任里長高齡卸任，侄子羅仕焰接棒，積極推動防災訓練與教育，邀請防災編組人員並動員社區長輩參與。他親自陪同專家學者踏查竹縣 DF005，從下游溢流點逐步了解環境風險。每次演練腳本討論、跨單位籌備，羅里長總是提前抵達主會場，親自迎接參與的里民，展現對防災工作的重視。南山里是長壽社區，演練時多位 65



歲以上的長輩踴躍投入，活力十足。里長強調：「不分年齡都要學會自救，南山一定能把做好防災！」

114 年 8 月 27 日南山里辦理第一次「自主防災社區 2.0 精進實作防災演練」，模擬颱風豪雨來襲，農村水保署發布土石流黃色及紅色警戒。演練內容包括居民疏散、傷患救治及初步障礙排除，警消、衛生所及里民皆積極參與，使訓練貼近現實、落實在地防災需求。里長說：「災害無法預測，但準備可以提前，全村一致配合疏散與急救演練，才是真正的防災韌性。」

近年全球氣候變遷劇烈，梅雨、午後雷陣雨常引發強降雨和災害。透過持續的防災教育與實地演練，南山里防災應變能



力明顯提升。保全戶在土石流警戒發布時主動配合疏散，遠離災害場域，里民形成共識：「遠離災害是保護生命財產的最佳方式。」里長和防災團隊不斷強調，防災行動不分個人或年齡，大家都可參與。

南山里由羅氏家族為地方主力，歷屆里長均為羅氏族人。今年首次辦理實地防災演練，防災編組超過半數為 65 歲以上長者，模擬颱風發布土石流警戒的疏散流程，強調縱向聯繫與有效撤離。演練過程中，長輩們

積極參與，親身體會防災準備的重要。里長感嘆：「大家只要願意學習，不論年紀，都能為社區安全盡一份力。」

南山里藉由系統化演練與跨齡參與，推動自主防災成效顯著。社區成功凝聚居民、長者及青年，建立起互助合作的人際網絡。未來將持續優化防災教育、培養新生代參與，提升整體防災韌性，讓南山里在面對各類自然災害時，能以最堅定的行動守護家園。

## 關於南山里

南山里位於關西鎮中心區的南方，地處鳳山溪北側的河階地和南側的丘陵地帶，是關西鎮內重要的農業區之一，以盛產著名的關西仙草聞名。里內擁有豐富的客家文化和歷史景點，包括百年古蹟羅屋書院、隱身竹林中的南山里老水車群，以及具有歷史意義的渡南古道。



# 多元文化山村社區 展現跨世代的防災動能

這是一個融合自然景觀與多元文化的山村社區，擁有豐富的生態資源與深厚的客家與原住民文化底蘊，村內人口以客家族群為主，亦有部分原住民族（賽夏族與泰雅族）居住。過去曾因煤礦業興盛而繁榮一時，現今則以宗教觀光為主。

村內有一條土石流潛勢溪流：苗縣DF003，近年溪流狀況及邊坡植生穩定，且影響範圍內已無保全住戶，目前保全戶位置為19鄰，因邊坡潛在風險較高因而納入。

本次演練由協力團隊與鄉公所共同規劃，依據獅山村地形特性與潛在土石流風



險，設計模擬災害情境，並進行以下重點項目：

從兵棋推演由社區幹部與防災志工參與災害應變策略討論，模擬災情通報、疏散路線規劃與資源調度，到討論腳本時各班應前往哪些位置、各自如何分工，到最終的實作演練，動員村民進行避難疏散、前往活動中心、傷患簡易救護等流程，強化實務操作能力，隊員們除了積極參與每一次的討論，實作演練也選在村內的疏散避難收容點—獅山村第二活動中心，加深民眾的印象及危機感，透過多次的討論與練習，提升各防災單位間的統籌、協調、調度及應變能力，讓防災隊員可以熟悉自身的防災任務，更加凝聚了社區的向心力與防災意識。

此次演練與其他村里較不同的地方，就是在土石流大規模崩塌紅色警戒發布時，發現遊客滯留在村內的危險區域。這個設定是因應村內有許多民宿和著名的登山步道，實際在颱風豪雨期間真的可能遇到的狀況，透過演練讓疏散班和收容班練習將遊客從危險區域帶至收容所的完整流程，將來實際運作的時候才不會兵荒馬亂。

演練當日防災隊員全員到齊，涵蓋高齡者、婦女與青年，展現跨世代防災動能。



村民表示透過演練不僅了解災害風險，也建立彼此間的協作默契。村長指出：「這次演練讓大家知道災害來時該怎麼做，不再只是聽說，而是親身體驗。」

近年農村水保署推動無腳本演練，獅山村自主防災隊員相較於苗栗縣轄內的其他防災社區，平均年齡較為年輕，在內容的理解程度上較高，在腳本討論時就很明顯看得出來，各班班長甚至是班員都清楚自己的任務，像是警戒班巡視溪流、回報雨量，疏

散班避難宣導、協助強制撤離、引導班發現道路受阻需要回報等等，從無線電與村長的應答都很順暢，不會有隊員不清楚現在該說什麼或該執行哪些任務的狀況。



## 關於獅山村

獅山村位於苗栗縣南庄鄉東北角，地勢多山，屬於參山國家風景區的一部分，本村擁有茶樓、山林餐廳與特色民宿，遊客可在此體驗客家文化、品茗、健行，並參訪獅頭山古道與勸化堂等景點。村內亦積極參與南庄鄉的觀光導覽與社區活動，提升在地能見度。



# 濃厚原民文化及自然風貌 由每一位居民共同編織安全網

**大**興村居民以農業為主，傳統作物包括桃李、桂竹與生薑。近年來，隨著高山草莓的興起與露營風潮的帶動，村內也開發出多個視野遼闊的露營區，成為新興的觀光農業聚落。

然而，山區的發展亦伴隨著潛在的自然災害風險，村內有兩處大規模崩塌地：苗縣 LL001 及苗縣 LL004，雖然上游的大興村影響範圍較大，但保全戶不多，反而兩處影響範圍的下游都涵蓋到大湖鄉大南村，保全戶人數多且集中。

「我們大興村每年都有很多來露營的民眾，因此自主防災也會包括對這些露營區的提醒，希望讓每一位村民和遊客都能



感到安心。」泰安鄉是中部露營區的重點區域，大興村內有超過 100 家露營區，主要聯絡道路為南清聯絡道路及山下的苗 61 鄉道。

村長強調：透過演練可以讓防災隊員更加了解每年汛期來臨前防災工作的事前準備及應變措施，這次演練的特點是安排了指揮中心附近的住戶參與，主要原因在於每年若有颱風或豪大雨，容易造成苗 61 鄉道邊坡崩落影響交通，未來實際撤離時，離活動中心較遠的保全戶可能需要提早撤離，才不會遇到交通中斷的情形，防災隊員回饋：「交通中斷是我們最大的挑戰，演練讓我們更懂得『超前部署』，確保遠處的保全戶能提早撤離，這是經驗累積的智慧。」

災害往往不可控制，僅能透過觀察推測出可能的影響範圍，沒有在範圍內的區域並不代表不會發生災害，因此本次演練的核心價值之一，便是向所有參與的住戶宣導這項重要的觀念，防災組織強調，劃定的保全戶名單僅是最低限度的安全保障，真正的安全網，必須由每一位居民共同編織，故在本次演練期間，安排疏散班沿路廣播，提醒民眾多對環境留心，就能更早一步發現災害。參加演練的民眾也分



享心得與觀念轉變：「以前覺得只要不是保全戶就沒事，現在知道『多對環境留心』，等於多了一層自我保護，這觀念很受用。」

這份心境的轉變，也恰恰說明了自主防災的核心精神：將個人的安全責任，從依賴外部救援，轉化為內建的風險意識，從被動接受」走向「主動應變」在走向「災時互助」，讓每一位居民都成為社區防災體系中不可或缺的一環，進一步提升大興社區韌性。

大興村在防災訓練上展現高度的配合與向心力，村內隊員除了積極參與每一次的防

災會議討論，114 年實作演練更選在村內的疏散避難收容點一大興村活動中心二樓，加深民眾的印象及危機感，透過多次的討論與練習，提升各防災單位間的統籌、協調、調度及應變能力，讓防災隊員可以熟悉自身的防災任務，更加凝聚了社區的向心力與防災意識。

「未來我們將持續優化防災計畫，讓大興村的韌性成為泰安鄉的典範，與大家一起守護家園。」這份承諾，為大興村在面對極端氣候挑戰時，描繪出一幅自助、互助、共助的韌性社區藍圖。

## 關於大興村

大興村位於苗栗縣泰安鄉的山區地帶，原名「高熊峽」，因山上有一棵形似熊的巨樹而得名。日治時期，為了掌控地勢，日人曾在此設立警察派出所與學校，使得大興村逐漸成形為一個聚落。如今，村內仍保有濃厚的原住民文化與自然風貌，是泰安鄉的重要村落之一。



# 極端氣候日益嚴峻 以演練實際促成全員防災實踐

日治時期，日人積極開發林業與水力發電，建立山區林道與初步聚落並吸引漢族遷入。戰後政府推動山區農業，居民改以高冷蔬果、果樹（如水蜜桃、柿子、梨子）種植及木材加工產業為主，逐步打造典型山坡地農業聚落。福興里地處雪山山脈西緣，地質以砂岩、頁岩交互層混夾崩積、沖積層，質地鬆散且易受風化侵蝕，加上坡度大、排水不完善，使里內對強降雨和地震承受力較弱。每逢豪雨，常見土石滑動、裂縫、邊坡鬆動和落石情形，部分農路及山坡易受災害威脅，影響居民交通與日常安全。

近幾十年來，福興里多次遭重大災害侵襲。民國 85 年賀伯颱風、98 年莫拉克颱風，造成多處路斷、邊坡滑落與農地淹



沒，居民需仰賴臨時補給和人力應急。產業道路、登山步道緊貼山坡溪溝，一旦暴雨來襲或坡地鬆動，災情擴大速度快。大甲溪上游暴漲時，沖刷與崩塌亦威脅供水及橋梁安全，是里內必須防範的重要項目。里長指出：「每次極端天氣來襲，交通和安全都得提前有因應措施，才能將風險降到最低。」

受氣候變遷影響，福興里災害頻率持續增加。近年強對流雨勢，使原本非高風險邊坡也發生小型崩塌與土石滑動。雨後易出現滲水與地表滑動，威脅農耕及居民出入安全。極端氣候成為里內日常最大的不確定因素。福興里因災害頻發，社區、公所與救難協會長期推動防災教育和演練，提升里民疏散流程與自救互救能力。里長本身熟悉防災觀念，在推動自主防災時強化前端整備和疏散計畫，積極盤點救難資源，確保危機來臨時能即時反應和分工。里長強調：「福興里幅員雖大、人口不多。災害發生時靠的就是平時的規劃分工，通報和救援要夠迅速，每一步都要提前準備好。」

里內人口結構特殊，多為原民、老年人口，居民面對災害具高度警覺，平日熟悉防災流程，遇警戒時能主動配合疏散，



展現出自主防災社區的高度韌性。此外，里長與領導團隊積極與市府合作，規劃農地、道路的危險區，並以演練實際帶動居民參與，促成「全員防災」的實踐。

隨著極端氣候日益嚴峻，福興里自主防災系統仍需持續強化。未來，將從教育宣導、災害預警、跨單位合作等層面逐步升級，並善用既有救難協會和防災團隊資源，強化里民自救能力。里長認為：「災害風險無法消除，但社區只要團結，提前規劃，守護家園

就不是口號，而是一套實際可行的方案。」在兼具農業、觀光與生態保育功能的基礎上，福興里將繼續落實自主防災模式，提升整體韌性和安全，也讓居民在迎接未來挑戰時，始終保持警覺、穩健堅持，活出山城的強韌與希望。



## 關於福興里

福興里是連接市區、谷關、梨山的重要交通樞紐。地勢以山坡地為主，西鄰大甲溪河谷，東接中央山脈，海拔變化明顯。里內擁有豐富森林、農業用地與自然景觀，不僅發展農業，也是觀光與生態保育的亮點。歷史上福興里為泰雅族聚落，居民傳承山林文化，以狩獵、採集及小規模耕作為主。



# 丘陵與山麓地形過渡區 邊坡穩定性是社區防災關鍵

**早**期民德里以農業為主，特別是柑橘、龍眼、荔枝等果樹種植遍佈山坡地區。進入21世紀後，因大坑地區觀光興起，周邊發展出餐飲業、登山步道及休閒農場，觀光型產業逐步取代傳統農業。

地質方面，民德里位於臺中盆地與大坑山系交界地帶，屬於丘陵與山麓地形過渡區，地勢由西向東逐漸升高。區域土壤以黏質紅壤為主，排水性差，加上坡度明顯，一遇強降雨即易引發表土滑動。此外，本區亦鄰近多條活動斷層，如大肚斷層與車籠埔斷層交會範圍，具潛在地震風險。在豪雨或地震事件下，邊坡穩定性成為社



區防災關鍵之一。

歷史上，民德里亦曾遭遇數起重大災害事件。近年較為人知的包含民國93年敏督利颱風造成大坑山區土石鬆動，導致部分登山步道中斷；97年辛樂克颱風期間，民德里一帶亦有局部坍方與淹水情形；102年蘇力颱風則使周邊山區邊坡出現小規模滑動，影響部分農路通行。上述災害事件凸顯此區面對極端氣候與地質環境變化的高度敏感性，也因此促使社區更積極推動防災整備與環境監測工作。

而現在的里長也是土石流防災專員，因為參與防災專員的推動，所以對於里內防災事項非常注重，里內防災專員達到5名，積極參與臺中市政府水利局或是農村水保署臺中分署的教育訓練及活動，里長也認為防災教育要向下扎根，所以今年演練時特別邀請大坑國小的學生一起在遠端觀看演練，這也是第一次里內防災宣導進入校園。

雖然對於里民的防災宣導是定期宣導，但對學生的宣導倒是第一次，希望藉由進入校園宣導，對防災從上至下，向下扎根有所推動。里長分享「我們的目標不只是應付災害，而是要透過自主防災，凝聚社區的力量，讓民德里成為一個真正安全、



韌性、永續的模範社區，因此無論是隊員的防災技能精進、抑或是民眾與學生的防災教育，都是我們努力的方向。」

114年演練除學生觀摩外，亦將社區愛鄰守護隊與守望相助隊一同納入，透過跨組織協作提升里民防災意識與實務能力。里長表示「雖然過去未曾舉辦過完整演練，但因里內已有多名防災專員積極投入，使得我們

## 關於民德里

民德里位於臺中市北屯區東北側，地處都會區與郊區交界處，是一個融合傳統農村背景與現代都市發展的多元型社區。民德里原屬早期大坑地區範疇，為臺中盆地邊緣的丘陵地帶，依山傍水、環境清幽。隨著都市開發與道路建設推動，逐漸轉型為以住宅、觀光與休閒產業並存的地區。



面對災害時仍能冷靜應變、平安度過。」未來，民德里期盼能朝「無腳本演練」邁進，讓防災行動更貼近實際，並以成為北屯區乃至臺中市的標竿防災社區為目標。

「民德里是個好山好水的地方，但也有潛在的風險，透過自主防災，我們更懂得如何與這片土地共存，守護我們的家園。」

# 世代傳承防災力量 讓社區在每場風雨中更堅韌

由於地形與氣候條件的限制，和興村過去曾經歷多次颱風豪雨導致的山坡地災害與交通中斷，提升自主防災能力成為居民的重要課題。為因應極端氣候與土石流威脅，和興村在縣府與鄉公所的輔導下，逐步建立自主防災社區的運作模式。自 114 年起，社區依循「自主防災社區 2.0」的推動架構，展開一系列前置作業，包括社區訪查、環境踏查、兵棋推演與演練腳本編撰。

過程中，村辦公處及各防災編組人員均積極投入，透過討論與實地勘查，讓計畫內容更符合在地需求。中寮鄉和興村的



土石流防災專員擁有傳承的特色，由上一代傳承至下一代，這種跨世代的延續，不僅確保防災知識與經驗能長久保存，也讓新一代在耳濡目染下，自然而然投入防災行列。

「我們成功把防災意識變成社區的 DNA，這才是最大的成就。」村長笑著說，此一傳承機制，讓和興村的自主防災組織能持續運作，展現世代交替下的社區韌性。

「每一次的演練，都讓我們自主防災任務的 SOP 越來越完善。」8 月 29 日舉辦的土石流實地防災演練中，和興村以「土石流防災專員功能強化於演練」為特色，展現災前整備、災時應變與災後復原的流程。演練模擬麥格萊颱風侵台，降雨逐漸達到警戒值，社區自主防災組織隨即啟動。

首先由警戒班與防災專員進行雨量筒觀測與巡查點回報，並透過無線電與資訊系統即時上傳資料。隨著黃色警戒發布，疏散班展開對保全住戶的電話聯繫與現場勸導，必要時張貼通知單；引導班則巡視道路與邊坡情形，並預作封橋管制。當紅色警戒發布時，警政單位介入協助強制撤離，確保居民安全。

在收容安置階段，收容班開設和興社區活動中心作為避難場所，完成環境清掃、



水電檢查與物資清點，並將空間規劃為家庭區、單人區、特別照護區及寵物收容區，展現對弱勢與多元需求的重視。演練過程中，收容班也進行民眾登記、物資發放與情緒安撫，營造安心的避難環境。

災後復原情境則模擬道路坍方、路樹倒塌與環境清消，由警戒班、引導班與清潔隊協力完成，最後協助居民返家，重建正常生活秩序。這次演練過程中，中寮鄉公所、南投縣政府消防局、警察局等單位均全程參與，展現跨單位合作的實力。

「我們的努力讓社區更有韌性，這就

是自主防災的核心價值。」和興村村長擔任指揮官，帶領各班依序執行警戒、引導、疏散、收容等任務，提升自主防災組織的臨場應變能力。透過實作演練，強化了居民對土石流風險的警覺與應變信心。社區不僅有效整合在地人力資源，並能在外部單位支援下展現自助、互助的精神。

## 關於和興村

和興村位於中寮鄉西南山區，地形陡峭、雨量充沛，聚落沿溪谷及台地而建，以農業為主要生計，盛產香蕉、梅子、檳榔、竹筍與水果。全村人口約 600 人，社區長年面臨土石流威脅，面對三條潛勢溪流與多戶弱勢保全對象，居民逐步建立起自主防災能量。



# 跨越孤立的考驗 打造自主應變的防災韌性

長福村居民以農業為主，村內共有 2 條土石流高潛勢溪流投縣 DF114 與投縣 DF115，保全戶計 18 戶 72 人，實際居住 69 人。加上村落周邊道路需跨越烏溪支流及橋梁，當豪雨成災時，不僅土石流威脅嚴峻，更可能因橋樑中斷形成孤島。也因長福村避難疏散路線具有跨臺中市之特色，如何在孤立情境下維持自主防災能量，成為社區推動自主防災的核心目標。

長福村 114 年先後辦理社區訪查、環境踏查、兵棋推演與腳本編撰，透過逐步累積的會議討論與實地勘查，逐漸凝聚共識，並將跨縣市疏散與孤島應變列為年度演練的重點特色。



8 月 27 日舉辦的土石流自主防災實地演練，模擬強烈颱風麥格萊來襲。隨著中央氣象署發布海上陸上颱風警報，村辦公處立即透過廣播與 LINE 群組通知居民進入戒備，並召集各編組成員召開災前整備會議。警戒班與防災專員負責雨量筒架設與巡查點觀測，引導班規劃交通管制，疏散班則進行保全住戶逐一聯繫與張貼疏散通知。收容班同步前往社區活動中心與受聖宮進行打掃、水電檢查與物資盤點，為避難收容做前置準備。

當雨量累積達到 350 毫米警戒值時，長福村進入土石流紅色警戒。此時，疏散班啟動專車接送保全住戶，警方也依據災害防救法進行強制疏散，確保頑固不願撤離的居民安全。由於避難路線需跨越長福橋，演練中特別模擬橋樑水位暴漲的情境，引導班與派出所人員共同設置交通錐與警戒繩進行封橋，展現孤島狀態下的自主應變能力。

在收容階段，收容班協助民眾登記、物資發放，並將空間規劃為男單、女單、家庭寢區、寵物區與用餐區，兼顧多元需求，同時提供情緒安撫與基本生活照顧，確保避難環境安全舒適，民眾也開心分享著「我們避難所裡連寵物區都有，撤離的



時候不用擔心家裡的毛小孩！」。災後復原部分則模擬道路倒樹與環境消毒，由警戒班、引導班與清潔隊合作排除障礙，並協助居民安全返家。

「這次我們把『孤島』當成演練重點，真的做出我們長福村的特色，這就是最符合我們在地需求的防災模式。」此次演練動員國姓鄉公所、消防局、警察局及社區自主防災組織共 50 人，過程完整涵蓋「災前整備—災中應變—災後復原」三階段。

特別是跨縣市避難與橋樑封鎖的演練，凸顯社區因應孤島情境的自主防災能力，村

長與防災組織隊員也在演練結束後分享心得，「一場演習動員這麼多單位和村民，從整備到復原都沒亂了套，我們村的防災韌性又提升了一個檔次！」

「我們雖然在深山，但防災的決心跟能力絕對不輸人！看到大家這麼團結，我這個村長真的感到很驕傲。」長福村的自主防災推動，強調在地風險盤查、居民實地參與與跨縣市協調，逐步建立兼具「跨域疏散」與「孤島應變」特色的社區防災模式。透過演練，居民更熟悉災害發生時的應變流程，展現出面對極端氣候挑戰下的防災韌性。

## 關於長福村

長福村位於南投縣國姓鄉西北丘陵地帶，四面環山、溪谷錯落，氣候涼爽、景緻秀麗。村內以農業為主，盛產茶葉、檳榔與柑橘，周邊瀑布步道與烏溪溪谷帶來豐富生態資源。恬靜的山村風光與樸實的農家特色，使長福村成為兼具自然美景與在地風味的山城聚落。



# 傳承「扛厝一條龍」精神 朝更深層次的韌性邁進

這片土地也潛藏著嚴峻的威脅，不僅村內具有 4 條土石流潛勢溪流嘉縣 FD053、嘉縣 FD083、嘉縣 FD084 與嘉縣 FD085，社區的地質屬新第三紀沉積岩層，易發生山崩地滑。儘管村民具備自我保護意識，但面對複合式災情，便需要一套更系統化的策略。114 年，在輔導團隊的協助下，茄苳村決心將「扛厝一條龍」的團結精神，轉化為新時代的自主防災力量。

推動之初，最大的挑戰是茄苳村居民居住分散、不易整合。3 月 28 日，選在村民信仰中心之一的「木瓜坑土地公廟旁涼亭」舉辦了「說明宣導會」。在村長、鄰長與輔導團隊的共同努力下，集結防災幹部與保全住戶，特別針對受土石流威脅、人口



較密集的「木瓜坑」及「頂坪林」聚落進行核心宣導。宣導會後，便展開「環境踏查與風險診斷」，檢視社區潛在風險，包括嘉 149 鄉道 9K 挑水溪橋嘉縣 DF053 及 9.3K 嘉縣 DF083 等地點。透過科學的診斷與在地經驗的結合，我們確立了全村的保全對象清冊及訂定後續防災策略方向。

7 月 29 日，於土地公廟旁涼亭舉辦了「兵棋推演工作坊」，模擬颱風來襲，發布黃色及紅色警戒的狀況。依據標準作業流程，演練了包含「災害應變中心成立」、「避難收容處所準備」、「保全戶勸導疏散」乃至「災區危險道路管制」等九大狀況，鄉公所防災夥伴亦全程參與。透過這次兵推，防災組織幹部成員對於應變流程有了具體的概念，也為後續的實作演練奠定了基礎。

茄苳村的防災推動，追求的是真正符合在地需求的「客製化」腳本。為此規劃了兩階段的精進會議，腳本編撰坊（114 年 10 月 13 日）：輔導團隊依據先前踏查結果規劃初步腳本，並以多元互動方式，引導成員暢談如何在災害中「逢兇化吉」。核心在於共同討論如何精確掌握「疏散撤離的黃金時間」。實作演練籌備會（114 年 10 月 13 日）：作為本鄉年度「精進實作演練」的重點社區，在演練前夕進行了最後



的籌備會，會議的關鍵，是檢視腳本初稿，並特別「加入茄苳村歷史災害狀況」，將「孤島效應」的應變思維融入腳本，並實地走訪演練地點進行預演，使其更具實作性。

114 年 10 月 14 日，「實作演練」於木瓜坑土地公廟旁空地正式登場。演練核心是針對茄苳村最大的威脅「孤島效應」。演練中，在指揮官張連進村長的帶領下，各班克服了居民分散的困難，展現了高度的動員力

與協同作戰能力，成功讓村民熟悉了在極端情境下如何自救與互救。茄苳村的自主防災體系現已逐步建立。村長表示未來將持續號召村民強化自主防災能量，傳承「扛厝一條龍」的互助合作精神，朝向更深層次的韌性邁進，特別是強化「孤島效應下的物資儲備與通訊能力」，並結合在地觀光資源，共同投入防災工作，確保村民的生命財產安全，打造一個真正自給自足的防災家園。

## 關於茄苳村

嘉義縣大埔鄉茄苳村，緊鄰全臺最大的曾文水庫集水區，居民主要沿臺三線而居。民國 50 年代水庫興建，村民合力將竹管厝抬往高處遷移，形成了「扛厝一條龍」的歷史典故，這份強韌的互助精神，早已是茄苳村的本能。



# 提高社區的綜合防災能力 確保楓香林地得以永續安居

八風災的極端降雨對樂野村造成毀滅性打擊，不僅導致多戶房屋全毀，土石流亦堵塞了曾文溪主流河道，形成短期的堰塞湖。當時崩塌的坡面至今依舊陡峭，土石流與崩塌的復發可能性極高。

這場災難深深烙印在心中，村民深知，面對脆弱的地質結構與極端氣候的威脅，被動等待救援已不可行，必須建立一套由下而上的自主應變體系。因此，114 年度在輔導團隊協助下，樂野村決心將這份沉痛的記憶轉化為守護家園的行動力。

推動之初，首重凝聚共識。114 年 3 月 21 日，於樂野村社區活動中心舉辦了「自主防災說明宣導會」。在村長、鄰長



與輔導團隊的共同主持下，向村民詳盡解說了土石流的風險與自主防災的重要性。宣導會後，隨即展開「環境踏查與風險診斷」，團隊實地勘查了村內嘉縣 DF044、嘉縣 DF056、嘉縣 DF074 與嘉縣 DF075 等 4 條潛勢溪流，經確認，嘉縣 DF074 與 DF075 影響範圍內無保全戶，而威脅主要集中在嘉縣 DF044 溪流。鑑於莫拉克風災的教訓與坡面高復發風險，輔導團隊與居民共同確立了本村的核心防災策略：「提前撤離」。

隨著防災工作的推進，對風險的掌握也日益深化。8 月 25 日，在活動中心舉辦了「兵棋推演工作坊」，由村長、村幹事、鄰長及防災組織幹部成員共同參與。模擬颱風來襲，發布土石流黃色及紅色警戒的情境，並依據標準作業流程，演練的核心目標非常明確：即是確保這幾戶受嘉縣 DF044 威脅的保全戶，能被順利引導至安全的避難收容處所。

為確保演練真正貼合在地需求，於 9 月 17 日接續舉辦「實作演練腳本編撰坊」與「演練籌備會議」。樂野村作為阿里山鄉年度防災演練重點社區，不僅是基礎演練，更要因應實地情形「客製化」演練。在腳本編撰坊中，輔導團隊依據 3 月份的



環境調查提出了初步腳本，並引導成員共同討論如何掌握「疏散撤離的黃金時間」，以達到「災前預防、趨吉避凶」的目的。隨後的籌備會議上，我們逐一檢視腳本，並特別決議加入「樂野村歷史災害狀況」，將莫拉克風災的嚴峻情境融入腳本，使其更具實作性與警示性。

9 月 18 日，實作演練正式登場。在村長的指揮下，村民們不再只是被動的參與者，而是主動的執行者。演練中，「警戒班」、「疏散班」、「引導班」、「收容班」各司

其職。村民們熟悉了在災害來臨前，自己應扮演的角色與責任，成功地將防災意識轉化為實際行動。本次自主防災社區的推動，讓樂野村的防災體系奠定了堅實的基礎。

面對極端降雨的威脅，唯有自主應變才是守護家園的根本。展望未來，村長將持續推動防災教育，強化全村共識，未來，我們將積極結合防災工作與在地特色產業（高山茶、咖啡等），提高社區的綜合防災能力，營造一個更具韌性與友善的防災環境，確保這片美麗的楓香林地得以永續安居。

## 關於樂野村

樂野村（Lalauya），鄒族語意為「美麗的楓香林地」。本村位於阿里山鄉西部，海拔超過 1000 公尺，地形陡峭。然而，這片美麗的土地，卻承載著深刻的災害烙印。98 年的莫拉克颱風（八八風災），在阿里山氣象站創下了臺灣氣象史上單日最大雨量紀錄。



# 坡地災害風險持續存在 共築土石流防災韌性家園

近年來，極端天氣與地震事件增多，大大增加了山坡地的不穩定性與坡地災害爆發可能性，凸顯了建立自主防災機制的迫切性。

考量 114 年嘉義縣及臺南市發生 0121 強震，震後地形地貌改變及邊坡不穩定，為提升里民防災意識與應變能力，仙草里首次規劃並推動自主防災實作演練，里長強調：「我們要讓每位里民都能在災害來臨時，清楚知道自己的角色與應變方法。」

首先由團隊於民國 114 年 2 月 17 日辦理社區說明宣導、環境調查，搭配衛星影像圖與 GIS 定位地圖，讓里長與防災隊員



瞭解當地歷史災害與易致災位置，並建立巡查點，待一切準備就緒，便進入兵棋推演與實作演練環節，過程中里長全程參與，並積極號召里內鄰長、幹部及民眾一起參加，在多次討論後，最終於同年的 6 月 19 日在仙草實驗小學成功舉辦了一場極具現實意義的「土石流自主防災社區實作演練」。

演練現場，仙草里里長兼土石流防災專員詹宗梧，帶領著自主防災組織成員，沉著而迅速地展開行動，模擬土石流黃、紅色警戒情境下，如何指揮疏散行動與調配有限資源，以及最後保全戶的收容安置，每一個環節都井然有序，民眾開心分享：

「以前總覺得防災演練只是形式，但這次演練讓我真正理解自己在災害中應扮演的角色，也更能掌握撤離流程。」防災組織成員也表示：「透過實作演練，我們能即時檢視各小組的分工是否明確，並練習如何快速協助居民撤離，這對提升整體應變能力非常有幫助。」透過實作演練過程的汗水，我們不僅強化了政府與民眾的應變能力，更將防災的種子深植於每位里民心 中演練結束後，有位里民說「防災機制做得好，生命財產不減少，我們應該每年都來辦理土石流相關課程，這樣一定能有效



減少人員的傷亡。」

最終，在市府、公所、團隊及社區的共同努力下，針對 114 年度防災工作結果訂定專屬仙草里的防災疏散避難計畫，這正是自主防災社區的核心價值：由最熟悉在地環境的里民，擔任起防災工作的「第一線指揮官」，打通政府與保全戶之間「最後一哩路」的聯繫。

整體而言，仙草里透過自主防災演練，將防災教育落實於實際操作，形成防災文化。里民與組織成員都對演練成果表示肯定，認為這不僅增進了防災技能，也凝聚了

社區共識。未來，仙草里也希望能持續辦理相關自主防災訓練，強化在地居民防災凝聚力，因為對他們來說，這不單是一場演習、一次訓練，更是對社區安全的鄭重承諾，展現了政府與民間攜手合作，守護家園的強大決心，一起共築土石流防災韌性家園。

## 關於仙草里

仙草里地勢以山坡地為主，低窪地帶散布於河谷與小溪沿線。里內水文環境複雜，梅雨季與颱風期間降雨集中，易造成局部積水及坡地潛在災害。里內兩條土石流潛勢溪流雖歷年尚未發生重大災害，但地形特性與氣候變化，使災害風險持續存在。



# 從被動接受到主動參與 居民學會在災時保護自己與家人

東平里轄內共計有 8 條土石流潛勢溪流，由於地勢起伏且鄰近溪流，亦長期面臨豪雨與土石流威脅。過去莫拉克颱風重創南台灣，高雄山區出現超過 2000 毫米的累積雨量，荖濃溪暴漲造成嚴重災情，雖然東平里非重災區，仍受到邊坡坍方與道路中斷影響，此重大災害突顯出旗山區乃至東平里對於極端降雨事件的脆弱性與災害潛勢，必須透過平時防災整備與社區自主應變機制予以強化，以降低災損風險，莫拉克颱風後，居民對防災的意識也逐漸提高，思索著災時該如何自保與自救。

里長表示：「我們靠山又臨溪，不能只等政府通知，社區自己也要有反應的速度」。在市府及相關單位的輔導下，自推動初期，里辦公處即積極召集社區幹部與居民參與防災說明會及教育訓練，並依據



地理環境與潛勢風險，完成防災地圖繪製與災害熱區盤點，在專業團隊協助下，東平里成立自主防災組織，並建立警戒通報、疏散引導與收容安置等制度，平時各成員也透過 LINE 群組及廣播系統傳遞氣象與水位資訊，提升資訊傳遞效率與習慣。

時至今日，社區每年的宣導、教育訓練也逐步升級，除了傳統的避難動線實作外，也引入兵棋推演的方式，模擬不同情境下的決策流程。居民分組扮演不同角色，從接獲警報、通報鄰里、協助長者避難到集合點確認人數，讓整體應變流程更加熟練。防災組織成員表示：「每次訓練能發現問題並立即修正，行動更有條理、效率更高。」

114 年更辦理東平里土石流實作演練，社區在共同參與演練與工作會議過程中，也促進了居民之間的互動與信任，增進彼此合作默契，進一步凝聚社區向心力，更在演練後爭取到 15 萬經費採購相關防災裝設備充實通訊與避難設施，強化應變能量。

「以前都覺得防災演練只是形式，但這次真的學到很多。現在只要一聽到警報，大家都知道該怎麼做，心裡也比較踏實。」一位居民在演練結束後分享。這句話，道



出了東平里推動防災多年的成果與轉變。透過 114 年的防災宣導、環境踏查、兵棋推演到實作演練，居民逐漸理解每個步驟的目的與重要性，不再只是被動參加，而是真正學會了如何在災時保護自己與家人。

東平里除參與土石流實兵演練及兵棋推演外，亦積極投入水患自主防災社區的推動工作，社區於 111 年榮獲經濟部水利署頒發之「水患自主防災社區特殊貢獻獎」，顯示東平里在自主防災推廣上的積極作為與

深遠影響，實為地方防災社區的優良典範。

回顧旗山區東平里今年度在推動自主防災社區的歷程中，社區居民從被動接受到主動參與，從「不知道怎麼辦」到「人人懂防災」，這種轉變提升了安全，也凝聚了社區向心力。未來，東平里將持續推動自主防災工作，鼓勵更多居民加入防災行列。正如里長所說：「防災沒有終點，只要大家願意一起守護這片土地，我們一定可以安全渡過任何風雨。」

## 關於東平里

旗山區東平里位於高雄市東側，與美濃區相鄰；西側以旗山溪（楠梓仙溪）為自然界址，與旗山市區之大德、湄洲、瑞吉、永和等里相望；南方以延平二路、旗屏一路為界，北方則以人頭山北側山麓與圓潭地區及杉林區相接。全面積約 7.4 平方公里，北半部為丘陵與溪旁沖積地，南半部則延伸至屏東平原，形成山地與平原交錯的地貌。



# 災害時容易成孤島效應 逐步培養社區自我保護能力

國 98 年莫拉克颱風重創南台灣，甲仙區災情尤為嚴重，東安里部分地區發生山坡滑動及邊坡沖刷。由於里內高齡人口比例偏高，加上偏遠地區聯外道路多為單一路線，災害時容易形成孤島效應，使疏散與應變更加困難。颱風帶來的教訓，也促使東安里開始重視自主防災，逐步培養社區自我保護與互助的能力。

一位居民回憶演練經驗時說：「以前認為防災演練只是做做樣子，但現在只要一發布警戒，大家都知道該怎麼行動，也沒那麼緊張了。」透過多年來的防災教育與訓練，居民不僅熟悉疏散動線，也了解災時各自的分工與任務，形成穩定的社區應變默契。

自 110 年起，東安里成立自主防災組織，逐步建立社區型防災架構。初期以培



養防災觀念與組織編組為核心，成立疏散班、警戒班、引導班與收容班等分工單位，同時繪製社區防災地圖，標示災害潛勢區、避難路線與臨時收容處所，讓居民能一目了然地掌握避難資訊。

114 年，東安里更舉辦「自主防災社區 2.0 — 精進實作腳本工作坊與籌備會」，於甲仙區公所會議室登場，為即將進行的實作演練預作準備。會中除了腳本導讀與作業說明外，防災團隊與里長、公所同仁針對動員安排、情境模擬及設備支援項目進行詳細討論。演練主場地及收容中心設於甲仙龍鳳寺，封街路段為油礦巷。由於東安里人口與戶數較少，相關物資與器材由區公所及防災中心協助提供。雖規模不大，但所有參與者都秉持相同理念——資源可以共享，意識必須自主；準備可依賴支援，但行動要全民齊心。

透過教育訓練、兵棋推演與實作演練，居民逐步熟悉災時通報、巡檢與疏散等整體流程，並養成定期盤點物資與設備的習慣。里長指出：「自主防災不是紙上計畫就能完成，而是需要實際操作，讓我們去習慣，成為生活中的一小部分。我們希望讓每個人都能在日常中實踐防災意識，真正做到自助與互助。」



此外，東安里自 106 年起配合市府推動坡地警示戶與豪雨自主離災機制，透過簡訊及預警系統提前通知地質敏感地區居民撤離。自 110 年導入土石流警戒應變資訊系統後，當警戒升至紅色時，系統會自動發送避難通知，並即時回報撤離進度至市府，使防災單位能迅速掌握災情與動態，提高救援與通報效率，確保居民安全。

防災組織成員表示：「每一次的演練都是實戰演習，能檢視分工是否明確，不僅讓大家熟悉如何快速協助居民撤離，我們也更清楚說明災時我們社區與公所、市府、派

出所等單位要如何配合。」這種結合上級單位指導與地方自主參與的協作模式，使防災從制度化走向生活化。不僅提升防災能力，也強化了社區居民之間的合作與信任。居民透過實際參與，理解跨單位協作的重要性，災害發生時能迅速與警消、區公所及志工團隊協調行動，提升整體應變效率。

東安里將持續強化防災圖資更新、演練流程與人力調度，並透過持續性的教育宣導與社區課程，深化居民的防災共識，讓防災意識內化成日常習慣，建立可持續運作的防災文化。

## 關於東安里

甲仙區東安里位於甲仙區最北端，是全區面積最大的里之一，轄內共有 3 條土石流潛勢溪流。每逢強降雨或颱風來襲，均可能引發土石流、坍方及落石，防災壓力相對較大。



# 彩岩孕育堅韌力量 共築山林中的安全日常

**大**武村在民國 85 年遭遇強烈颱風賀伯，造成橋梁斷裂傾斜，通往外界的聯絡道路受損，當地居民曾利用繩索輪運送物資，但部落內並未受災；第二次是民國 94 年海棠颱風，依舊是聯外道路橋梁被沖毀；第三次莫拉克颱風，不僅聯外道路中斷，部落內 2 鄰幾戶住戶遭受邊坡土砂崩落撞擊導致房屋受損，接下來 105 年 0611 豪雨沖毀霧大二號橋、106 年 0602 豪雨、110 年 0806 豪雨、112 年杜蘇芮颱



風和 114 年 0709 豪雨，讓大武村變成孤島達 8 次，但部落內並未因成為孤島而缺乏糧食，因為平常已做好防災準備，自給自足。

部落最大的災害為路面土砂逕流，由於坡度陡峭，土砂容易因下降坡度有大量土砂往部落方向流竄，所幸部落內有 6 台怪手，可緊急搶災搶險將災情降低。114 年 0709 豪雨再度將霧大二號橋沖毀外，於 0728 豪雨時期 8 月 3 日發生路面逕流水沖刷坡面導致小山部落上方產生蝕溝坡面沖刷的災情，雖尚未波及部落，但莫拉克颱風過後 15 年首次在部落上方有崩塌出現，主要原因是排水造成，後續造成聯外道路霧大二號橋一次又一次的沖毀，主因是野溪未及時進行清疏治理。

大武村擁有天然的彩岩景觀，因此造就年輕人返鄉工作，而哈尤溪遊程營運是大武社區發展協會管理，不管是導覽人員、溯溪教練以及駕駛都必須取得證照及 EMT1 或 BLS，因此大武村擁有全臺灣最密集的救護技術員，50 多人擁有 EMT1 證照，近百位有 BLS 基礎救護的證照。

對於自主防災，村長分享：「從上一任的歐村長開始，就在推動自主防災，到我這一任幾乎每一年都有救護練習或防災



演練。後來我們發展哈尤溪觀光時，沒有考慮其他因素，一路上跌跌撞撞，後來在縣政府的輔導重整之下，參與人員都會有急救證照以及相關導覽、溯溪的證照，以避免後續糾紛，現在看到哈尤溪觀光的規模，是我們經歷十幾年的成績。」

自主防災最重要的就是當災難還沒來，我們都知道要怎麼做、做什麼。我們執行社

區自主防災訓練時，部落的人自然而然就會知道誰負責帶領，他們要向誰匯報，會有 SOP 的存在。這跟我們部落在做哈尤溪溯溪觀光是一樣的，野外總會有意外發生，如落石砸傷遊客或遊客突然心肌梗塞，我們都受過救護訓練，也辦理過演練，一旦發生狀況，會有一套自主防災流程，災害發生時指揮調度以及凝聚力會比較強烈。

## 關於大武村

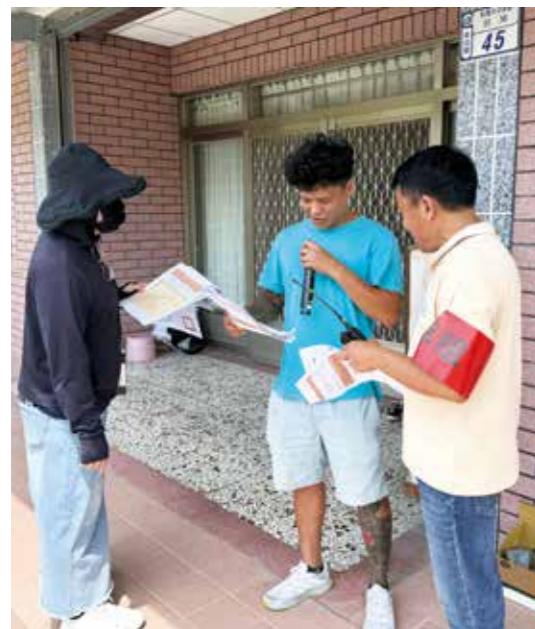
大武村位於屏東縣霧臺鄉高山峽谷區，四周地勢險峻、溪谷切割明顯，形成獨特的彩岩景觀與原鄉自然風貌。村內以部落觀光與哈尤溪溯溪旅遊最具特色，吸引許多年輕族人返鄉投入導覽與救援工作。豐富的生態、文化與冒險旅遊魅力，使大武村成為南部山區兼具景觀價值與族群活力的特色部落。



# 高齡化加深防災工作急迫性 全民參與自助互助

**美** 農村內地勢起伏及聚落沿溪而建，歷來容易受到颱風暴雨引發的土石流、淹水與道路中斷等災害衝擊，居民生活與交通安全深受威脅。除此之外，社區人口結構以老年人口為主，高齡化趨勢造成災害發生時的避難與自救能力不足，加深防災工作的急迫性。

美農村於民國 113 年開始進行自主防災社區推動的前置作業，陳村長為新任村長，重新整合防災編組，將社區發展協會理事長納入編組中為副指揮官，廣納社區青年加入組織，並報名參加自主防災 2.0



兵棋推演項目，以提升整體的防救災能量。

村長分享：「113 年我們針對社區災害潛勢、既有資源與保全住戶進行盤點。透過縣政府與臺東大學團隊的協助，社區成員學習災害風險辨識方法，初步建立社區防災編組，並逐步建立屬於美農村的防災地圖與疏散動線，經過數月努力，美農村於 114 年參與自主防災社區 2.0 實作演練。」推動過程讓社區居民深刻體認到「防災不是政府單位的專利，而是全民共同的責任」。透過自主防災社區的建立，美農村獲得多項具體成效：

一為防災意識提升：居民能辨識社區內可能的災害風險，並熟悉避難收容所與撤離路線；社區凝聚力增強：社區發展協會及社區年輕人主動投入，形成跨世代的互助網絡；資源整合運用：盤點現有物資、交通工具與人力，避免重複浪費，並建立通報與協調機制；提升應變能量：透過訓練，居民在面對突發狀況時能快速反應，降低災害造成的損失。

114 年 6 月 6 日，美農村首次辦理自主防災實作演練，包含社區自主編組啟動、應變中心開設、災情通報、弱勢族群撤離、紅黃警戒撤離、緊急狀況處置以及避難收容所開設等。透過模擬颱風豪雨造成道路



中斷與淹水情境，居民在村幹部指揮下，依編組迅速完成疏散，回顧推動歷程，美農村最大的特色在於「全民參與」。不論年齡或性別，居民都願意貢獻自身力量、守護家園。例如在社區資源盤點過程中，有小貨車運輸的村民主動提供車輛作為災時接駁工具；而年輕成員則規劃巡查機制，若有緊急狀況則會挺身幫忙，展現社區自助互助的精神。

114 年 8 月楊柳颱風正面登陸臺東，為美農村帶來強烈風雨。風災過後，村內道路兩側滿是倒伏的樹木，許多住戶出入受阻。美農村防災編組與青年志工立即自發組成清

障小組，從白天鋸樹到夜晚，在惡劣天候中持續搶通主要道路。

這便是美農村「青年投入、全民參與」，不僅象徵社區世代接力，也證明自主防災編組能在真實災害下快速啟動，村長亦特別公開感謝防災編組與青年志工的無私付出，是美農村邁向自主防災社區的重要里程碑。



## 關於美農村

美農村位於臺東縣西南側，地形以山坡地及台地為主，村落臨近溪流並受颱風豪雨影響明顯。美農村的整體形狀像一條眺望東方的大魚。全村地勢東、西高而中間較平坦，可細分成八個聚落：三塊厝、六塊厝、高台、澱粉、萬萬、煙草間、東成、班鳩。



## 多元共融社區 今年首辦自主防災實作演練

花蓮市國福里為花蓮市內唯一有土石流潛勢溪流及保全戶的村里，國福里在靠近山腳的位置，且有部分住家依山而建，固有受坡地山崩影響的風險。李鳳凰里長有多年推動自主防災的經驗，常常在社區聚會及活動中進行防災相關宣導及辦理相關講習，社區居民雖然有大部分是長者，但大家對於防災仍有很深的觀念及了解。

社區也時常進行樹木修剪、水溝清淤、道路清掃等工作，以便免颱風豪雨來襲時導致社區排水系統出狀況導致排水不及進



而淹水造成困擾及危險。平時里長也嚴密監控土石流潛勢溪流，於颱風來襲前後，里長都會前往潛勢溪流，如果需要疏濬，都會通知相關單位提早進行準備。

國福里除了有土石流防災專員以外，更多位居民具防災士資格，社區向心力非常足夠，從社區的聚會中可以看出，里內的韌性很高，大家參與活動的意願也很高，加上花蓮市公所相當重視防災的宣導及觀念普及，故於每場防災相關訓練及活動都可以看到花蓮市公所課長及同仁的出席及講解說明，甚至也會提供社區居民一些有關坡地災害相關的問題諮詢，從主管機關到社區內，每一位居民對於防災的觀念普及非常重視。

近年颱風經常肆虐臺灣，也會在花蓮縣降下大雨，國福里因有深刻的防災觀念及防災經驗，每當颱風豪雨來襲之前，就會啟動社區防災組織進行各項防災準備工作。警戒班進行社區環境及狀況的巡查，尤其是樹木修剪及排水溝的清淤；收容的部分因國福里有與旅館進行簽訂合作契約，故疏散是撤離至旅館，沒有收容所開設的問題；但國福里仍有收容所空間以備不時之需，其他社區居民也會進行各項提前預備，因過往曾經發生過淹水災害，所



以大家都會準備好沙包等設備，里長會通報公所進行協助，公所也投入資源協助國福里進行防災的準備。

114年為國福里第一次辦理自主防災精進實作演練，演練當天社區居民及公所很早就抵達現場，為的是提前進行預演，對每個小細節都相當重視，社區居民也都已熟悉腳本，並針對真實情境進行演練，演練過程非常順利，可以看出國福里平時的防災工作相當充實及扎實。花蓮市公所農業及景觀發展課方課長也表示雖然是第一次辦理演練，但非常重視每一次的機會及準備工作。

### 關於國福里

花蓮市國福里位於市區邊緣，是全市唯一的鄉村型社區。早期為撒奇萊雅族撒固兒部落所在，日治前曾是太魯閣族的重要獵場，族群遷移後逐漸成為撒奇萊雅的活動核心。如今社區除延續原住民文化，也融合阿美族與漢人生活，展現多元共融的風貌。

國福里近年並無重大災害發生，目前土石流潛勢溪流狀況也相對穩定，但在李鳳凰里長的帶領下，國福里仍有很深的防災意識及觀念，里長表示「災害何時會找上我們，我們無法預測，平時做好萬全的準備是我們唯一能做的事情。」



# 04

附錄

歷年優質自主防災社區



Disaster | Prevention | Community

## 歷年優質自主防災社區

### 金質認證社區

編號	縣市	鄉鎮	村里	授證年度
1	宜蘭縣	蘇澳鎮	蘇北里	113 年度
2	新北市	汐止區	長青里	113 年度
3	南投縣	信義區	人和村	113 年度
4	雲林縣	古坑鄉	樟湖村	113 年度
5	屏東縣	獅子鄉	南世村	113 年度
6	臺東縣	大武鄉	大鳥村	113 年度
7	新竹縣	五峰鄉	大隘村	114 年度
8	臺中市	霧峰區	峰谷里	114 年度
9	南投縣	國姓鄉	南港村	114 年度
10	雲林縣	古坑鄉	桂林村	114 年度
11	高雄市	茂林區	萬山里	114 年度
12	高雄市	那瑪夏區	達卡努瓦里	114 年度
13	屏東縣	牡丹鄉	牡丹村	114 年度
14	臺東縣	金峰鄉	歷坵村	114 年度
15	花蓮縣	萬榮鄉	馬遠村	114 年度

## 歷年優質自主防災社區

### 銀質認證社區

編號	縣市	鄉鎮	村里	授證年度
1	宜蘭縣	蘇澳鎮	蘇北里	110 年度
2	新北市	新莊區	雙鳳里	110 年度
3	桃園市	桃園區	會稽里	110 年度
4	苗栗縣	大湖鄉	武榮村	110 年度
5	臺中市	霧峰區	峰谷里	110 年度

## 歷年優質自主防災社區

### 金質認證社區

編號	縣市	鄉鎮	村里	授證年度
6	南投縣	信義鄉	人和村	110 年度
7	雲林縣	古坑鄉	樟湖村	110 年度
8	高雄市	那瑪夏區	達卡努瓦里	110 年度
9	屏東縣	獅子鄉	南世村	110 年度
10	花蓮縣	秀林鄉	銅門村	110 年度
11	新北市	汐止區	長青里	111 年度
12	新竹縣	尖石鄉	梅花村	111 年度
13	新竹縣	尖石鄉	秀巒村	111 年度
14	新竹縣	五峰鄉	大隘村	111 年度
15	新竹縣	五峰鄉	竹林村	111 年度
16	苗栗縣	公館鄉	大坑村	111 年度
17	臺中市	太平區	興隆里	111 年度
18	南投縣	國姓鄉	南港村	111 年度
19	彰化縣	田中鎮	平和里	111 年度
20	彰化縣	二水鄉	大園村	111 年度
21	雲林縣	古坑鄉	桂林村	111 年度
22	高雄市	茂林區	萬山里	111 年度
23	屏東縣	來義鄉	望嘉村	111 年度
24	屏東縣	牡丹鄉	牡丹村	111 年度
25	花蓮縣	萬榮鄉	馬遠村	111 年度
26	臺東縣	金峰鄉	歷坵村	111 年度
27	臺東縣	大武鄉	大鳥村	111 年度
28	宜蘭縣	大同鄉	英士村	112 年度
29	基隆市	暖暖區	暖東里	112 年度
30	新北市	金山區	永興里	112 年度
31	新北市	金山區	重和里	112 年度
32	新北市	泰山區	大科里	112 年度
33	新北市	鶯歌區	北鶯里	112 年度

## 歷年優質自主防災社區

### 金質認證社區

編號	縣市	鄉鎮	村里	授證年度
34	新竹縣	尖石鄉	嘉樂村	112 年度
35	新竹縣	尖石鄉	錦屏村	112 年度
36	新竹縣	五峰鄉	花園村	112 年度
37	新竹縣	五峰鄉	桃山村	112 年度
38	新竹縣	芎林鄉	華龍村	112 年度
39	臺中市	東勢區	慶福里	112 年度
40	彰化縣	田中鎮	香山里	112 年度
41	彰化縣	二水鄉	倡和村	112 年度
42	南投縣	水里鄉	上安村	112 年度
43	雲林縣	古坑鄉	草嶺村	112 年度
44	雲林縣	古坑鄉	華山村	112 年度
45	臺南市	楠西區	灣丘里	112 年度
46	臺南市	南化區	玉山里	112 年度
47	高雄市	六龜區	大津里	112 年度
48	屏東縣	瑪家鄉	佳義村	112 年度
49	屏東縣	獅子鄉	內文村	112 年度
50	花蓮縣	富里鄉	新興村	112 年度
51	花蓮縣	萬榮鄉	見晴村	112 年度
52	臺東縣	金峰鄉	正興村	112 年度
53	基隆市	七堵區	長安里	113 年度
54	臺北市	士林區	溪山里	113 年度
55	新北市	樹林區	坡內里	113 年度
56	新北市	石碇區	潭邊里	113 年度
57	新北市	新莊區	丹鳳里	113 年度
58	新北市	金山區	三界里	113 年度
59	桃園市	龜山區	迴龍里	113 年度
60	桃園市	龜山區	文青里	113 年度
61	桃園市	大溪區	新峰里	113 年度

## 歷年優質自主防災社區

### 金質認證社區

編號	縣市	鄉鎮	村里	授證年度
62	桃園市	大溪區	義和里	113 年度
63	桃園市	大溪區	澤仁里	113 年度
64	桃園市	桃園區	檜樂里	113 年度
65	新竹縣	芎林鄉	永興村	113 年度
66	新竹縣	尖石鄉	新樂村	113 年度
67	臺中市	和平區	梨山里	113 年度
68	彰化縣	二水鄉	源泉村	113 年度
69	彰化縣	田中鎮	復興里	113 年度
70	南投縣	仁愛鄉	精英村	113 年度
71	臺南市	南化區	關山里	113 年度
72	臺南市	白河區	大林里	113 年度
73	高雄市	杉林區	集來里	113 年度
74	高雄市	茂林區	茂林里	113 年度
75	高雄市	桃源區	拉芙蘭里	113 年度
76	高雄市	那瑪夏區	瑪雅里	113 年度
77	屏東縣	春日鄉	古華村	113 年度
78	屏東縣	獅子鄉	草埔村	113 年度
79	花蓮縣	光復鄉	大馬村	113 年度
80	花蓮縣	萬榮鄉	西林村	113 年度
81	花蓮縣	玉里鎮	大禹里	113 年度
82	宜蘭縣	礁溪鄉	大忠村	114 年度
83	基隆市	七堵區	友二里	114 年度
84	桃園市	龜山區	兔坑里	114 年度
85	桃園市	復興區	奎輝里	114 年度
86	桃園市	復興區	華陵里	114 年度
87	新竹縣	尖石鄉	義興村	114 年度
88	苗栗縣	通霄鎮	福興里	114 年度
89	苗栗縣	公館鄉	福德村	114 年度

編號	縣市	鄉鎮	村里	授證年度
90	臺中市	和平區	達觀里	114 年度
91	南投縣	鹿谷鄉	和雅村	114 年度
92	南投縣	埔里鎮	蜈蚣里	114 年度
93	彰化縣	社頭鄉	清水村	114 年度
94	嘉義縣	竹崎鄉	緞繡村	114 年度
95	嘉義縣	大埔鄉	和平村	114 年度
96	嘉義縣	中埔鄉	石磅村	114 年度
97	臺南市	東山區	青山里	114 年度
98	高雄市	六龜區	新發里	114 年度
99	高雄市	杉林區	新庄里	114 年度
100	高雄市	鼓山區	桃源里	114 年度
101	屏東縣	來義鄉	義林村	114 年度
102	屏東縣	春日鄉	力里村	114 年度
103	臺東縣	太麻里鄉	大王村	114 年度
104	臺東縣	延平鄉	永康村	114 年度
105	花蓮縣	玉里鎮	泰昌里	114 年度
106	花蓮縣	光復鄉	大豐村	114 年度
107	花蓮縣	富里鄉	萬寧村	114 年度
108	花蓮縣	富里鄉	富南村	114 年度
109	花蓮縣	秀林鄉	文蘭村	114 年度
110	花蓮縣	秀林鄉	景美村	114 年度
111	花蓮縣	萬榮鄉	紅葉村	114 年度
112	花蓮縣	卓溪鄉	卓溪村	114 年度

## 歷年優質自主防災社區

### 銅質認證社區

編號	縣市	鄉鎮	村里	授證年度
1	基隆市	七堵區	長安里	107 年度
2	臺北市	內湖區	港華里	107 年度
3	新北市	石碇區	潭邊里	107 年度
4	新北市	汐止區	長青里	107 年度
5	新北市	金山區	重和里	107 年度
6	新北市	瑞芳區	弓橋里	107 年度
7	桃園市	桃園區	會稽里	107 年度
8	新竹縣	尖石鄉	秀巒村	107 年度
9	新竹縣	尖石鄉	錦屏村	107 年度
10	苗栗縣	大湖鄉	武榮村	107 年度
11	臺中市	霧峰區	峰谷里	107 年度
12	彰化縣	二水鄉	大園村	107 年度
13	南投縣	信義鄉	人和村	107 年度
14	南投縣	信義鄉	明德村	107 年度
15	南投縣	信義鄉	神木村	107 年度
16	南投縣	仁愛鄉	精英村	107 年度
17	雲林縣	古坑鄉	樟湖村	107 年度
18	嘉義縣	竹崎鄉	復金村	107 年度
19	嘉義縣	梅山鄉	太和村	107 年度
20	高雄市	六龜區	文武里	107 年度
21	高雄市	杉林區	集來里	107 年度
22	高雄市	那瑪夏區	達卡努瓦里	107 年度
23	高雄市	桃源區	拉芙蘭里	107 年度
24	屏東縣	牡丹鄉	牡丹村	107 年度
25	屏東縣	來義鄉	望嘉村	107 年度

## 歷年優質自主防災社區

編號	縣市	鄉鎮	村里	授證年度
26	屏東縣	泰武鄉	平和村	107 年度
27	屏東縣	獅子鄉	丹路村	107 年度
28	屏東縣	獅子鄉	南世村	107 年度
29	花蓮縣	秀林鄉	景美村	107 年度
30	花蓮縣	富里鄉	新興村	107 年度
31	花蓮縣	富里鄉	萬寧村	107 年度
32	臺東縣	卑南鄉	利吉村	107 年度
33	宜蘭縣	蘇澳鎮	永春里	108 年度
34	宜蘭縣	蘇澳鎮	蘇北里	108 年度
35	基隆市	七堵區	友二里	108 年度
36	新北市	新莊區	丹鳳里	108 年度
37	新北市	新莊區	雙鳳里	108 年度
38	新北市	三峽區	有木里	108 年度
39	新北市	瑞芳區	瑞濱里	108 年度
40	新北市	坪林區	粗窟里	108 年度
41	新北市	金山區	永興里	108 年度
42	桃園市	大溪區	新峰里	108 年度
43	桃園市	龜山區	龍壽里	108 年度
44	新竹縣	芎林鄉	華龍村	108 年度
45	新竹縣	尖石鄉	梅花村	108 年度
46	新竹縣	五峰鄉	大隘村	108 年度
47	新竹縣	五峰鄉	竹林村	108 年度
48	苗栗縣	通霄鎮	福興里	108 年度
49	苗栗縣	公館鄉	大坑村	108 年度
50	苗栗縣	泰安鄉	士林村	108 年度
51	臺中市	太平區	興隆里	108 年度
52	南投縣	埔里鎮	南村里	108 年度
53	南投縣	國姓鄉	南港村	108 年度
54	彰化縣	田中鎮	平和里	108 年度

## 歷年優質自主防災社區

編號	縣市	鄉鎮	村里	授證年度
55	雲林縣	古坑鄉	桂林村	108 年度
56	嘉義縣	竹崎鄉	文峰村	108 年度
57	嘉義縣	阿里山鄉	來吉村	108 年度
58	臺南市	楠西區	灣丘里	108 年度
59	臺南市	南化區	玉山里	108 年度
60	高雄市	六龜區	新發里	108 年度
61	高雄市	六龜區	大津里	108 年度
62	高雄市	杉林區	木梓里	108 年度
63	高雄市	桃源區	復興里	108 年度
64	高雄市	那瑪夏區	瑪雅里	108 年度
65	屏東縣	高樹鄉	新豐村	108 年度
66	屏東縣	萬巒鄉	新置村	108 年度
67	屏東縣	瑪家鄉	佳義村	108 年度
68	屏東縣	泰武鄉	萬安村	108 年度
69	屏東縣	來義鄉	義林村	108 年度
70	花蓮縣	玉里鎮	東豐里	108 年度
71	花蓮縣	光復鄉	大興村	108 年度
72	花蓮縣	萬榮鄉	見晴村	108 年度
73	花蓮縣	萬榮鄉	馬遠村	108 年度
74	臺東縣	金峰鄉	嘉蘭村	108 年度
75	臺東縣	金峰鄉	歷坵村	108 年度
76	臺東縣	大武鄉	大鳥村	108 年度
77	宜蘭縣	蘇澳鎮	聖愛里	109 年度
78	宜蘭縣	礁溪鄉	匏崙村	109 年度
79	基隆市	暖暖區	暖東里	109 年度
80	臺北市	信義區	泰和里	109 年度
81	臺北市	士林區	溪山里	109 年度
82	新北市	鶯歌區	北鶯里	109 年度
83	新北市	淡水區	水源里	109 年度

編號	縣市	鄉鎮	村里	授證年度
84	新北市	泰山區	大科里	109 年度
85	新北市	八里區	長坑里	109 年度
86	新北市	金山區	三界里	109 年度
87	桃園市	大溪區	美華里	109 年度
88	桃園市	龜山區	文青里	109 年度
89	桃園市	復興區	澤仁里	109 年度
90	新竹縣	芎林鄉	永興村	109 年度
91	新竹縣	尖石鄉	嘉樂村	109 年度
92	新竹縣	尖石鄉	新樂村	109 年度
93	新竹縣	五峰鄉	花園村	109 年度
94	新竹縣	五峰鄉	桃山村	109 年度
95	苗栗縣	竹南鎮	崎頂里	109 年度
96	苗栗縣	銅鑼鄉	樟樹村	109 年度
97	苗栗縣	南庄鄉	南江村	109 年度
98	臺中市	東勢區	慶福里	109 年度
99	南投縣	名間鄉	仁和村	109 年度
100	南投縣	水里鄉	上安村	109 年度
101	南投縣	信義鄉	羅娜村	109 年度
102	南投縣	仁愛鄉	萬豐村	109 年度
103	彰化縣	田中鎮	香山里	109 年度
104	彰化縣	社頭鄉	清水村	109 年度
105	彰化縣	二水鄉	倡和村	109 年度
106	雲林縣	古坑鄉	草嶺村	109 年度
107	雲林縣	古坑鄉	華山村	109 年度
108	嘉義縣	中埔鄉	石磅村	109 年度
109	嘉義縣	大埔鄉	大埔村	109 年度
110	臺南市	楠西區	密枝里	109 年度
111	臺南市	南化區	關山里	109 年度
112	高雄市	美濃區	福安里	109 年度
113	高雄市	六龜區	荖濃里	109 年度

編號	縣市	鄉鎮	村里	授證年度
114	高雄市	茂林區	萬山里	109 年度
115	高雄市	桃源區	建山里	109 年度
116	高雄市	那瑪夏區	南沙魯里	109 年度
117	屏東縣	泰武鄉	佳平村馬仕部落	109 年度
118	屏東縣	來義鄉	來義村	109 年度
119	屏東縣	春日鄉	古華村	109 年度
120	屏東縣	獅子鄉	草埔村	109 年度
121	屏東縣	獅子鄉	內文村	109 年度
122	屏東縣	牡丹鄉	四林村	109 年度
123	花蓮縣	玉里鎮	大禹里	109 年度
124	花蓮縣	光復鄉	大馬村	109 年度
125	花蓮縣	富里鄉	吳江村	109 年度
126	花蓮縣	富里鄉	富南村	109 年度
127	花蓮縣	秀林鄉	和平村	109 年度
128	花蓮縣	秀林鄉	銅門村	109 年度
129	花蓮縣	萬榮鄉	西林村	109 年度
130	臺東縣	臺東市	新園里	109 年度
131	臺東縣	金峰鄉	正興村	109 年度
132	宜蘭縣	蘇澳鎮	東澳里	110 年度
133	宜蘭縣	礁溪鄉	大忠村	110 年度
134	宜蘭縣	冬山鄉	東城村	110 年度
135	宜蘭縣	大同鄉	英士村	110 年度
136	基隆市	中正區	砂子里	110 年度
137	臺北市	內湖區	金瑞里	110 年度
138	臺北市	士林區	新安里	110 年度
139	新北市	樹林區	坡內里	110 年度
140	新北市	三峽區	安坑里	110 年度
141	新北市	瑞芳區	猴硐里	110 年度
142	桃園市	大溪區	復興里	110 年度
143	桃園市	大溪區	義和里	110 年度

編號	縣市	鄉鎮	村里	授證年度
144	桃園市	龜山區	免坑里	110 年度
145	桃園市	龜山區	迴龍里	110 年度
146	桃園市	復興區	義盛里	110 年度
147	新竹縣	竹東鎮	軟橋里	110 年度
148	新竹縣	關西鎮	錦山里	110 年度
149	新竹縣	關西鎮	東山里	110 年度
150	新竹縣	尖石鄉	義興村	110 年度
151	新竹縣	尖石鄉	玉峰村	110 年度
152	苗栗縣	卓蘭鎮	內灣里	110 年度
153	苗栗縣	南庄鄉	東河村	110 年度
154	苗栗縣	泰安鄉	象鼻村	110 年度
155	臺中市	外埔區	水美里	110 年度
156	臺中市	霧峰區	萬豐里	110 年度
157	臺中市	和平區	中坑里	110 年度
158	南投縣	埔里鎮	福興里	110 年度
159	南投縣	信義鄉	自強村	110 年度
160	南投縣	仁愛鄉	發祥村	110 年度
161	彰化縣	田中鎮	復興里	110 年度
162	彰化縣	二水鄉	源泉村	110 年度
163	嘉義縣	中埔鄉	東興村	110 年度
164	嘉義縣	竹崎鄉	緞儒村	110 年度
165	嘉義縣	大埔鄉	和平村	110 年度
166	臺南市	白河區	大林里	110 年度
167	臺南市	東山區	南勢里	110 年度
168	高雄市	六龜區	寶來里	110 年度
169	高雄市	茂林區	茂林里	110 年度
170	高雄市	桃源區	桃源里	110 年度
171	屏東縣	三地門鄉	口社村	110 年度
172	屏東縣	瑪家鄉	涼山村	110 年度
173	屏東縣	來義鄉	文樂村	110 年度

編號	縣市	鄉鎮	村里	授證年度
174	屏東縣	春日鄉	力里村	110 年度
175	屏東縣	獅子鄉	內獅村	110 年度
176	花蓮縣	鳳林鎮	鳳義里	110 年度
177	花蓮縣	玉里鎮	泰昌里	110 年度
178	花蓮縣	光復鄉	大富村	110 年度
179	花蓮縣	富里鄉	永豐村	110 年度
180	花蓮縣	秀林鄉	文蘭村	110 年度
181	花蓮縣	萬榮鄉	明利村	110 年度
182	花蓮縣	萬榮鄉	紅葉村	110 年度
183	臺東縣	臺東市	建和里	110 年度
184	宜蘭縣	南澳鄉	碧侯村	111 年度
185	宜蘭縣	蘇澳鎮	永樂里	111 年度
186	基隆市	七堵區	長興里	111 年度
187	臺北市	北投區	大屯里	111 年度
188	新北市	土城區	永寧里	111 年度
189	新北市	石碇區	豐田里	111 年度
190	新北市	石碇區	永定里	111 年度
191	桃園市	復興區	三民里	111 年度
192	桃園市	復興區	奎輝里	111 年度
193	桃園市	復興區	長興里	111 年度
194	桃園市	復興區	華陵里	111 年度
195	新竹縣	關西鎮	金山里	111 年度
196	苗栗縣	公館鄉	福德村	111 年度
197	苗栗縣	南庄鄉	蓬萊村	111 年度
198	苗栗縣	泰安鄉	清安村	111 年度
199	苗栗縣	泰安鄉	中興村	111 年度
200	苗栗縣	大湖鄉	靜湖村	111 年度
201	臺中市	東勢區	上城里	111 年度
202	臺中市	和平區	達觀里	111 年度
203	臺中市	和平區	梨山里	111 年度

編號	縣市	鄉鎮	村里	授證年度
204	南投縣	埔里鎮	蜈蚣里	111 年度
205	南投縣	仁愛鄉	互助村	111 年度
206	南投縣	鹿谷鄉	和雅村	111 年度
207	嘉義縣	梅山鄉	瑞里村	111 年度
208	嘉義縣	番路鄉	公田村	111 年度
209	臺南市	六甲區	大丘里	111 年度
210	臺南市	東山區	青山里	111 年度
211	臺南市	東山區	高原里	111 年度
212	高雄市	桃源區	寶山里	111 年度
213	高雄市	杉林區	新庄里	111 年度
214	高雄市	甲仙區	關山里	111 年度
215	高雄市	鼓山區	桃源里	111 年度
216	高雄市	六龜區	興龍里	111 年度
217	屏東縣	春日鄉	歸崇村	111 年度
218	屏東縣	獅子鄉	竹坑村	111 年度
219	屏東縣	牡丹鄉	石門村	111 年度
220	花蓮縣	秀林鄉	佳民村	111 年度
221	花蓮縣	吉安鄉	福興村	111 年度
222	花蓮縣	壽豐鄉	樹湖村	111 年度
223	花蓮縣	鳳林鎮	山興里	111 年度
224	花蓮縣	光復鄉	大豐村	111 年度
225	花蓮縣	卓溪鄉	卓溪村	111 年度
226	花蓮縣	玉里鎮	樂合里	111 年度
227	花蓮縣	富里鄉	學田村	111 年度
228	臺東縣	成功鎮	和平里	111 年度
229	臺東縣	延平鄉	永康村	111 年度
230	宜蘭縣	員山鄉	中華村	112 年度
231	臺北市	北投區	秀山里	112 年度
232	新北市	三峽區	竹嵩里	112 年度
233	新北市	汐止區	東山里	112 年度

編號	縣市	鄉鎮	村里	授證年度
234	新北市	汐止區	保新里	112 年度
235	新北市	汐止區	茄苳里	112 年度
236	新北市	雙溪區	外柑里	112 年度
237	桃園市	龜山區	龍華里	112 年度
238	桃園市	復興區	霞雲里	112 年度
239	桃園市	復興區	羅浮里	112 年度
240	桃園市	桃園區	檜樂里	112 年度
241	新竹縣	關西鎮	東平里	112 年度
242	苗栗縣	苑裡鎮	南勢里	112 年度
243	苗栗縣	卓蘭鎮	坪林里	112 年度
244	苗栗縣	大湖鄉	大南村	112 年度
245	苗栗縣	銅鑼鄉	興隆村	112 年度
246	臺中市	新社區	中和里	112 年度
247	南投縣	埔里鎮	麒麟里	112 年度
248	南投縣	信義鄉	豐丘村	112 年度
249	南投縣	仁愛鄉	南豐村	112 年度
250	嘉義縣	中埔鄉	中崙村	112 年度
251	嘉義縣	阿里山鄉	山美村	112 年度
252	高雄市	內門區	永吉里	112 年度
253	高雄市	六龜區	中興里	112 年度
254	高雄市	甲仙區	大田里	112 年度
255	高雄市	甲仙區	西安里	112 年度
256	高雄市	美濃區	中圳里	112 年度
257	高雄市	桃源區	勤和里	112 年度
258	屏東縣	霧臺鄉	佳暮村	112 年度
259	屏東縣	三地門鄉	青山村	112 年度
260	花蓮縣	秀林鄉	崇德村	112 年度
261	花蓮縣	秀林鄉	秀林村	112 年度
262	花蓮縣	吉安鄉	太昌村	112 年度
263	花蓮縣	光復鄉	大全村	112 年度

編號	縣市	鄉鎮	村里	授證年度
264	花蓮縣	卓溪鄉	立山村	112 年度
265	臺東縣	太麻里鄉	大王村	112 年度
266	臺東縣	延平鄉	紅葉村	112 年度
267	宜蘭縣	大同鄉	松羅村	113 年度
268	宜蘭縣	蘇澳鎮	聖湖里	113 年度
269	宜蘭縣	南澳鄉	澳花村	113 年度
270	臺北市	內湖區	碧山里	113 年度
271	新北市	樹林區	東山里	113 年度
272	新北市	坪林區	大林里	113 年度
273	新北市	泰山區	明志里	113 年度
274	新北市	瑞芳區	碩仁里	113 年度
275	新北市	雙溪區	平林里	113 年度
276	新竹縣	關西鎮	南新里	113 年度
277	苗栗縣	銅鑼鄉	盛隆村	113 年度
278	苗栗縣	銅鑼鄉	新隆村	113 年度
279	苗栗縣	泰安鄉	錦水村	113 年度
280	苗栗縣	泰安鄉	梅園村	113 年度
281	臺中市	東勢區	東新里	113 年度
282	臺中市	霧峰區	萊園里	113 年度
283	臺中市	潭子區	聚興里	113 年度
284	南投縣	信義鄉	東埔村	113 年度
285	南投縣	仁愛鄉	春陽村	113 年度
286	嘉義縣	番路鄉	大湖村	113 年度
287	嘉義縣	中埔鄉	瑞豐村	113 年度
288	高雄市	美濃區	廣林里	113 年度
289	高雄市	甲仙區	和安里	113 年度
290	屏東縣	滿洲鄉	港口村	113 年度
291	臺東縣	東河鄉	泰源村	113 年度
292	臺東縣	東河鄉	都蘭村	113 年度
293	臺東縣	延平鄉	桃源村	113 年度

編號	縣市	鄉鎮	村里	授證年度
294	臺東縣	金峰鄉	新興村	113 年度
295	花蓮縣	秀林鄉	水源村	113 年度
296	花蓮縣	卓溪鄉	太平村	113 年度
297	花蓮縣	卓溪鄉	卓清村	113 年度
298	花蓮縣	富里鄉	豐南村	113 年度
299	宜蘭縣	頭城鎮	更新里	114 年度
300	宜蘭縣	員山鄉	湖東村	114 年度
301	新北市	汐止區	白雲里	114 年度
302	新北市	汐止區	秀山里	114 年度
303	新北市	土城區	廷寮里	114 年度
304	新北市	石碇區	烏塗里	114 年度
305	桃園市	復興區	高義里	114 年度
306	新竹縣	關西鎮	南山里	114 年度
307	苗栗縣	南庄鄉	獅山村	114 年度
308	苗栗縣	泰安鄉	大興村	114 年度
309	臺中市	新社區	福興里	114 年度
310	臺中市	北屯區	民德里	114 年度
311	南投縣	中寮鄉	和興村	114 年度
312	南投縣	國姓鄉	長福村	114 年度
313	嘉義縣	大埔鄉	茄苳村	114 年度
314	嘉義縣	阿里山鄉	樂野村	114 年度
315	臺南市	白河區	仙草里	114 年度
316	高雄市	旗山區	東平里	114 年度
317	高雄市	甲仙區	東安里	114 年度
318	屏東縣	霧臺鄉	大武村	114 年度
319	臺東縣	卑南鄉	美農村	114 年度
320	花蓮縣	花蓮市	國福里	114 年度





自主防災社區2.0

